

УДК 327(489)  
ББК 66.4

**Рыжова Анна Валерьевна\***, кандидат экономических наук, эксперт Центра координации исследований РИСИ.

10.52311/2079-3359\_2021\_2\_169

## Арктический вектор в отношениях Дании с США и Китаем

В Арктическом регионе Дания всё больше становится заложником столкновения интересов Соединённых Штатов и Китая. На Копенгаген оказывает давление Вашингтон, союзник по НАТО, требуя увеличить расходы на оборону в Арктике, что является серьёзным бременем для датского бюджета. США также добиваются ограничения сотрудничества Дании с КНР, чьи инвестиции столь необходимы для развития Гренландии. В то же время королевству выгодно сохранить стабильную ситуацию в регионе, что позволит ему использовать новые экономические возможности на Севере, в том числе при участии китайских инвесторов, и тем самым пополнить федеральный бюджет, доходы которого значительно просели в период пандемии.

Дания входит в группу пяти *арктических держав* (Россия, Канада, США, Норвегия) только благодаря своей автономной территории – Гренландии. Потепление климата привело к повышению стратегической и экономической значимости острова. В его недрах содержатся значительные запасы полезных ископаемых, включая золото, алмазы, железо, никель, цинк, редкоземельные металлы (РМЗ), уран и торий. Однако в связи с отсутствием необходимой инфраструктуры, достоверных геологических данных и из-за тяжёлых условий добычи пока ведётся разработка только сапфиров и анортозитов.

В настоящее время экономика Гренландии сильно зависит от рыбной промышленности, на которую приходится 90 % экспорта острова, и от субсидий, выплачиваемых Данией. Размер помощи от Копенгагена составляет около 600 млн долл. в год и обеспечивает более половины доходов бюджета острова.

Впрочем, в планы гренландского правительства входит диверсификация экономики острова за счёт развития минерального сектора<sup>1</sup>. Активизация разработки ресурсов с помощью иностранных инвестиций позволит привлечь дополнительные средства в бюджет, а в дальнейшем – достичь финансовой независимости от Дании<sup>2</sup>.

\* Annar2@yandex.ru

<sup>1</sup> Greenland's Mineral Strategy 2020–2024 // Government of Greenland; The Ministry of Mineral Resources. 2020. February. URL: [https://govmin.gl/wp-content/uploads/2020/03/Greenlands\\_Mineral\\_Strategy\\_2020-2024.pdf](https://govmin.gl/wp-content/uploads/2020/03/Greenlands_Mineral_Strategy_2020-2024.pdf) (дата обращения: 20.11.2020).

<sup>2</sup> Дзюбан В.В. Арктическая политика Дании и Гренландии в XXI веке // Архонт. 2020. Вып. 1 (16). С. 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arkticheskaya-politika-danii-i-grenlandii-v-xxi-veke> (дата обращения: 27.11.2020).

Гренландия, получившая широкую автономию от Дании в 1979 г., постепенно движется в сторону независимости. В 2009 г. по итогам референдума гренландское правительство значительно расширило свои полномочия. Теперь жители острова имеют право формировать отдельный бюджет, регулировать добычу полезных ископаемых, осуществлять судебную власть и пограничный контроль. Копенгаген оставил за собой следующие области ответственности: конституцию, внешнюю политику, вопросы обороны и безопасности, Верховный суд, гражданство, обменный курс и валютно-кредитную сферу.

## Гренландия в фокусе интересов США

Повышенное внимание Соединённых Штатов к Гренландии связано с более широкой военной и дипломатической кампанией США в Арктике. С 2019 г. Вашингтон взял курс на сдерживание роста влияния России и Китая на Севере. Идея рассматривать полярный регион как главную арену соревнования великих держав была сформулирована американским госсекретарём Майком Помпео в мае 2019 г. в его знаменитом выступлении в Рованиеми (Финляндия), незадолго до министерской сессии Арктического совета. В 2019–2020 гг. Военно-морские силы США, Береговая охрана, а также Министерство обороны приняли собственные арктические доктрины. Во всех документах Россия и КНР объявлены главными противниками Соединённых Штатов в Арктике.

В этой ситуации Гренландия снова стала очень важным географическим регионом для Вашингтона. В августе 2019 г. американский президент Д. Трамп ошеломил мировую общественность, сообщив о намерении купить у Дании остров Гренландия. Несмотря на негативную реакцию Копенгагена и Нуука на это предложение и последовавшую отмену визита Д. Трампа в Данию, Белый дом не оставил попыток укрепить своё влияние на острове.

Всего через три месяца после заявления Д. Трампа о покупке острова, в конце октября 2019 г., делегация США во главе с У. Брехбюлем (Ulrich Brechbuhl), советником Государственного департамента, отправилась в Нуук для встречи с министрами правительства Гренландии<sup>3</sup>. В ходе переговоров обсуждались возможности расширения американо-гренландского сотрудничества по внушительному спектру направлений, в том числе в торговле, строительстве инфраструктуры, образовании и науке.

В апреле 2020 г. Соединённые Штаты объявили о предоставлении Гренландии экономической помощи в размере 12 млн долл. Средства будут находиться в ведении Государственного департамента и выделяться на программы и проекты преимущественно в области энергетики, туризма, образования и устойчивого развития<sup>4</sup>. Их реализацией займётся

<sup>3</sup> *Salama V.* U.S. Delegation Visits Greenland // The Wall Street Journal. 2019. October, 23. URL: <https://www.wsj.com/articles/u-s-delegation-visits-greenland-11571869276> (дата обращения: 26.10.2020).

<sup>4</sup> Project funds from the USA to Greenland // Government of Greenland. 2020. April, 23. URL: [https://naalakkersuisut.gl/en/Naalakkersuisut/News/2020/04/2304\\_civile\\_midler](https://naalakkersuisut.gl/en/Naalakkersuisut/News/2020/04/2304_civile_midler) (дата обращения: 18.02.2021).

представительство Агентства международного развития при американском консульстве в Нууке. Посол США в Дании Карла Сэндс пояснила, что это необходимо "из-за агрессивного поведения России, проводимой ею милитаризации Арктики" и "хищнических экономических интересов" Китая в регионе<sup>5</sup>.

Вероятно, часть денег, и немалая, пойдёт американским консультантам на оплату их визитов на остров. При этом согласие на получение помощи от США открывает двери для более широкого американского влияния на процесс принятия решений в Гренландии.

Повышенный интерес США к Гренландии вызывает обеспокоенность у некоторых законодателей и комментаторов в Дании, опасаящихся, что Вашингтон стремится спровоцировать отделение Гренландии от королевства, которое по-прежнему имеет суверенитет над островом. Бо Лидегаард (Bo Lidegaard), датский историк и эксперт по американо-гренландским отношениям, рассматривает пакет помощи как подтверждение непоколебимого желания Соединённых Штатов гарантировать, что Гренландия, географически являющаяся частью Северо-Американского континента, не выйдет из-под военного контроля США: "В той мере, в какой связи между Копенгагеном и Нууком могут ослабнуть, для США будет логичным заполнить эту брешь. Согласие Гренландии на эти инвестиции является признаком того, что она стала более независимой от Дании. На практике это также означает, что она стала более зависимой от США"<sup>6</sup>.

Вашингтон обещал существенную поддержку Гренландии ещё в 2004 г., когда госсекретарь США Колин Пауэлл, его датский коллега Пер Стиг Меллер и член правительства Гренландии Йозеф Моцфельдт подписали так называемое соглашение Игалику<sup>7</sup>. Оно дало зелёный свет модернизации военного радара ВВС США на авиабазе Туле. В свою очередь, Гренландия стала формальной частью будущих датско-американских переговоров о военной деятельности США на острове и получила гарантии "широкой экономической и технической кооперации" в областях "научных исследований, разработки технологий", а также "сотрудничества в решении энергетических, экологических проблем, в образовании, туризме и торговле". Однако обещания так и не были выполнены, что оставило неприятный осадок у гренландцев.

Интерес США к Гренландии объясняется многими причинами. Во-первых, это стратегическое расположение острова. По мере усиления соперничества в Арктике за обладание природными ресурсами и контроль над морскими транспортными путями повышается внимание к Гренландии. Её приобретение могло бы значительно увеличить влияние Вашингтона

<sup>5</sup> *Логинава К.* Остров мечты: зачем Вашингтону понадобилась Гренландия // Известия. 2020. 25 апреля. URL: <https://iz.ru/1003974/kseniia-loginova/ostrov-mechty-za-chem-vashingtonu-ponadobilas-grenlandiia> (дата обращения: 16.10.2020).

<sup>6</sup> *Breum M.* The US aid package to Greenland marks a new chapter in a long, complex relationship // Arctic Today. 2020. April, 29. URL: <https://www.arctictoday.com/the-us-aid-package-to-greenland-is-a-new-chapter-in-a-long-complex-relationship/> (дата обращения: 24.11.2020).

<sup>7</sup> Agreement between the USA and Denmark. Amending and Supplementing the Agreement of April 27, 1951. Signed at Igaliku August 6, 2004. With joint declarations // U.S. Department of State. URL: <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/170358.pdf> (дата обращения: 27.11.2020).

в этом регионе, позволив Соединённым Штатам изменить нынешнюю расстановку сил в свою пользу. Помимо этого, остров мог бы стать плацдармом для размещения на нём американского оружия стратегического назначения.

В настоящее время США сохраняют своё военное присутствие на острове благодаря авиабазе Туле, размещению там ключевых элементов своей противоракетной обороны, включая системы космического наблюдения и контроля за спутниками.

В октябре 2020 г. США, Дания и Гренландия заключили новое соглашение по авиабазе Туле<sup>8</sup>. В качестве ключевого пункта данной сделки Вашингтон гарантирует, что будущие контракты на обслуживание грузовых дорог, ангаров, столовых и других компонентов авиабазы Туле будут заключаться только с компаниями, давно работающими в Гренландии. Успешные кандидаты должны нанимать гренландских рабочих, что является важным фактором для небольшого рынка труда острова.

В 2014 г. Пентагон заключил контракт на техническое обслуживание авиабазы Туле с американской компанией Vestrus. Это вызвало серьёзную тревогу в Нууке и фактически приостановило на четыре года переговоры между Нууком, Копенгагеном и Вашингтоном о военной деятельности США в Гренландии. Диалог возобновился в 2018 г., когда Соединённые Штаты стали уделять больше внимания Арктике и активизировали усилия по поиску решения проблемы в Туле.

Более четырёх десятилетий до 2014 г. американская авиабаза приносила значительный доход Гренландии. Занимающая свыше 600 кв. км, она долгое время обслуживалась компанией Greenland Contractors, датско-гренландской фирмой, частично принадлежащей органам самоуправления острова. В 2014 г., когда Пентагон заключил контракт с компанией Vestrus, Нуук и Копенгаген заявили, что Вашингтон нарушил соглашение, разрешающее военное присутствие США в Гренландии. По подсчётам гренландского правительства, совокупные убытки составляют около 30 млн долл. в год – огромную сумму для экономики этой небольшой автономной территории<sup>9</sup>. Для сравнения: ВВП острова (в текущих ценах) в 2019 г. составил 3,1 млрд долл.<sup>10</sup>

Об усилении интереса Вашингтона к стратегическим возможностям острова говорят и следующие факты. В 2019 г. бывший министр обороны Дании Клаус Хьорт Фредериксен отметил, что "Соединённые Штаты хотят больше возможностей для посадки их самолётов в Гренландии, а это означает существенное расширение нескольких аэропортов"<sup>11</sup>. В августе

<sup>8</sup> Breum M. US, Greenland reach agreement on Thule Air Base contract, long a source of dispute // Arctic Today. 2020. October, 29. URL: <https://www.arctictoday.com/us-greenland-reach-agreement-on-thule-air-base-contract-long-a-source-of-dispute/> (дата обращения: 26.12.2020).

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> StatBank Greenland. URL: [https://bank.stat.gl/pxweb/en/Greenland/Greenland\\_\\_NR/NRX10.px/table/tableViewLayout1/](https://bank.stat.gl/pxweb/en/Greenland/Greenland__NR/NRX10.px/table/tableViewLayout1/) (дата обращения: 05.12.2020).

<sup>11</sup> Woody Ch. A US Navy destroyer teamed up with Canada's navy to learn how to operate in harsh Arctic conditions // Business Insider. 2020. September, 17. URL: <https://www.businessinsider.com/navy-destroyer-thomas-hudner-sailed-into-arctic-with-canadian-ships-2020-9> (дата обращения: 12.12.2020).

2020 г. эсминец ВМС США USS Thomas Hudner вошёл в большой фьорд недалеко от Нуука, став первым в истории американским судном, сделавшим это. В октябре 2020 г. глава Военно-морских сил США в Европе и Африке адмирал Роберт П. Бёрк (Robert P. Burke), командующий объединёнными силами союзников в Неаполе, посетил Копенгаген и Фарерские острова, чтобы обсудить возможности использования гренландских и фарерских портов американскими военно-морскими судами. Р. П. Бёрк также должен был прибыть в Нуук, но поездка была отменена в последнюю минуту<sup>12</sup>.

По мнению Торбена Ортинга Йоргенсена (Torben Ørting Jørgensen), известного военного специалиста, контр-адмирала в отставке, в основе возродившегося интереса США к Гренландии лежит нервозность по поводу нового российского оружия, так называемых гиперзвуковых ракет, которые способны нести как обычные, так и ядерные боеприпасы<sup>13</sup>. В настоящее время противоракетная оборона заключается в обнаружении и уничтожении ракеты противника на начальной стадии полёта. С точки зрения Т. О. Йоргенсена, защита американских территорий от российских гиперзвуковых ракет предполагает установку систем противоракетной обороны как можно ближе к границам России. Это означает, что данные системы должны быть расположены либо на Аляске, если цель состоит в защите западных частей США, либо в Гренландии, чтобы обезопасить восток страны. Таким образом, по утверждению датского специалиста, американские противоракетные системы могут быть размещены на северо-востоке Гренландии, т.е. в самой отдалённой, необитаемой и труднопроходимой части острова.

Косвенным доказательством этому служит выделение значительных бюджетных ассигнований Соединёнными Штатами на развитие технологий, имеющих отношение к противоракетной обороне, а также на разработку собственных ракет с гиперзвуковыми качествами. В 2018 г. Конгресс США принял закон, обеспечивающий наличие действующих гиперзвуковых ракет в стране к октябрю 2022 г.<sup>14</sup> На 2021 фин. г. Пентагон запросил 3,2 млрд долл. на исследования, связанные с гиперзвуком, включая 206,8 млн долл. на противоракетную оборону. На 2020 г. бюджет Министерства обороны США на эти цели составил 2,6 млрд долл.<sup>15</sup>

Т. О. Йоргенсен полагает, что американские стратеги пока ещё не имеют чёткого плана действий в Гренландии<sup>16</sup>. С его точки зрения, возможны

<sup>12</sup> Poulsen R.W. Forget Greenland, There's a New Strategic Gateway to the Arctic // Foreign Policy. 2020. December, 7. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/12/07/forget-greenland-faroe-islands-new-strategic-gateway-to-the-arctic/> (дата обращения: 09.12.2020).

<sup>13</sup> Интервью с Т.О. Йоргенсеном см.: Breum M. Russia's hypersonic missiles could be why Donald Trump wants to buy Greenland // Arctic Today. 2019. December, 3. URL: <https://www.arctictoday.com/russias-hypersonic-missiles-could-be-why-donald-trump-wants-to-buy-greenland/> (дата обращения: 13.11.2020).

<sup>14</sup> John S. McCain National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019 // Congress.gov. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/5515?q=%7B%22search%22%3A%5B%22hypersonic%22%5D%7D&s=1&r=3> (дата обращения: 17.02.2021).

<sup>15</sup> Hypersonic Weapons: Background and Issues for Congress // Congressional Research Service. 2020. December, 1. URL: <https://fas.org/sgp/crs/weapons/R45811.pdf> (дата обращения: 05.12.2020).

<sup>16</sup> Breum M. Russia's hypersonic missiles could be why Donald Trump wants to buy Greenland.

следующие шаги со стороны Соединённых Штатов: установка на острове более надёжных систем противовоздушной обороны для защиты большого радара на авиабазе Туле; строительство военных объектов, в том числе взлётно-посадочных полос, вдоль восточного побережья Гренландии, откуда США смогут управлять дронами для наблюдения за российскими подводными лодками в проливах между Гренландией, Исландией и Великобританией; инвестиции в расширение гавани в г. Сисимиут на западном побережье Гренландии для превращения её в один из арктических глубоководных портов.

В политическом плане Вашингтон вряд ли встретит сопротивление подобным планам в Копенгагене и Нууке. Премьер-министр Дании Метте Фредериксен поспешила назвать "абсурдным" предположение о том, что Соединённые Штаты могут купить остров, но столь же быстро она дала последовательные заверения, согласно которым королевство будет приветствовать расширение стратегического сотрудничества в Арктике с США. В этом правительство Гренландии солидарно с Копенгагеном. Дания и Гренландия не могут и не хотят спорить с Соединёнными Штатами по проблемам безопасности.

Хотя Дания выступает представителем интересов Евросоюза в "арктической пятёрке" прибрежных стран, вопросы безопасности датские власти предпочитают обсуждать в рамках НАТО и на двусторонних переговорах<sup>17</sup>. В оборонном соглашении правительства Дании на 2018–2023 гг. ссылка на НАТО фигурирует 28 раз<sup>18</sup>. Европейский союз упоминается только единожды – в разделе, где сказано, что Копенгаген внимательно отслеживает новые инициативы по развитию оборонного измерения ЕС.

Датское руководство исходит из того, что без помощи НАТО оно не сможет обеспечить обороноспособность прибрежных территорий страны. В Арктике Копенгаген следует курсом Североатлантического альянса, намеряющего усилить своё присутствие в регионе. В декабре 2019 г. правительство королевства объявило о выделении дополнительно 221 млн долл. на усиление обороны в Арктике в течение 2020–2022 гг. (в основном для расширения возможностей наблюдения за воздушным и водным пространством Гренландии)<sup>19</sup>. По мнению зарубежных экспертов, Дания таким образом попыталась оправдаться за недостаточные, с точки зрения США, оборонные расходы и незначительный финансовый вклад страны в НАТО. Кроме того, Копенгаген преследовал цель продемонстрировать Вашингтону готовность отстаивать свои права на Гренландию, поскольку ранее Д. Трамп изъявлял желание купить этот остров.

<sup>17</sup> Дорощенко И.С. Сравнительный анализ концепций военной безопасности Норвегии и Дании в Арктическом регионе // Проблемы постсоветского пространства. 2017. Т. 4. № 4. С. 343. URL: <https://www.postsovietarea.com/jour/article/view/135/135> (дата обращения: 13.11.2020).

<sup>18</sup> Agreement for Danish Defence 2018–2023 // Danish Ministry of Defence. 2018. January. URL: <https://fmn.dk/globalassets/fmn/dokumenter/forlig/-danish-defence-agreement-2018-2023-pdf-2018.pdf> (дата обращения: 21.11.2020).

<sup>19</sup> McGwin K. Denmark will triple Arctic defense spending // Arctic Today. 2019. December, 3. URL: <https://www.arctictoday.com/denmark-will-triple-arctic-defense-spending/> (дата обращения: 14.11.2020).

Эксперты Датского института международных исследований<sup>20</sup> в обзоре "Активизация политики великих держав в Арктике" (декабрь 2019 г.) предложили Копенгагену увеличить военные мощности в регионе, чтобы не попасть в сильную зависимость от США и НАТО в случае вооружённого столкновения. В документе также подчёркивалось, что Дании следует в большей степени оказывать влияние на действия альянса и Вашингтона на своей территории. При этом специалисты института отметили, что Соединённые Штаты не слишком уважают интересы принимающих стран, из чего следовал вывод о том, что королевству надо развивать сотрудничество с соседними государствами и следить за действиями не только России и Китая, но и Америки<sup>21</sup>.

Таким образом, непредсказуемое поведение США вынуждает Копенгаген быть более самостоятельным и меньше полагаться на Вашингтон и НАТО. Однако едва ли можно ожидать значительных изменений во внешней политике страны, действия которой объясняются скорее конъюнктурными соображениями, связанными с шагами администрации Д. Трампа, нежели стратегическими расчётами<sup>22</sup>.

Интерес для США также представляют полезные ископаемые, которыми богата Гренландия, в особенности редкоземельные металлы, необходимые для высокотехнологичных отраслей промышленности, таких как атомная энергетика, приборостроение, электроника, а также углеводороды и природный газ, объёмы которых пока точно не определены. Островные запасы РЗМ оцениваются в 38,5 млн т, а во всём остальном мире – в 120 млн т<sup>23</sup>.

В соответствии с соглашением с правительством Дании о взаимопонимании относительно сотрудничества в развитии минерального сектора (июнь 2019 г.), осенью 2019 г. американские военные провели воздушную съёмку острова для оценки его минерального потенциала. США также планируют помочь Нууку в создании регулирующей структуры в горнодобывающей отрасли и организации тендеров по контрактам на разработку месторождений полезных ископаемых<sup>24</sup>.

Практически монополистом на рынке РЗМ-сырья является Китай, где добывается более 90 % его мировых разведанных запасов, а Соединённые Штаты на 80 % зависят от китайских поставок в покрытии своих потребностей

<sup>20</sup> Эксперты института занимаются подготовкой докладов для правительства и парламента Дании.

<sup>21</sup> *Olesen M.R., Nørup C.T.* Intensifying great power politics in the Arctic – Points for Consideration by the Kingdom of Denmark from an Analysis of Assessments and Strategies in Finland, Norway and Iceland / Danish Institute for International Studies – DIIS. Copenhagen, 2019. URL: [https://pure.diiis.dk/ws/files/3166021/Intensifying\\_great\\_power\\_politics\\_Arctic\\_DIIS\\_Report\\_2019\\_08.pdf](https://pure.diiis.dk/ws/files/3166021/Intensifying_great_power_politics_Arctic_DIIS_Report_2019_08.pdf) (дата обращения: 14.11.2020).

<sup>22</sup> *Гуреева Ю., Полетаева П.* Меж трёх сверхдержав: в Дании призвали укрепить оборону и снизить зависимость от США и НАТО // Russia Today. 2020. 9 января. URL: <https://russian.rt.com/world/article/705368-daniya-ssha-nato-arktika-oborona> (дата обращения: 18.11.2020).

<sup>23</sup> *Dempsey H.* US enticed by Greenland's rare earth resources // Financial Times. 2019. August, 20. URL: <https://www.ft.com/content/f418bb86-bdb2-11e9-89e2-41e555e96722> (дата обращения: 23.11.2020).

<sup>24</sup> Вооружённые силы США помогли оценить минеральные ресурсы Гренландии // Голос Америки. 2019. 11 октября. URL: <https://www.golosameriki.com/a/us-military-surveys-greenlands-resources/5119744.html> (дата обращения: 14.11.2020).

в импорте РЗМ. Это сильный аргумент в торговом конфликте КНР и США, которые в своё время прекратили разработку редкоземельных металлов в Калифорнии по причинам экологического характера, дороговизны добычи и из-за стремления сохранить стратегические запасы<sup>25</sup>. Пекин планирует нарастить инвестиции в развитие данной отрасли в Гренландии (путём прямых вложений и портфельных инвестиций)<sup>26</sup>. Это ещё более усилило бы его положение как глобального монополиста. Так, крупнейшим акционером австралийской компании Greenland Minerals, которая претендует на ведущие позиции по добыче РЗМ на острове, стала китайская Shenghe Resources Holding Co., Ltd.

США предпринимают попытки избавиться от зависимости от поставок из Китая, поэтому в июне 2019 г. Соединённые Штаты и Гренландия подписали меморандум о взаимопонимании, касающийся сотрудничества в сфере добычи полезных ископаемых, в том числе редкоземельных металлов<sup>27</sup>.

Эксперт RAND Corporation С. Стефенсон, комментируя возможную покупку Гренландии, отмечает, что жители острова едва ли откажутся от обеспечиваемого Данией уровня автономии, поэтому его приобретение может не принести США искомой выгоды. Аналитик рекомендует другие способы получения дивидендов от геостратегических преимуществ Гренландии. В частности, для наращивания своего присутствия на острове Америка может воспользоваться членством Дании в НАТО. Кроме того, Вашингтон имеет возможность шире задействовать американские компании, заинтересованные в гренландских ресурсах<sup>28</sup>.

При администрации Дж. Байдена предложение Д. Трампа о покупке острова вряд ли получит развитие, однако, учитывая важность данного региона для страны, Вашингтон, видимо, ещё активнее возьмётся за проецирование своего влияния на Гренландию. При этом нынешний глава Белого дома, как приверженец традиционных альянсов, будет вести диалог о Гренландии с Данией, опасаясь быть втянутым в сложные отношения между ними и не желая провоцировать рост недоверия и напряжённости среди ближайших союзников.

Учитывая тот факт, что при всех администрациях приоритетными направлениями деятельности США в Арктике остаются обеспечение военно-стратегического превосходства и возможность свободного маневрирования военно-морского флота, в условиях изменения климата и таяния ледников Вашингтон, вероятно, предпримет попытки милитаризировать этот стратегически важный остров в Арктике.

<sup>25</sup> Плевако Н.С. Гренландия в планах Трампа: возрождение "дипломатии доллара"? // Науч.-аналит. вестн. Ин-та Европы РАН. 2019. № 5. С. 63. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/grenlandiya-v-planah-trampa-vozrozhdenie-diplomatii-dollar> (дата обращения: 30.10.2020).

<sup>26</sup> China's Control of Rare Earth Metals: Interview with Kristin Vekasi // The National Bureau of Asian Research. 2019. August, 13. URL: <https://www.nbr.org/publication/chinas-control-of-rare-earth-metals> (дата обращения: 14.11.2020).

<sup>27</sup> Невельский А. Чем Гренландия привлекла США // Ведомости. 2019. 20 августа. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/08/20/809239-grenlandiya-pri-vlekla-ssha> (дата обращения: 23.11.2020).

<sup>28</sup> Stephenson S. Engaging with Greenland // RAND Corporation. 2019. September, 23. URL: <https://www.rand.org/blog/2019/09/engaging-with-greenland.html> (дата обращения: 16.11.2020).



Планы США по укреплению военного потенциала Гренландии вряд ли встретят противодействие со стороны датского и гренландского правительств. Копенгаген и Нуук не готовы спорить с Вашингтоном по вопросам безопасности, несмотря на то что милитаризация острова может поставить под угрозу намерения Гренландии развивать минеральный сектор с помощью иностранных инвестиций.

Гренландское правительство больше заинтересовано в торгово-инвестиционном сотрудничестве с США, чем в расширении военных связей. Однако американские корпорации, в отличие от китайских компаний, которые могут рассчитывать на помощь государства, не спешат инвестировать в экономику острова. Вследствие отсутствия инфраструктуры и нехватки рабочей силы данный регион становится непривлекательным местом для вложения капитала частных компаний.

Помимо этого, объявленный Дж. Байденом курс на декарбонизацию, который Вашингтон намерен активно проводить в жизнь не только на территории страны, но и в мировом масштабе, делает американо-гренландское сотрудничество в нефтегазовой сфере маловероятным. Соединённые Штаты могут попытаться распространить мораторий на разработку месторождений нефти и газа с Аляски на весь Арктический регион.

## Перспективы сотрудничества Гренландии и Китая

Дания и Китай ведут диалог по широкому кругу вопросов. В 2008 г. страны подписали договор о всеобъемлющем стратегическом партнёрстве. Однако Арктика занимает незначительное место в политике Датского королевства по отношению к КНР. Слово "Арктика" не упоминается в обширной программе совместной работы двух государств, подписанной в мае 2017 г., хотя заявленная в ней цель состоит в том, чтобы наметить курс на укрепление сотрудничества между ними<sup>29</sup>. Различные факторы играют в этом роль, причём сложные отношения между Копенгагеном и Нууком являются одним из наиболее важных.

Пекин опасается быть втянутым в непростые датско-гренландские отношения и поэтому продолжает искать поддержки в Копенгагене для своей деятельности в Гренландии. Тем не менее есть признаки того, что Китай отводит установлению прямого контакта с правительством острова всё большую роль. В 2016 г. был подписан меморандум о взаимопонимании между Государственным океанологическим управлением КНР и Министерством по вопросам образования, культуры, исследований и церкви<sup>30</sup> Гренландии, который направлен на расширение исследовательской деятельности и научных обменов между Поднебесной и Нууком<sup>31</sup>. В конце

<sup>29</sup> China-Denmark Joint Work Programme (2017–2020): Upgrading the Comprehensive Strategic Partnership to a New Level // Ministry of Foreign Affairs of Denmark. 2017. May, 3. URL: <http://kina.um.dk/da/omkina/myndighedssamarbejde/> (дата обращения: 22.10.2020).

<sup>30</sup> В настоящее время – Ministry of Education, Culture and Church.

<sup>31</sup> *Sørensen C.T.N.* China is in the Arctic to Stay as a Great Power: How China's Increasingly Confident, Proactive and Sophisticated Arctic Diplomacy Plays into Kingdom of Denmark Tensions // Arctic Yearbook. 2018.

2017 г. премьер-министр Гренландии Ким Кильсен (Kim Kielsen) приехал в Пекин. Обсуждались вопросы расширения экономического сотрудничества в таких областях, как инвестиции в инфраструктуру, горнодобычу, туризм. Кроме того, заслуживает внимания и визит министра минеральных ресурсов Гренландии М. Б. Эгеде (Múte Bourup Egede) к китайскому послу Дэн Ин (Deng Ying) в Копенгагене в марте 2018 г.<sup>32</sup> Встреча была посвящена возможностям развития сотрудничества в горнодобывающей сфере.

Стратегическое положение острова и его богатые природные ресурсы делают Гренландию привлекательным партнёром для Китая. Порты могут служить в качестве возможных остановок на маршруте Полярного шёлкового пути через Трансполярный морской путь<sup>33</sup>. Среди полезных ископаемых особо важны для КНР цинк, железо, уран и редкоземельные элементы. В Арктической стратегии Китая, опубликованной в январе 2018 г., обозначены обширные интересы Пекина – от участия в управлении арктическими делами, двусторонней дипломатии по вопросам Арктики, доступа к потенциальным ресурсам, использования северных судоходных маршрутов до осуществления полярных исследований и развития арктического туризма<sup>34</sup>. Для реализации экономических и научных задач в регионе КНР активно укрепляет двусторонние партнёрские отношения с арктическими странами<sup>35</sup>. Дания и Гренландия играют ключевую роль в этой стратегии.

Со своей стороны, Гренландия заинтересована в иностранных инвесторах, способных финансировать крупные горнодобывающие и инфраструктурные проекты. Нуук одобрительно относится к китайским инвестициям. В 2012–2017 гг. в Гренландию поступило 2 млрд долл. китайских вложений, что составляет 11,6 % ВВП острова<sup>36</sup>. КНР важна для Нуука с точки зрения экспорта (второе место среди ведущих направлений). В 2019 г. 15 % гренландского экспорта (в основном продукция рыбной промышленности) было отправлено в Китай<sup>37</sup>.

Среди проектов с китайским участием в Гренландии можно выделить два знаковых: разработка залежей редкоземельных металлов Кванефельд и железорудного месторождения Исуа. Оба в своё время вызвали серьёзное противодействие со стороны общественности, их реализация и сейчас находится под вопросом.

<sup>32</sup> Ambassador Deng Ying Meets with Minister for Mineral Resources of Greenland Self-Government // Embassy of the People's Republic of China in the Kingdom of Denmark. 2018. March, 5. URL: <http://dk.china-embassy.org/eng/zdgx/pe/t1541171.htm> (дата обращения: 22.11.2020).

<sup>33</sup> Самый короткий северный морской путь из Атлантического в Тихий океан, который проходит вне юрисдикции прибрежных государств.

<sup>34</sup> Ryzhova A. On the prospects for China's cooperation with the Arctic countries // IOP Science. IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2020. August. URL: <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1755-1315/539/1/012045/meta> (дата обращения: 22.01.2021).

<sup>35</sup> Рыжова А.В. Арктическая политика либерального правительства Канады // Проблемы национальной стратегии. 2020. № 2 (59). С. 167–168.

<sup>36</sup> Dams T., Schaik L. van, Stoetman A. Presence before power. China's Arctic strategy in Iceland and Greenland // Clingendael. 2020. June. URL: <https://www.clingendael.org/pub/2020/presence-before-power/> (дата обращения: 16.10.2020).

<sup>37</sup> Greenland statistics // OEC – The Observatory of Economic Complexity. URL: <https://oec.world/en/profile/country/grl> (дата обращения: 18.02.2021).

Постоянно растущий спрос на инновационные продукты, такие как смартфоны, способствовал повышению интереса к гренландским месторождениям редкоземельных металлов. Это побудило правительство Гренландии в 2013 г. отменить закон, запрещающий разработку радиоактивных и редкоземельных металлов на острове. Однако документ не разъяснил, как будут происходить добыча и реализация урана. В 2016 г. было достигнуто соглашение, которое установило разделение ответственности между Копенгагеном и Нууком и определило условия добычи и экспорта урана. При продаже урана Дания в партнёрстве с Гренландией должна заключить межправительственное соглашение со страной-покупателем, гарантирующее безопасное обращение с ураном и соблюдение ею своих обязанностей в области нераспространения ядерного оружия<sup>38</sup>. С этого периода наблюдается более тесное взаимодействие Пекина и Нуука в области природных ресурсов.

В настоящее время китайская государственная компания Shenghe владеет 12,5 % акций в проекте по разработке месторождения редкоземельных металлов Кванефьельд в южной части Гренландии, управляемом австралийской фирмой Greenland Minerals and Energy. В январе 2019 г. было объявлено, что компания Shenghe будет сотрудничать с Китайской национальной атомной корпорацией в целях совершенствования процесса извлечения урана и тория из редкоземельных металлов<sup>39</sup>.

КНР контролирует более 90 % мирового экспорта РЗМ. Процесс получения минералов из руды технологически сложен и дорог, особенно в связи с тем, что в нём применяются кислоты. Китайские компании являются лидерами в этой сфере. США и ЕС опасаются, что Пекин может использовать свою монополию для оказания давления на них. Вследствие этого не осталось незамеченным, что в 2018 г. компания Greenland Minerals and Energy подписала необязательное соглашение с Shenghe, в котором оговаривалось, что последняя может выкупить весь объём производства РЗМ<sup>40</sup>.

Проект Кванефьельд стал символом выступлений против добычи урана в Гренландии. Он был встречен противодействием многих экологических организаций как в Гренландии, так и в Дании, включая Urani Naamik ("Нет урану", Гренландия), НОАН ("Друзья Земли Дании"). Ежегодно планируется добывать около 3 млн т руды, однако экспортироваться будет лишь небольшая часть (около 32 тыс. т), остальные, так называемые хвосты, будут захоронены в Гренландии. Кроме того, разработку месторождения предполагается вести открытым способом. Местное население обеспокоено возможностью радиоактивного загрязнения местности. В настоящее время проходят общественные слушания о планах компании по защите

<sup>38</sup> New uranium deal between Denmark and Greenland clarifies competences // Danish Institute for International Studies. 2016. February, 1. URL: <https://www.diis.dk/node/20222> (дата обращения: 22.10.2020).

<sup>39</sup> Lanteigne M., Mingming Sh. China Steps up Its Mining Interests in Greenland // The Diplomat. 2019. February, 12. URL: <https://thediplomat.com/2019/02/china-steps-up-its-mining-interests-in-greenland/> (дата обращения: 22.10.2020).

<sup>40</sup> New Chinese JV for rare earth minerals from Greenland // World Nuclear News. 2019. January, 23. URL: <https://www.world-nuclear-news.org/Articles/New-Chinese-JV-for-rare-earth-minerals-from> (дата обращения: 24.10.2020).

окружающей среды<sup>41</sup>. После этого политическое руководство Гренландии должно принять окончательное решение, будет ли позволена эксплуатация шахты.

Существенным фактором, повышающим вероятность реализации проекта, являются будущие налоговые поступления в бюджет острова. По оценкам компании Greenland Minerals and Energy, казна Гренландии сможет получать более 200 млн долл. в год в виде налогов и других доходов в течение всего срока эксплуатации рудника, что составляет примерно 1/3 от ежегодной субсидии Дании<sup>42</sup>.

Ещё одним аргументом в пользу проекта выступают планы Брюсселя по обеспечению поставок РЗМ в Европу для реализации стратегии устойчивого развития. По сообщениям СМИ, уже ведутся переговоры между компанией Greenland Minerals and Energy и ЕС о продаже редкоземельных металлов в Европу<sup>43</sup>. Ранее специалисты Института исследований безопасности Европейского союза в обзоре "Конкуренция великих держав и евро-атлантическая оборона на Крайнем Севере" (апрель 2020 г.) обратили внимание на месторождения РЗМ в Гренландии. Они отметили, что их эксплуатация значительно снизила бы стратегическую уязвимость ЕС, обусловленную сильной зависимостью от Китая по большинству критически важных металлов, используемых в оборонной промышленности<sup>44</sup>. По мнению экспертов, доступ к островным запасам РЗМ укрепил бы технологический суверенитет Евросоюза и дал бы возможность провести цифровизацию европейских вооружённых сил, обеспечил бы надлежащую реализацию новой промышленной стратегии Европейского союза.

Другой проект с китайским участием – разработка железорудного месторождения Исуа гонконгской частной компанией General Nice. Месторождение, расположенное на юго-западе Гренландии, было открыто ещё в 1965 г. В 2005 г. лицензию на его разработку получила британская компания London Mining.

Этот проект вызвал серьёзные дебаты как в самой Гренландии, так и в Дании о потенциальном воздействии иностранной рабочей силы на местный рынок труда. В 2012 г. правительство Гренландии приняло Закон о крупномасштабных проектах (Large-Scale Project Act), который обозначил правовые рамки для привлечения иностранной рабочей силы на остров для реализации крупных горнодобывающих проектов<sup>45</sup>. Документ широко обсуждался и встретил сопротивление со стороны датских

<sup>41</sup> Greenland Mineral Ltd.'s Kuannersuit/Kvanefjeld Rare Earth-Uranium Project, Greenland // Environmental Justice Atlas. URL: <https://ejatlas.org/conflict/greenland-mineral-ltds-kuannersuit-kvanefjeld-rare-earth-uranium-project-greenland> (дата обращения: 25.10.2020).

<sup>42</sup> Breum M. Mining project with rare earths and uranium in Greenland close to approval // High North News. 2020. December, 21. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/mining-project-rare-earths-and-uranium-greenland-close-approval> (дата обращения: 25.12.2020).

<sup>43</sup> Ibid.

<sup>44</sup> Soare S.R. Arctic stress test: Great power competition and Euro-Atlantic defence in the High North // European Union Institute for Security Studies. 2020. April, 30. URL: <https://www.iss.europa.eu/content/arctic-stress-test> (дата обращения: 23.12.2020).

<sup>45</sup> Søndergaard Byrne C. Relaxation of labour rules for large-scale projects in Greenland // Eversheds Sutherland. 2013. January, 7. URL: [https://www.eversheds-sutherland.com/global/en/what/articles/index.page?ArticleID=en/Energy/Relaxation\\_of\\_labour\\_rules\\_for\\_large-scale\\_projects\\_in\\_Greenland\\_an\\_update](https://www.eversheds-sutherland.com/global/en/what/articles/index.page?ArticleID=en/Energy/Relaxation_of_labour_rules_for_large-scale_projects_in_Greenland_an_update) (дата обращения: 21.12.2020).

и гренландских профсоюзов. Несмотря на это, в июне 2014 г. датский парламент утвердил поправки к иммиграционным законам страны, позволяющие применять данный закон.

В то время компания London Mining занималась поиском инвестора для проекта, рассматривались индийские и китайские фирмы. В 2014 г. она объявила о банкротстве, что во многом было связано с падением цен на железную руду. Лицензия была передана частной гонконгской компании General Nice, входящей в состав General Nice Group. Иссуа стал первым проектом в Арктике, полностью принадлежащим китайской корпорации. На данный момент по решению правительства Гренландии китайская компания "должна предоставить планы эксплуатации и закрытия рудника, а также документально подтвердить его финансовые показатели к концу 2021 г. и начать добычу к концу 2025 г."<sup>46</sup>.

Возможность осуществления проекта Иссуа всё ещё нуждается в проверке. По мнению экспертов, сделка кажется невыгодной из-за высоких операционных издержек, недостатка трудовых ресурсов на острове и серьёзных экологических требований правительства Гренландии к реализации подобных предприятий<sup>47</sup>. Однако вопрос здесь не только в прибыли. Если проект будет запущен в ближайшем будущем, он станет примером для других китайских горнодобывающих компаний, работающих над высокотехнологичными инициативами в Заполярье.

Помимо этого, государственная Китайская международная инженерно-строительная компания цветной металлургии (China Nonferrous Metal Industry's Foreign Engineering and Construction) является частью проекта австралийской фирмы Ironbark по добыче цинка Citronen Fjord на севере острова. Что касается нефтегазовых проектов, то две энергетические компании – Китайская национальная нефтегазовая корпорация (CNPC) и Китайская национальная шельфовая нефтяная корпорация – выразили заинтересованность в участии в тендерах на освоение нефтегазовых блоков в западной части Гренландии<sup>48</sup>.

Однако за расширением китайского экономического участия в Гренландии с беспокойством наблюдают как в Копенгагене, так и в Вашингтоне, особенно в связи с важными задачами, решаемыми американской авиабазой Туле. Их настороженность вызывают приложенные КНР активные усилия к открытию исследовательской станции в Гренландии, а также возможность участия государственной Китайской компании коммуникаций и строительства (China Communications Construction Company) в сооружении аэропортов в Нууке, Илулиссате и Какортоке. Этот тендер был встречен бурной дискуссией в Дании и Гренландии относительно желательности привлечения крупных китайских инвестиций в стратегическую инфраструктуру. Правительство Дании опасается, что участие КНР может загнать Гренландию в болезненную долговую ловушку и поставить под

<sup>46</sup> Volpe M. The tortuous path of China's win-win strategy in Greenland // The Arctic Institute. 2020. March, 24. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/tortuous-path-china-win-win-strategy-greenland/> (дата обращения: 25.12.2020).

<sup>47</sup> Du J. General Nice Group to take over Greenland mine // China Daily. 2015. January, 13. URL: [https://www.chinadaily.com.cn/business/2015-01/13/content\\_19301900.htm](https://www.chinadaily.com.cn/business/2015-01/13/content_19301900.htm) (дата обращения: 15.11.2020).

<sup>48</sup> Lanteigne M., Mingming Sh. Op. cit.

угрозу её безопасность. В июне 2019 г. китайская компания отозвала заявку на участие в строительстве<sup>49</sup>. Ранее, в 2016 г., Копенгаген под давлением США отказался продать китайской горнорудной фирме General Nice заброшенную военно-морскую базу.

Вашингтон внимательно следит за тем, как КНР, которая в Соединённых Штатах рассматривается в качестве крупнейшего конкурента, стремится усилить своё присутствие в Гренландии. Это было подчёркнуто в мае 2018 г., когда министр обороны Дании К. Фредериксен после встречи со своим американским коллегой Дж. Мэттисом отметил, что США предпочли бы не видеть участия Китая в строительстве аэропортов в Гренландии, поскольку это может оказаться первым шагом в установлении китайского военного присутствия на острове<sup>50</sup>.

Датский институт международных исследований (ДИМИ) обращает особое внимание на тему взаимоотношений Дании с Китаем и позицию Соединённых Штатов по этому поводу. В обзоре "Китайские инвестиции в Гренландию вызывают беспокойство в США. Только ли бизнес?" (ноябрь 2018 г.) эксперты рекомендуют руководству Дании осуществлять более тщательный контроль за действиями КНР в Арктике<sup>51</sup>. В частности, они советуют согласовать с правительством Гренландии вопрос о том, какие виды иностранных инвестиций подпадают под действие Закона о самоуправлении 2009 г. В обзоре ДИМИ "Переосмысление отношений Дании с Пекином. Китайский вызов для Дании" (октябрь 2019 г.), признавая важную роль КНР в мировой экономике и международных делах, эксперты рекомендуют поддерживать сотрудничество Дании и Пекина<sup>52</sup>. При этом они отмечают, что экономическое взаимодействие с Поднебесной несёт как возможности, так и вызовы для датской внешней политики, безопасности и экономической конкурентоспособности. Риски заключаются в том, что Пекин может использовать гражданскую коммерческую инфраструктуру (аэропорты, порты) за рубежом в военных целях. Аналитики указывают, что КНР якобы была многократно уличена в попытках кражи интеллектуальной собственности и способна запускать разрушительные кибератаки. Специалисты рекомендуют ограничить сотрудничество с Пекином на двусторонней основе и вместо этого наращивать кооперацию с КНР через институты ЕС, НАТО и другие международные организации.

Острая потребность Гренландии в разработке собственных полезных ископаемых, заинтересованность Китая в увеличении запасов природных ресурсов для поддержания своего развития и повышения роли в Арктическом

<sup>49</sup> China withdraws bid for Greenland airport projects: Sermitsiaq newspaper // Reuters. 2019. June, 4. URL: <https://www.reuters.com/article/us-china-silkroad-greenland-id-USKCN1T5191> (дата обращения: 18.11.2020).

<sup>50</sup> Breum M. How a dispute over China and Greenland's airports worked its way toward a solution // Arctic Today. 2018. June, 30. URL: <https://www.arctictoday.com/dispute-china-greenlands-airports-worked-way-toward-solution/> (дата обращения: 27.10.2020).

<sup>51</sup> Lucht H. Chinese investments in Greenland raise US concerns. Strictly business? // Danish Institute for International Studies. 2018. November, 20. URL: <https://www.diis.dk/en/research/chinese-investments-in-greenland-raise-us-concerns> (дата обращения: 29.10.2020).

<sup>52</sup> Patey L. Rethinking Denmark's relationship with Beijing. Denmark's China Challenge // Danish Institute for International Studies. DIIS Policy Brief. 2019. October. URL: <https://www.diis.dk/node/21817> (дата обращения: 27.10.2020).

регионе, его огромные финансовые возможности повышают шансы на успешную реализацию текущих проектов. Помимо этого, в ближайшем будущем со стороны китайских государственных и частных компаний, вероятно, будет наблюдаться рост числа инициатив и предложений в отношении научных обменов, вложений в гренландскую инфраструктуру и горнодобычу. Гренландия будет приветствовать такое развитие ситуации, так как нуждается в инвестициях, стремится играть более независимую роль, а также из-за высокого уровня недоверия относительно того, достаточно ли Копенгаген заботится о гренландских интересах во время переговоров с китайцами. По словам известного гренландского историка Даниэля Торлейфсена (Daniel Thorleifsen), "в Гренландии это понимается как конфликт между европейцами и китайцами, это не касается нас. Многие думают, что Дания просто хочет сохранить Гренландию для себя и поэтому не желает видеть КНР на острове"<sup>53</sup>. Планы Нуука по открытию дипломатического представительства в Китае предполагают более тесное взаимодействие между странами, нежели того хотели бы Королевство Дания и США.

Пекин, видимо, продолжит практику установления прямых контактов с правительством Гренландии для укрепления собственного влияния на острове, однако для КНР по-прежнему важно обеспечить поддержку со стороны Дании своей деятельности в регионе. Просевшие во время пандемии доходы бюджета сделают Копенгаген более лояльным к взаимодействию с КНР на Севере. Тем более что ЕС, членом которого является Дания, продемонстрировал намерение развивать связи с Пекином, заключив в декабре 2020 г. всеобъемлющее инвестиционное соглашение с КНР и при этом не обсудив его с США. Подписание документа свидетельствует о признании сторонами того, что для преодоления негативных последствий пандемии и восстановления экономик необходимо дальнейшее развитие торгового и инвестиционного сотрудничества.

\* \*  
\*

Если в ближайшем будущем вследствие таяния ледников северные морские пути станут коммерчески выгодными, а добыча полезных ископаемых там облегчится, то Вашингтон и Пекин ещё активнее возьмутся за проецирование своего влияния на Гренландию. Перемещение соревнования между ведущими державами в Арктику означает, что России нужно будет прикладывать всё больше усилий для того, чтобы укрепить своё присутствие на Севере.

Повышение внимания Вашингтона к региону предполагает рост военной активности США и НАТО в Арктике. Милитаризация острова Соединёнными Штатами является серьёзным вызовом для России.

Китай проявляет основательный интерес к экономическим возможностям региона, в особенности к запасам полезных ископаемых. Гренландские проекты в горнодобывающей сфере, по существу, составляют конкуренцию российским инициативам<sup>54</sup>. Текущий мировой экономический

<sup>53</sup> Sørensen C.T.N. Op. cit.

<sup>54</sup> В условиях западных санкций российские компании "Роснефть" и "Газпром" заинтересованы в привлечении китайских фирм к совместному освоению арктического шельфа.

кризис ведёт к ужесточению борьбы за привлечение финансовых ресурсов в целях освоения Арктики, поэтому для развития российско-китайского сотрудничества на Севере представляется целесообразным обратить внимание на повышение конкурентоспособности российских предложений.

Ключевые слова: *Арктика – Дания – Гренландия – США – Китай – полезные ископаемые – безопасность.*

Keywords: *the Arctic – Denmark – Greenland – the USA – China – mineral resources – security.*

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вооружённые силы США помогли оценить минеральные ресурсы Гренландии // Голос Америки. 2019. 11 октября. URL: <https://www.golosameriki.com/a/us-military-surveys-greenlands-resources/5119744.html> (дата обращения: 14.11.2020).
2. Гуреева Ю., Полетаева П. Меж трёх сверхдержав: в Дании призвали укрепить оборону и снизить зависимость от США и НАТО // Russia Today. 2020. 9 января. URL: <https://russian.rt.com/world/article/705368-daniya-ssha-nato-arktika-oborona> (дата обращения: 18.11.2020).
3. Дзюбан В.В. Арктическая политика Дании и Гренландии в XXI веке // Архонт. 2020. Вып. 1 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arkticheskaya-politika-danii-i-grenlandii-v-xxi-veke> (дата обращения: 27.11.2020).
4. Дорошенко И.С. Сравнительный анализ концепций военной безопасности Норвегии и Дании в Арктическом регионе // Проблемы постсоветского пространства. 2017. Т. 4. № 4. URL: <https://www.postsovietarea.com/jour/article/view/135/135> (дата обращения: 13.11.2020).
5. Логинова К. Остров мечты: зачем Вашингтону понадобилась Гренландия // Известия. 2020. 25 апреля. URL: <https://iz.ru/1003974/kseniia-loginova/ostrov-mechty-zachem-vashingtonu-ponadobilas-grenlandiia> (дата обращения: 16.10.2020).
6. Невельский А. Чем Гренландия привлекла США // Ведомости. 2019. 20 августа. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/08/20/809239-grenlandiya-privlekla-ssha> (дата обращения: 23.11.2020).
7. Плевако Н.С. Гренландия в планах Трампа: возрождение "дипломатии доллара"? // Науч.-аналит. вестн. Ин-та Европы РАН. 2019. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/grenlandiya-v-planah-trampa-vozrozhdenie-diplomatii-dollar> (дата обращения: 30.10.2020).
8. Рыжова А.В. Арктическая политика либерального правительства Канады // Проблемы национальной стратегии. 2020. № 2 (59). С. 155–173.
9. Agreement between the USA and Denmark. Amending and Supplementing the Agreement of April 27, 1951. Signed at Igaliku August 6, 2004. With joint declarations // U.S. Department of State. URL: <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/170358.pdf> (дата обращения: 27.11.2020).
10. Agreement for Danish Defence 2018–2023 // Danish Ministry of Defence. 2018. January. URL: <https://fmn.dk/globalassets/fmn/dokumenter/forlig/-danish-defence-agreement-2018-2023-pdfa-2018.pdf> (дата обращения: 21.11.2020).

В частности, в 2016 г. "Газпром" предлагал Китайской национальной шельфовой нефтяной корпорации участвовать в разработке месторождений на арктическом шельфе. В сентябре 2018 г. в рамках ВЭФ "Роснефть" и Китайская национальная нефтегазовая корпорация обсуждали возможности сотрудничества на шельфе, однако информации о совместных проектах пока нет. В то же время данные китайские фирмы выражают заинтересованность в участии в тендерах на освоение нефтегазовых блоков в западной части Гренландии.



11. Ambassador Deng Ying Meets with Minister for Mineral Resources of Greenland Self-Government // Embassy of the People's Republic of China in the Kingdom of Denmark. 2018. March, 5. URL: <http://dk.china-embassy.org/eng/zdgcx/pe/t1541171.htm> (дата обращения: 22.11.2020).

12. *Breum M.* How a dispute over China and Greenland's airports worked its way toward a solution // Arctic Today. 2018. June, 30. URL: <https://www.arctictoday.com/dispute-china-greenlands-airports-worked-way-toward-solution/> (дата обращения: 27.10.2020).

13. *Breum M.* Mining project with rare earths and uranium in Greenland close to approval // High North News. 2020. December, 21. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/mining-project-rare-earths-and-uranium-greenland-close-approval> (дата обращения: 25.12.2020).

14. *Breum M.* Russia's hypersonic missiles could be why Donald Trump wants to buy Greenland // Arctic Today. 2019. December, 3. URL: <https://www.arctictoday.com/russia-hypersonic-missiles-could-be-why-donald-trump-wants-to-buy-greenland/> (дата обращения: 13.11.2020).

15. *Breum M.* The US aid package to Greenland marks a new chapter in a long, complex relationship // Arctic Today. 2020. April, 29. URL: <https://www.arctictoday.com/the-us-aid-package-to-greenland-is-a-new-chapter-in-a-long-complex-relationship/> (дата обращения: 24.11.2020).

16. *Breum M.* US, Greenland reach agreement on Thule Air Base contract, long a source of dispute // Arctic Today. 2020. October, 29. URL: <https://www.arctictoday.com/us-greenland-reach-agreement-on-thule-air-base-contract-long-a-source-of-dispute/> (дата обращения: 26.12.2020).

17. China-Denmark Joint Work Programme (2017–2020): Upgrading the Comprehensive Strategic Partnership to a New Level // Ministry of Foreign Affairs of Denmark. 2017. May, 3. URL: <http://kina.um.dk/da/omkina/myndighedssamarbejde/> (дата обращения: 22.10.2020).

18. China's Control of Rare Earth Metals: Interview with Kristin Vekasi // The National Bureau of Asian Research. 2019. August, 13. URL: <https://www.nbr.org/publication/chinas-control-of-rare-earth-metals> (дата обращения: 14.11.2020).

19. China withdraws bid for Greenland airport projects: Sermitsiaq newspaper // Reuters. 2019. June, 4. URL: <https://www.reuters.com/article/us-china-silkroad-greenland-idUSKCN1T5191> (дата обращения: 18.11.2020).

20. *Dams T., Schaik L. van, Stoetman A.* Presence before power. China's Arctic strategy in Iceland and Greenland // Clingendael. 2020. June. URL: <https://www.clingendael.org/pub/2020/presence-before-power/> (дата обращения: 16.10.2020).

21. *Dempsey H.* US enticed by Greenland's rare earth resources // Financial Times. 2019. August, 20. URL: <https://www.ft.com/content/f418bb86-bdb2-11e9-89e2-41e555e96722> (дата обращения: 23.11.2020).

22. *Du J.* General Nice Group to take over Greenland mine // China Daily. 2015. January, 13. URL: [https://www.chinadaily.com.cn/business/2015-01/13/content\\_19301900.htm](https://www.chinadaily.com.cn/business/2015-01/13/content_19301900.htm) (дата обращения: 15.11.2020).

23. Greenland Mineral Ltd.'s Kuannersuit/Kvanefjeld Rare Earth-Uranium Project, Greenland // Environmental Justice Atlas. URL: <https://ejatlas.org/conflict/greenland-mineral-ltds-kuannersuit-kvanefjeld-rare-earth-uranium-project-greenland> (дата обращения: 25.10.2020).

24. Greenland's Mineral Strategy 2020–2024 // Government of Greenland; The Ministry of Mineral Resources. 2020. February. URL: [https://govmin.gl/wp-content/uploads/2020/03/Greenlands\\_Mineral\\_Strategy\\_2020-2024.pdf](https://govmin.gl/wp-content/uploads/2020/03/Greenlands_Mineral_Strategy_2020-2024.pdf) (дата обращения: 20.11.2020).

25. Hypersonic Weapons: Background and Issues for Congress // Congressional Research Service. 2020. December, 1. URL: <https://fas.org/sgp/crs/weapons/R45811.pdf> (дата обращения: 05.12.2020).

26. John S. McCain National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019 // Congress.gov. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/5515?q=%7B%22search%22%3A%5B%22hypersonic%22%5D%7D&s=1&r=3> (дата обращения: 17.02.2021).

27. *Lanteigne M., Mingming Sh.* China Steps up Its Mining Interests in Greenland // The Diplomat. 2019. February, 12. URL: <https://thediplomat.com/2019/02/china-steps-up-its-mining-interests-in-greenland/> (дата обращения: 22.10.2020).
28. *Lucht H.* Chinese investments in Greenland raise US concerns. Strictly business? // Danish Institute for International Studies. 2018. November, 20. URL: <https://www.diis.dk/en/research/chinese-investments-in-greenland-raise-us-concerns> (дата обращения: 29.10.2020).
29. *McGwin K.* Denmark will triple Arctic defense spending // Arctic Today. 2019. December, 3. URL: <https://www.arctictoday.com/denmark-will-triple-arctic-defense-spending/> (дата обращения: 14.11.2020).
30. New Chinese JV for rare earth minerals from Greenland // World Nuclear News. 2019. January, 23. URL: <https://www.world-nuclear-news.org/Articles/New-Chinese-JV-for-rare-earth-minerals-from> (дата обращения: 24.10.2020).
31. New uranium deal between Denmark and Greenland clarifies competences // Danish Institute for International Studies. 2016. February, 1. URL: <https://www.diis.dk/node/20222> (дата обращения: 22.10.2020).
32. *Olesen M.R., Nørup C.T.* Intensifying great power politics in the Arctic – Points for Consideration by the Kingdom of Denmark from an Analysis of Assessments and Strategies in Finland, Norway and Iceland // Danish Institute for International Studies – DIIS. Copenhagen, 2019. URL: [https://pure.diis.dk/ws/files/3166021/Intensifying\\_great\\_power\\_politics\\_Arctic\\_DIIS\\_Report\\_2019\\_08.pdf](https://pure.diis.dk/ws/files/3166021/Intensifying_great_power_politics_Arctic_DIIS_Report_2019_08.pdf) (дата обращения: 14.11.2020).
33. *Patey L.* Rethinking Denmark's relationship with Beijing. Denmark's China Challenge // Danish Institute for International Studies. DIIS Policy Brief. 2019. October. URL: <https://www.diis.dk/node/21817> (дата обращения: 27.10.2020).
34. *Poulsen R.W.* Forget Greenland, There's a New Strategic Gateway to the Arctic // Foreign Policy. 2020. December, 7. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/12/07/forget-greenland-faroe-islands-new-strategic-gateway-to-the-arctic/> (дата обращения: 09.12.2020).
35. *Ryzhova A.* On the prospects for China's cooperation with the Arctic countries // IOP Science. IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2020. August. URL: <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1755-1315/539/1/012045/meta> (дата обращения: 22.01.2021).
36. *Salama V.* U.S. Delegation Visits Greenland // The Wall Street Journal. 2019. October, 23. URL: <https://www.wsj.com/articles/u-s-delegation-visits-greenland-11571869276> (дата обращения: 26.10.2020).
37. *Soare S.R.* Arctic stress test: Great power competition and Euro-Atlantic defence in the High North // European Union Institute for Security Studies. 2020. April, 30. URL: <https://www.iss.europa.eu/content/arctic-stress-test> (дата обращения: 23.12.2020).
38. *Søndergaard Byrne C.* Relaxation of labour rules for large-scale projects in Greenland // Eversheds Sutherland. 2013. January, 7. URL: [https://www.eversheds-sutherland.com/global/en/what/articles/index.page?ArticleID=en/Energy/Relaxation\\_of\\_labour\\_rules\\_for\\_large-scale\\_projects\\_in\\_Greenland\\_an\\_update](https://www.eversheds-sutherland.com/global/en/what/articles/index.page?ArticleID=en/Energy/Relaxation_of_labour_rules_for_large-scale_projects_in_Greenland_an_update) (дата обращения: 21.12.2020).
39. *Sørensen C.T.N.* China is in the Arctic to Stay as a Great Power: How China's Increasingly Confident, Proactive and Sophisticated Arctic Diplomacy Plays into Kingdom of Denmark Tensions // Arctic Yearbook. 2018.
40. StatBank Greenland. URL: [https://bank.stat.gl/pxweb/en/Greenland/Greenland\\_\\_NR/NRX10.px/table/tableViewLayout1/](https://bank.stat.gl/pxweb/en/Greenland/Greenland__NR/NRX10.px/table/tableViewLayout1/) (дата обращения: 05.12.2020).
41. *Stephenson S.* Engaging with Greenland // RAND Corporation. 2019. September, 23. URL: <https://www.rand.org/blog/2019/09/engaging-with-greenland.html> (дата обращения: 16.11.2020).
42. *Volpe M.* The tortuous path of China's win-win strategy in Greenland // The Arctic Institute. 2020. March, 24. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/tortuous-path-china-win-win-strategy-greenland/> (дата обращения: 25.12.2020).
43. *Woody Ch.* A US Navy destroyer teamed up with Canada's navy to learn how to operate in harsh Arctic conditions // Business Insider. 2020. September, 17. URL: <https://www.businessinsider.com/navy-destroyer-thomas-hudner-sailed-into-arctic-with-canadian-ships-2020-9> (дата обращения: 12.12.2020).