

**Лыжин Дмитрий Николаевич\***, старший научный сотрудник сектора биоэкономики и устойчивого развития Центра экономических исследований РИСИ.

## Перспективы глобального рынка зерна в условиях продовольственного кризиса

Обеспечение населения Земли пищевыми ресурсами ещё несколько десятков лет назад было признано глобальной проблемой человечества. Однако перспективы её решения по-прежнему туманны. За последние 20 лет численность населения планеты увеличилась более чем на 1,4 млрд человек и в 2011 г. приблизилась к 7 млрд. По прогнозам учёных, эта тенденция сохранится и в будущем, а значит, к 2050 г. на Земле будет проживать около 9,3 млрд человек<sup>1</sup>. Причём одной из главных задач сегодня становится не только доступность продовольствия в количествах, обеспечивающих сбалансированную структуру рациона питания, но и его качество – безопасность и экологическая чистота пищевых продуктов. Учитывая крайне неравномерный уровень развития сельского хозяйства в различных странах и регионах, решение этих задач зависит от тенденций развития мирового рынка сельхозпродукции и продовольствия.

Мировой аграрный рынок – это рынок экспортных товаров. Конкурентная среда на нём формируется поставщиками продовольствия, а цены зависят от себестоимости продукции, произведённой в *оптимальных* агроэкономических условиях. Такие условия способны обеспечить лишь наиболее эффективные продуценты, в том числе и с помощью различных мер и форм стимулирования. Производители, которые работают в худших условиях или менее эффективно, не могут достойно конкурировать на мировом рынке без серьёзной господдержки, что сказывается на конъюнктуре рынка и показателях доступности агропродуктов.

В последнее время вопросы развития глобального продовольственного рынка приобретают всё большую актуальность и становятся одной из ключевых международных проблем, решение которой является важным условием создания атмосферы стабильности и благополучия как в мире в целом, так и в каждом отдельном государстве. Особое значение вопросы обеспечения доступными и качественными продуктами питания

\* lyzhin@riss.ru.

<sup>1</sup> Long-term Perspectives The outlook for agriculture // World agriculture: towards 2015/2030 : Summary Report. Rome, 2002. URL: <http://www.fao.org/docrep/004/y3557e/y3557e06.htm#e>.

приобретают на фоне кризисных явлений в мировой продовольственной системе<sup>2</sup>.

## Основные причины кризиса мировой продовольственной системы

Важнейшим признаком мирового продовольственного кризиса является рост цен на рынках всех видов аграрного сырья и продуктов питания. Так, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (Food and Agriculture Organization – FAO), с 2000 по 2011 г. из-за роста численности населения и изменения рационов питания, нехватки посевных площадей и их использования для выращивания непродовольственных культур, из-за экологических бедствий, нестабильности на мировых валютных и финансовых рынках, а также вследствие сложной политической обстановки в ряде стран мировые цены на продовольственные

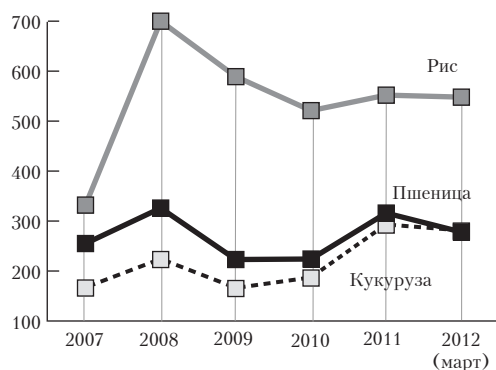


Рис. 1. Мировые цены на основные зерновые культуры (дол./т; по данным: Actual Market Prices for Non-Fuel and Fuel Commodities, 2009–2012 : Table 3 // International Monetary Fund : website. 2012. April 4. P. 1. URL: <http://www.imf.org/external/np/res/commod/table3.pdf> (дата обращения: 02.04.2012)

продукты значительно выросли<sup>3</sup> (рис. 1).

Определяющим фактором кризисных явлений в мировой продовольственной системе является *увеличение численности населения* планеты, которое опережает рост производства доступного продовольствия. Так, если в 1950–1985 гг. его ежегодный прирост в мире составлял 30 млн т, в период с 1985 по 2000 г. – 12 млн, то с 2000 по 2030 г. (по имеющимся данным и прогнозам) он не превысит 9 млн т<sup>4</sup>. Эта тенденция связана в первую очередь с падением темпов роста урожайности основных зерновых культур. По мнению экспертов, для обеспечения нужд растущего населения Земли в ближайшие десятилетия необходимо увеличить сельскохозяйственное производство в мире в целом как минимум в 1,5 раза, а в развивающихся странах – в 2 раза. Однако этот показатель только снижается<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> The Global Food Security Crisis // The secretary-general's high-level task force on the global food security crisis : website. URL: <http://www.un.org/en/issues/food/taskforce/background.shtml> (дата обращения: 28.03.2012).

<sup>3</sup> Agricultural producer price indices // FAOSTAT : website. URL: <http://faostat.fao.org/site/682/default.aspx#ancor> (дата обращения: 28.03.2012).

<sup>4</sup> Ахметова К. А. Продовольственная безопасность: состояние, проблемы, пути решения / Ахметова К. А. // Проблемы современной экономики : интернет-журн. 2009. № 2 (30). URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2568>.

<sup>5</sup> How to Feed the World in 2050 // Food and Agriculture Organization of the United Nations. P. 3 : website. URL: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/docs/expert\\_paper/How\\_to\\_Feed\\_the\\_World\\_in\\_2050.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/docs/expert_paper/How_to_Feed_the_World_in_2050.pdf) (дата обращения: 28.03.2012).

Другим определяющим фактором, формирующим кризисные явления в мировой продовольственной системе, является *сокращение площадей*, пригодных для выращивания агрокультур<sup>6</sup>. Сегодня в мире в сельскохозяйственном обороте находится около 4880 млн га земель<sup>7</sup>, из них под основные зерновые культуры ежегодно отводится около 695 млн га<sup>8</sup>. Но каждый год от 5 до 10 млн га сельхозугодий теряется из-за ухудшения окружающей среды и 19,5 млн – в результате развития промышленности и рынка недвижимости<sup>9</sup> (рис. 2).

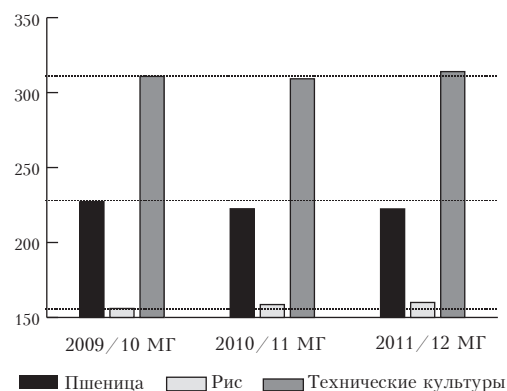


Рис. 2. Площади под основными зерновыми культурами (млн га в маркетинговый год; Feed Grains Database: Yearbook Tables // USDA Economic Research Service : website. 2012. March 9. URL: <http://www.ers.usda.gov/data/feedgrains/FeedYearbook.aspx>)

Наибольшую площадь пашни имеют США (185 млн га), Индия (160 млн га), Россия (134 млн га), Китай (95 млн га), Канада (46 млн га), Казахстан (36 млн га) и Украина (34 млн га)<sup>10</sup>. Эти же страны обладают достаточными возможностями увеличить свои посевные площади. Остальные государства могут приращивать их только за счёт внедрения новых технологий или увеличивать производство наиболее выгодных культур, следуя конъюнктуре рынка.

Нехватка посевных площадей привела к формированию новых элементов земельного рынка. Крупные международные инвесто-

ры, часто даже не связанные с аграрным производством, начинают покупать или брать в долгосрочную аренду сельскохозяйственные угодья в странах, перспективных с точки зрения агроклиматических и экономических условий. В этом отношении активно ведут себя Китай, США, Саудовская Аравия, Япония, Индия, Малайзия и Южная Корея<sup>11</sup>.

<sup>6</sup> Сокращение посевных площадей в мире – тенденция? // Ежедневное аграрное обозрение : интернет-портал. 2010. 8 февраля. URL: <http://agroobzor.ru/article/a-404.html>.

<sup>7</sup> Farmland // The British Broadcasting Corporation (BBC) – Nature : website. 2012. URL: [http://www.bbc.co.uk/nature/habitats/Arable\\_land](http://www.bbc.co.uk/nature/habitats/Arable_land).

<sup>8</sup> World agriculture: towards 2015/2030 : Summary Report. Prospects by Major Sector // Food and Agriculture Organization of the United Nations : website. Rome, 2002. URL: <http://www.fao.org/docrep/004/y3557e/y3557e08.htm> (дата обращения: 28.03.2012).

<sup>9</sup> Land Resources: Global assessment // Food and Agriculture Organization of the United Nations : website. URL: <http://www.fao.org/nr/land/degradation/global/en/> (дата обращения: 28.03.2012).

<sup>10</sup> Желтиков В. П. Экономическая география : учеб. пособие / В. П. Желтиков. Ростов н/Д. : Феникс, 2001. С. 121.

<sup>11</sup> Акдоган Е. Китай скупает сельхозземли по всему миру / Екатерина Акдоган // Newsland : Информ.-дискус. портал. 2011. 20 ноября. URL: <http://www.newsland.ru/news/detail/id/827025/>; Новые колонизаторы. Китай скупает земли в других странах // ЦентрАзия : интернет-сайт. 2009. 2 января. URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1230907320>.

Достаточно серьёзным фактором, влияющим на цены, являются *спекуляции на продовольственном рынке*. По мнению американских экспертов, впервые этот рынок столкнулся со спекуляциями в 2006 г., когда аграрное сырьё стало предметом биржевой торговли наряду с нефтью и золотом. Сначала это не показалось чем-то существенным, но в 2007–2008 гг., т.е. в период ипотечного кризиса в США, банки и трейдеры бросились переводить миллионы долларов из пенсионных фондов и акций в надёжные сырьевые активы, в частности в продовольственные<sup>12</sup>. В результате таких финансовых операций параметры продовольственного рынка сильно исказились, что вызвало серьёзные колебания цен.

Росту цен на продовольствие также способствует *распространение западной модели баланса питания*, в которой преобладают мясо и молочные продукты. В регионах, где традиционно производилось и потреблялось большое количество продукции растениеводства, происходит перераспределение земель, растёт выпуск кормовых культур, а пахотные земли перепрофилируются под пастбища<sup>13</sup>. Так, например, за последние годы в КНР потребление риса сократилось более чем на 10 %, и эксперты прогнозируют к 2015 г. рост потребления мяса на 20 %<sup>14</sup>.

Положительная динамика продовольственных цен связана и с растущим *использованием продукции растениеводства для выпуска биотоплива*. Именно это эксперты Всемирного банка считают одной из основных причин современного продовольственного кризиса<sup>15</sup>. По их мнению, чтобы на 5 % заменить ископаемые источники энергии биотопливом, посевную площадь под "энергетические" культуры необходимо увеличить на 20 %. Такой линии придерживается правительство США, которое предоставляет значительные субсидии своим фермерам и сельскохозяйственным компаниям на возделывание пшеницы, кукурузы и рапса как сырья для производства биотоплива. Принятый в 2007 г. конгрессом США Закон об энергетической независимости и безопасности (Energy Independence and Security Act), в частности, предусматривает довести производство биоэтанола до 132 млн куб. м в год. Эту задачу предписывается решить к 2020 г.<sup>16</sup> Евросоюз, со своей стороны, предполагает к 2030 г. заменить на транспорте 5,75 % дизеля и бензина на биотопливо, в связи с чем под

<sup>12</sup> Бокарева Н. Цены на продовольствие диктуют банки и спекулянты / Наталья Бокарева // BFM.ru : деловой портал. 2011. 25 января. URL: <http://www.bfm.ru/articles/2011/01/25/ceny-na-prodovolstvie-diktujut-banki-i-spekuljanty.html>.

<sup>13</sup> Prabhu Pingali. Westernization of Asian Diets and the transformation of food systems: Implications for research and policy : ESA Working Paper No. 04-17 / Prabhu Pingali // Food and Agriculture Organization of the United Nations : website. 2004. September. URL: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/ae127e/ae127e00.pdf>. P. 7.

<sup>14</sup> Китай обеспечит рост глобального потребления мяса – считают эксперты // Foodretail : интернет-сайт. 2008. 15 сентября. URL: <http://foodretail.ru/news/read?id=155667>.

<sup>15</sup> Chakraborty A. Secret report: biofuel caused food crisis / Aditya Chakraborty // The Guardian : website. 2008. July 3. URL: <http://www.guardian.co.uk/environment/2008/jul/03/biofuels.renewableenergy>.

<sup>16</sup> Holtberg P. Energy Independence and Security Act of 2007 : Summary of Provisions / Paul Holtberg // U.S. Energy Information Administration : website. URL: [http://www.eia.gov/oiaf/aeo/otheranalysis/aeo\\_2008analysispapers/eisa.html](http://www.eia.gov/oiaf/aeo/otheranalysis/aeo_2008analysispapers/eisa.html) (дата обращения: 28.03.2012).

"энергетические" культуры планируется отвести от 4 до 13 % посевных угодий<sup>17</sup>.

Повышение цен на агросырьё можно объяснить также *климатическими изменениями*, неблагоприятными погодными условиями и стихийными бедствиями в странах-производителях. Так, аномальная засуха лета 2010 г. в Черноморско-Каспийском регионе, спровоцировавшая низкие урожаи пшеницы в России, на Украине и в Казахстане, привела к значительному росту мировых цен на важнейшие зерновые культуры, такие как кукуруза и пшеница. В итоге к концу 2010 г. цены на них выросли в 1,5 раза (рис. 3).

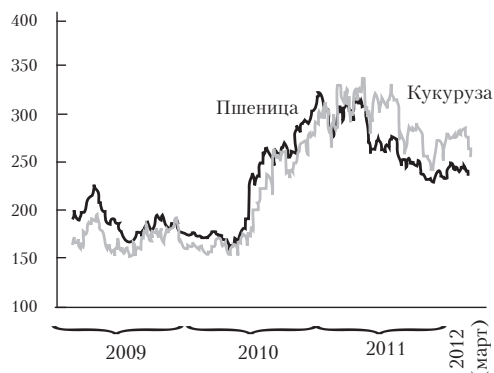


Рис. 3. Индексы цен на основные зерновые культуры (100 – цена в январе 2000 г.; расчет. по: IGC daily Grains and Oilseeds Index (GOI) // International Grains Council : website. URL: [http://www.igc.int/ru/grainsupdate/igc\\_goi.xls](http://www.igc.int/ru/grainsupdate/igc_goi.xls) (дата обращения: 28.03.2012)

Португалии, Испании), также способствует росту цен на сельскохозяйственное сырьё. Для инвесторов рынки этих стран опасны невозвратом вложенных средств, поэтому они всё активнее вкладывают спекулятивные ресурсы в продовольствие, спрос на которое растёт. Даже на фоне снижения кредитного рейтинга США, вызвавшего временный обвал на мировых фондовых и товарных рынках, зерновые и другие продовольственные рынки сохранили устойчивость и уровень цен.

Таким образом, причины продовольственного кризиса объективны, и ситуация на мировых аграрных рынках в ближайшем будущем будет только ухудшаться: цены продолжат расти, мировые запасы продовольствия – сокращаться, а проблема нехватки ресурсов обострится. К дефициту посевных площадей добавятся проблемы с обеспеченностью отдельных регионов пресной водой, возрастет зависимость аграрного сектора от динамики цен на рынке энергоресурсов. В сложившихся условиях успешно функционировать смогут только конкурентоспособные

Среди общеполитических и общеэкономических факторов, влияющих на ценообразование в аграрном секторе, эксперты отмечают *политическую нестабильность* на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также *протекционистскую политику* на внутренних рынках продовольствия (КНР, например, осуществляет строгий контроль импорта и экспорта этих видов продукции)<sup>18</sup>.

*Нестабильность на мировых финансовых рынках*, связанная с накоплением бюджетных дефицитов и угрозой дефолтов в некоторых европейских странах (Греции,

<sup>17</sup> Motor vehicles: use of biofuels // Summaries of EU legislation : website. 2011. January 20. URL: [http://europa.eu/legislation\\_summaries/energy/renewable\\_energy/l21061\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/energy/renewable_energy/l21061_en.htm).

<sup>18</sup> Подорожание продовольствия на международном рынке незначительно влияет на китайский рынок // "Жэньминь жибао" он-лайн : интернет-сайт газ. 2011. 3 марта. URL: <http://russian.people.com.cn/31518/7306280.html>.

поставщики сельскохозяйственных продуктов. Эффективность их деятельности зависит от политических, экономических и технологических механизмов, которые стимулируют производство и продвижение продовольственных товаров на рынки.

## Современные проблемы развития мирового рынка зерна

Рынок зерна является главным элементом мирового рынка сельхозпродукции и продовольствия. От всех других сегментов аграрного рынка его отличает наибольшая консервативность и закрытость, поэтому выйти на зерновой рынок новому игроку довольно сложно. В первую очередь это связано с тем, что крупные аграрные державы ведут целенаправленную политику законодательной и финансовой поддержки национальных производителей. Среди прочего стимулируется внедрение новых технологий возделывания культур, транспортировки и хранения готовой продукции<sup>19</sup>.

Уровень развития зернового хозяйства является своеобразным индикатором геополитического могущества государства. По объёмам абсолютного и подушевого производства зерна, размерам переходящих запасов, наличию резервных фондов и состоянию рынков можно судить не только об эффективности функционирования агропромышленного комплекса (АПК) страны и его отдельных отраслей, но и об уровне жизни и питания населения<sup>20</sup>.

Зерновой рынок охватывает все стадии расширенного воспроизводства зернового хозяйства и представляет собой сложное структурное образование, включающее множество элементов рыночной системы. В целом зерновая продукция производится более чем в 90 странах мира. Под посевы зерновых стабильно занято более половины всей пашни, а объём мировой торговли зерном превышает 240 млн т. Основными пищевыми зерновыми культурами являются пшеница и рис, техническими – кукуруза, ячмень, сорго, просо и овёс. При этом пшеница, кукуруза и рис составляют примерно 85 % общего объёма производства зерновых<sup>21</sup>.

В 2010/11 маркетинговом году (МГ)<sup>22</sup>, по данным Международного совета по зерну (International Grains Council – IGS), в мире было произведено около 653 млн т пшеницы, 450 млн т риса и примерно 828 млн т кукурузы. По сравнению с предыдущим маркетинговым годом рост производства риса составил 2 %, кукурузы – 1 %, а валовой сбор пшеницы сократился на 3,8 %. По прогнозам западных экспертов, в 2011/12 МГ

<sup>19</sup> Аграрный сектор США в начале XXI века : Сб. тр. сектора аграрных проблем США и Канады ИСКРАН : [в 2 т.] / Рос. акад. наук, Ин-т США и Канады ; под ред. Чернякова Б. А. М. : ИСКРАН, 2008. Т. I. С. 30.

<sup>20</sup> Алтухов А. И. Зерновое хозяйство и продовольственная безопасность России / А. И. Алтухов // АПК: экономика, управление. 2009. № 1. С. 3.

<sup>21</sup> Гордеев А. А., Бутковский В. А., Алтухов А. И. Российское зерно – стратегический товар XXI века / Гордеев А. А., Бутковский В. А., Алтухов А. И. М. : ДеЛи принт, 2007. С. 46.

<sup>22</sup> МГ – маркетинговый год. Для зерновых считается с 1 июля текущего по 30 июня следующего года.

производство пшеницы возрастёт до 695 млн т. Валовые сборы кукурузы и риса тоже увеличатся и достигнут 864 и 463 млн т соответственно<sup>23</sup>.

Причинами роста производства, по мнению экспертов IGS, является повышение цен на зерно. Оно обусловило перераспределение посевных площадей и увеличение пашни под зерновыми культурами, например в ЮАР, Казахстане и на Украине<sup>24</sup>.

При этом рост производства лишь незначительно перекрывает растущее потребление зерна. По оценкам экспертов IGS, его мировое производство в 2011/12 МГ составит около 1841 млн т, а потребление, в соответствии с оценками урожая, – около 1836 млн т. Из них на корма будет использовано около 775 млн т, что на 4 млн т больше, чем в 2010/11 МГ. Переходящие запасы зерна после предельно низких значений 2010–2011 гг. вырастут примерно на 1 % и составят 378 млн т<sup>25</sup>.

Основных участников мирового зернового рынка можно условно разделить на три группы.

К первой относятся *производители-экспортёры* – США, Канада, Австралия, Аргентина и страны ЕС. У них имеется хорошо развитое зерновое хозяйство, нередко полностью ориентированное на экспорт. В последние годы очень близко к этой группе подошли страны Черноморско-Каспийского региона – Россия, Украина и Казахстан.

Вторая группа – это *потребители-импортёры*. К ним относятся страны с неблагоприятными природно-климатическими условиями, не способные обеспечить своё население и промышленность достаточным количеством зерна. К этой группе можно отнести Египет, Мексику, Саудовскую Аравию и Японию. Египет и Мексика, например, ежегодно покупают на мировых рынках по 14–15 млн т зерна, Саудовская Аравия – 12,5 млн т, Япония – около 25,5 млн т<sup>26</sup>. В Египте после политического кризиса в начале 2011 г. рынок зерновых постепенно стабилизируется, и в 2012 г., по прогнозам Министерства сельского хозяйства США, поставки пшеницы останутся на уровне прошлого года и составят около 10,5 млн т. Остальные страны-импортёры, как полагают эксперты, из-за роста численности населения будут вынуждены увеличивать закупки: Япония ввезёт около 6,1 млн т пшеницы (на 200 тыс. т больше, чем в 2010/11 МГ),

<sup>23</sup> Обзор рынка зерновых // Отчёт Международного совета по зерну : GMR No. 420. 2012. 2 апреля. С. 1. URL: <http://www.igc.int/ru/downloads/gmrsummary/gmrsummr.pdf>.

<sup>24</sup> ЮАР расширяет посевную площадь под кукурузой / AgroTimes : интернет-сайт. 2011. 24 октября. URL: <http://www.agrotimes.net/mir/19133-yuar-posevnaa-ploschad-pod-kukuruzoy-uvelichitsya.html>; Казахстан: Расширяются площади посевов // Казах-Зерно : информ. агентство. 2011. 2 августа. URL: [http://kazakh-zerno.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=41621&fromfeed=1](http://kazakh-zerno.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=41621&fromfeed=1); Николай Присяжнюк: В 2012 году запланировано расширение посевных площадей яровых зерновых культур // Правительственный портал : Единый веб-портал исполнительной власти Украины. 2012. 19 января. URL: [http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art\\_id=244878387&cat\\_id=244838733](http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art_id=244878387&cat_id=244838733).

<sup>25</sup> См.: Обзор рынка зерновых. С. 1.

<sup>26</sup> Grain: World Markets and Trade : Circular Series : FG 02-12 // USDA Foreign Agriculture Service : website. 2012. February. P. 6. URL: <http://www.fas.usda.gov/grain/circular/2012/02-12/grainfull02-12.pdf>.

Мексика – 4 млн т (на 740 тыс. т больше), Саудовская Аравия – 2,3 млн т (на 550 тыс. т)<sup>27</sup>.

В третью группу, группу *производителей-импортёров*, входят два государства: Индия и Китай. Они имеют значительную долю в мировом производстве зерновых, но не удовлетворяют своего высокого внутреннего потребления. Так, Китай находится на 1-м месте в мире по производству риса, на 2-м – по валовым сборам пшеницы и на 3-м – по выпуску технических зерновых культур. В 2010/11 МГ в стране было произведено около 431 млн т зерна, однако внутреннее потребление составило около 432 млн т. Индия вырастила 218 млн т зерновых, а потребила около 221 млн т. В последнее время эти страны импортируют небольшие объёмы зерна (Китай закупил в 2010/11 МГ около 3 млн т<sup>28</sup>, Индия – около 3,5 млн т<sup>29</sup>), однако в среднесрочной перспективе могут увеличить их ввоз. Китайские эксперты считают, что в течение ближайших нескольких лет спрос на зерновые в стране будет расти как минимум на 4 млн т в год<sup>30</sup>. Кроме того, в КНР объявлен курс на сдерживание инфляции, который будет противодействовать и росту цен на продовольствие внутри страны. Такое решение среди прочего означает, что Китай будет вынужден наращивать импорт продовольственных товаров, в том числе зерна<sup>31</sup>.

Совокупное предложение стран, традиционно включаемых в первую группу (нетто-экспортёров), составляет 84 % всей мировой торговли зерном<sup>32</sup>. Характерными признаками зерновых рынков, формируемых этими государствами, являются:

– наличие стабильной законодательной базы, адекватной условиям рыночных отношений, которая опирается на систему правовых, экономических и организационно-административных мер;

– гибкость отношений в цепочке "производство – потребление", которая достигается за счёт протекционистской поддержки государством национальных производителей зерна, свободы выбора ими путей его реализации, широкого использования кооперации, наличия высокоразвитой сети специализированных кредитно-финансовых институтов, а также государственных и коммерческих информационно-аналитических центров и разного рода служб зернового рынка;

<sup>27</sup> См.: Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 6.

<sup>28</sup> Китай импортирует до конца 2010/11 МГ до 3 млн. т кукурузы // AGRORU.com: торговая система : интернет-сайт. 2011. 6 апреля. URL: <http://www.agroru.com/news/720394.htm>.

<sup>29</sup> India: Grain and Feed Annual 2011 : GAIN Report : Number IN1117 / approved Thom Wright, prep. Santosh Singh // Global Agricultural Information Network Online (USDA Foreign Agriculture Service) : website. 2011. February 23. URL: [http://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Grain%20and%20Feed%20Annual\\_New%20Delhi\\_India\\_2-23-2011.pdf](http://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Grain%20and%20Feed%20Annual_New%20Delhi_India_2-23-2011.pdf).

<sup>30</sup> Зарудный И. Накормить Китай, или Зерновые перспективы / Игнат Зарудный // ChinaPRO: Деловой журнал про Китай : интернет-сайт. 2011. 28 февраля. URL: <http://www.chinapro.ru/rubrics/2/5820/>.

<sup>31</sup> "Мы полны уверенности в надлежащем управлении инфляционными ожиданиями" – Вэнь Цзябао // "Жэньминь жибао" он-лайн : интернет-сайт газ. 2011. 14 марта. URL: <http://russian.people.com.cn/31521/7319008.html>.

<sup>32</sup> Гордеев А. А. и др. Указ. соч. С. 50.



– надёжная координация экономических действий между хозяйствующими субъектами при усилении конкуренции, наличие межотраслевых и межрегиональных связей при постоянном разнообразном участии государства в регулировании зернового рынка.

Ведущее положение среди производителей-экспортёров занимают **США**, на долю которых в последние годы приходилось около 28 % мировой торговли зерном. В целом зерновые являются в американском растениеводстве профилирующими культурами и занимают 2/3 всех посевных площадей. Всего в 2010/11 МГ страна поставила на мировой рынок около 92 млн т зерна, в основном кукурузы и пшеницы. Национальное его производство составляет более 390 млн т в год. По данным Министерства сельского хозяйства США, в 2009/10 МГ было получено 398,3 млн т зерна, в 2010/11 МГ производство осталось примерно на том же уровне – почти 400 млн т<sup>33</sup>.

США давно сохраняют глобальное лидерство и в производстве кукурузы. Им принадлежит около 50 % мирового рынка этой технической культуры<sup>34</sup>. Основные производственные площади сосредоточены в так называемом "кукурузном поясе", расположенном на севере Центральных равнин (территория между Аппалачами и Великими равнинами Среднего Запада), где почвенно-климатические условия благоприятны для выращивания этой культуры. С середины прошлого столетия стабильный рост средней урожайности кукурузы в США обеспечивался за счёт выведения высокоурожайных и устойчивых к заболеваниям гибридных сортов. А с 1990 г. в стране начали возделывать генетически модифицированные сорта кукурузы, обладающие повышенной урожайностью или не требующие сложной агротехники, которая повышает себестоимость производства. Это также способствовало сохранению американского лидерства на мировом зерновом рынке.

Территория, отведённая под кукурузу, составляет в США 28,5–35,0 млн га. Урожайность культуры стабильная – 9–10 т/га<sup>35</sup>. Производство колеблется в пределах 267,5–332,5 млн т зерна в год, что составляет около половины всего мирового урожая данной культуры<sup>36</sup>.

Ежегодно американские производители продают за рубеж 44,5–62,0 млн т кукурузы, а 231,0–262,0 млн т идёт на внутреннее потребление. Переходящие запасы страны составляют 33,0–45,5 млн т. По прогнозам Министерства сельского хозяйства США, в 2011/12 МГ будет произведено около 313,9 млн т кукурузы, из них 43,5 млн т будет экспортировано, что примерно на 1,7 млн т меньше, чем в 2010/11 МГ<sup>37</sup>.

<sup>33</sup> Crop Production 2011 Summary / United States Department of Agriculture ; National Agricultural Statistics Service // USDA Economics, Statistics and Market Information System : website. 2012. January. P. 7. URL: <http://usda01.library.cornell.edu/usda/current/CropProdSu/CropProdSu-01-12-2012.pdf>.

<sup>34</sup> См.: Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 3.

<sup>35</sup> Мировой рынок зерна: основные производители и потребители // РИА Новости : информ. агентство. 2009. 19 мая. URL: <http://ria.ru/economy/20090519/171568829.html>.

<sup>36</sup> См.: Feed Grains Database: Yearbook Tables.

<sup>37</sup> См.: Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 18.

Производством пшеницы в США занимаются средние и крупные фермерские хозяйства с высокой степенью механизации и весьма незначительным использованием рабочей силы. Посевная площадь, отданная под пшеницу, в разные годы составляла 18,9–22,5 млн га, урожайность культуры – около 3 т/га. Таким образом, в стране производится около 50,0–68,0 млн т пшеницы (в 2010/11 МГ – 60,1 млн т). В среднем половина выращенного зерна идёт на экспорт (24,7–34,4 млн т в год), импортируется 3,0–3,3 млн т, переходящие запасы колеблются от 8,3 до 17,8 млн т<sup>38</sup>.

В 2011 г. ряд штатов поразила серьёзная засуха. В результате текущий официальный прогноз производства пшеницы в стране несколько раз снижался. По состоянию на март 2012 г. урожай прогнозировался на уровне 54,4 млн т, что почти на 10 % ниже, чем за предыдущий сезон. Очевидно, что такое значительное сокращение производства приведёт к уменьшению экспорта, который, по официальным данным, снизится на 11,5 млн т<sup>39</sup>. Это могло бы спровоцировать значительный рост мировых цен на пшеницу, однако возвращение на рынок России и Украины, снявших ограничения на экспорт данного вида зерна, позволило избежать такого развития событий.

Засуха не приведёт к каким-либо серьёзным последствиям и на внутреннем рынке США, поскольку переходящие запасы покроют недостаток урожая, а убытки фермерам будут компенсированы из страховых фондов. Надо сказать, что широкое развитие агрострахования – важная особенность американского АПК. На этом специфическом страховом рынке работает большое количество частных компаний. По оценкам экспертов, ежегодно добровольно страхуется около 80 % посевов сельхозкультур, причём государство активно стимулирует своих производителей. Например, госдотацию на выращивание той или иной культуры они имеют право получить, только если участвуют в программе страхования и защищают своё производство от погодных рисков. Координация страхования осуществляется через Федеральную корпорацию по страхованию урожая (Federal Crop Insurance Corporation – FCIC). С другой стороны, правительство поддерживает и частных страховщиков, предоставляя им возможность перестраховывать риски в государственных фондах<sup>40</sup>.

Помимо страхования зерновой сектор поддерживают и некоторые государственные программы, предусмотренные специальными законами. Их конгресс пересматривает раз в 6 лет. На основании ныне действующего закона от 2008 г. (The Food, Conservation and Energy Act of 2008) большая часть финансирования до 2014 г. (в общей сложности 209 млрд дол.) направляется на программы поддержки цен, стимулирования экспорта и кредитного финансирования по линии государственной торговко-кредитной корпорации Commodity Credit Corporation (CCC). Программа займов, например, осуществляемая через эту корпорацию, позволяет

<sup>38</sup> Мировой рынок зерна: основные производители и потребители. цит. изд.

<sup>39</sup> См.: Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 6.

<sup>40</sup> Государственная поддержка фермеров в развитых странах // AgroInsurance.com : информ.-аналит. интернет-ресурс. URL: <http://www.agroinsurance.com/ru/practice/?pid=11474> (дата обращения: 28.03.2012).

производителям получить ссуду от правительства, используя в качестве ипотечного залога свой будущий урожай<sup>41</sup>.

Обеспеченность зерновыми ресурсами продовольственного рынка **Канады**, как и в США, находится на очень высоком уровне. Более 40 % денежных поступлений от сельского хозяйства обеспечивается за счёт продажи зерна (в основном пшеницы) и масличных культур. Общий доход от реализации пшеницы ежегодно достигает 4 млрд дол., из них 1 млрд дол. – это доход от экспорта<sup>42</sup>.

В среднем в зависимости от конъюнктуры рынка посевная площадь под пшеницу в Канаде меняется от 8,7 до 10,1 млн га, а валовой сбор – от 16,2 до 28,6 млн т (из них 9,4–19,4 млн т идёт на экспорт). В 2010/11 МГ в стране было произведено 23,1 млн т пшеницы. Её переходящие запасы остались на уровне предыдущего года – 4,8 млн т<sup>43</sup>.

По оценкам специалистов, производство пшеницы на территории Канады в 2011/12 МГ сократится на 3 % и достигнет 22,5 млн т. Экспортные поставки тоже упадут на 3 %, до 17 млн т. Главной причиной снижения производства зерновых в стране является сокращение посевных площадей, поскольку погодные условия и состояние почв на полях не дают возможности использовать пахотные земли в полном объёме<sup>44</sup>.

Важной экспортируемой культурой является для Канады ячмень. Посевная площадь под него составляет 3,2–4,6 млн га. Урожайность колеблется от 2,2 до 3,4 т/га, что обеспечивает производство 7,5–13,2 млн т ячменя в год. На экспорт идёт около 1,2 млн т, внутреннее потребление – 7,9–11,6 млн т, переходящие запасы – 1,5–3,4 млн т<sup>45</sup>.

Производство кукурузы в Канаде в среднем составляет 8,8–11,6 млн т, что не всегда полностью обеспечивает её внутреннее потребление (от 10,3 до 13,8 млн т), поэтому недостающее количество зерна импортируется<sup>46</sup>. В 2010/11 МГ в стране было произведено 11,7 млн т кукурузы, и 800 тыс. т было импортировано. По прогнозам Министерства сельского хозяйства США, в 2011/12 МГ производство кукурузы в Канаде сократится почти на 1 млн т, а внутреннее потребление немного возрастет, что вызовет потребность в импорте данного вида зерновых (примерно 0,5 млн т)<sup>47</sup>.

В этой северной стране существует широко разветвлённая система поддержки зернового производства, причём основные механизмы стимулирования направлены на увеличение экспорта канадского зерна. Долгое время монополистом на зерновом рынке страны был государственный

<sup>41</sup> Подробнее см.: 2008 Farm Bill Side-By-Side. Title I: Commodity Programs // USDA Economic Research Service : website. 2008. December 11. URL: <http://www.ers.usda.gov/FarmBill/2008/Titles/TitleXVTradeTax.htm>.

<sup>42</sup> Аграрный сектор США в начале XXI века. С. 391.

<sup>43</sup> Crops and horticulture statistic summary tables // CANSIM Statistics Canada : website. 2012. March 22. URL: <http://www5.statcan.gc.ca/cansim/a33?themeID=2024&spMode=tables&chunkSize=66&lang=eng>.

<sup>44</sup> Канада: Зерновой урожай 2011/12 МГ будет хуже, чем предыдущий // Казах-Зерно : информ. агентство. 2011. 6 августа. URL: [http://www.kazakh-zerno.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=41940&fromfeed=1](http://www.kazakh-zerno.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=41940&fromfeed=1).

<sup>45</sup> См.: Мировой рынок зерна: основные производители и потребители.

<sup>46</sup> Там же.

<sup>47</sup> См.: Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 19.

Канадский совет по пшенице (Canadian Wheat Board – CWB), через который правительство регулировало и контролировало все внешнеторговые операции с зерном. Продавая урожай через CWB, экспортёры получали выгодную цену, рассчитанную по среднемировым прогнозам. В случае её понижения разницу оплачивало государство, а при повышении продавцы получали компенсацию. Однако фермеры были недовольны "неповоротливостью" Комитета и его неспособностью оперативно принимать решения<sup>48</sup>. В настоящее время система государственного стимулирования реформируется, и в результате CWB должен потерять монопольное право на экспорт зерна. Тем не менее Комитет не планирует уходить с зернового рынка и разрабатывает новые программы, которые позволят ему сохранить значительную часть своей клиентской базы<sup>49</sup>.

В "пятёрку" крупнейших производителей-экспортёров зерновых входит также **Австралия**, доля которой составляет 15 % мирового рынка. Наибольшее значение среди зерновых культур, как и в Канаде, здесь имеет пшеница. Посевная площадь под этой культурой в среднем меняется от 11,1–13,4 млн га, что составляет свыше половины всех посевных площадей страны. Урожайность австралийской пшеницы в зависимости от погодных условий колеблется от 0,9 до 2,1 т/га (преимущественно это озимая пшеница, которая весьма чувствительна к засухам)<sup>50</sup>.

Валовой сбор пшеницы в Австралии от года к году изменяется в довольно широких пределах – от 10,1 до 26,1 млн т. В 2010/11 МГ в стране было произведено 26,0 млн т зерна пшеницы, экспорт составил 18,5 млн т, потребление внутри страны – 8,5 млн т. Переходящие запасы на тот момент достигали 4,16 млн т, что примерно на 75 тыс. т больше, чем в предыдущем году. По прогнозам Министерства сельского хозяйства США, в 2011/12 МГ производство пшеницы в Австралии увеличится на 1 млн т и примерно на столько же возрастёт потребление этого вида зерна в стране<sup>51</sup>.

Главные зерновые культуры, возделываемые в Австралии, – кукуруза (в основном на фураж), сорго (на зерно и фураж) и тритикале (гибрид ржи и пшеницы).

Вывоз австралийского зерна на внешние рынки значительно превышает внутреннее потребление, поэтому зерновой сектор сильно зависит от мировых цен на данный вид продукции. Учитывая это, австралийское правительство стремится найти наиболее удачную модель регулирования экспорта зерна: введён строгий контроль над вывозом и не прекращаются попытки реформировать эту отрасль.

Долгое время экспорт австралийского зерна осуществлялся через единую государственную структуру – Департамент экспорта пшеницы, который надзирал за деятельностью двух частных корпораций – Australian Wheat Board International и Australian Wheat Board Ltd.

<sup>48</sup> Канадские фермеры ждут конца монополии Пшеничного комитета // Agroday.ru : информ. интернет-сайт. 2012. 10 января. URL: <http://agroday.ru/news/3819/>.

<sup>49</sup> New programs for a new era // Canadian Wheat Board : website. URL: <http://www.cwb.ca/public/en/files/newprogramsforanewera.pdf> (дата обращения: 28.03.2012).

<sup>50</sup> См.: Мировой рынок зерна: основные производители и потребители.

<sup>51</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 7.

На них возлагались монопольные функции по экспорту и импорту всей зерновой продукции страны.

В 2008 г. практика монопольных поставок австралийского зерна была заменена на новую систему аккредитации экспортёров, действующую на основании федерального закона (Wheat Export Marketing Act 2008). В соответствии с этим документом была учреждена новая государственная организация – Агентство экспортёров зерна Австралии (Wheat Exports Australia), входящая в структуру Министерства сельского, рыбного и лесного хозяйства. Деятельность Агентства финансируется за счёт сборов от подачи заявок (около 14 тыс. дол. за документ) и оплаты экспорта зерна (примерно 0,23 дол./т). Его полномочия распространяются на регулирование вывоза зерна из страны, аккредитацию национальных экспортёров, надзор за их деятельностью на базе анализа ежегодной отчётности и мониторинга рынков.

Для получения аккредитации экспортёр обязан иметь достаточные финансовые ресурсы и 5-летнюю успешную бизнес-историю. По правилам он должен предоставлять другим экспортёрам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении портовым терминалам. Кроме того, продавцы зерна не должны находиться под внешним управлением и иметь разработанную систему управления рисками.

Предварительные результаты работы по новой схеме показали, что Австралия успешно начала реформу национального зернового рынка. Только за первый год на внешний рынок успешно вышли 17 поставщиков с общим объёмом экспорта 12,3 млн т<sup>52</sup>.

Кроме того, правительство Австралии создаёт благоприятные условия для национальных экспортёров, используя переговоры в рамках ВТО. Надо сказать, что Канберра занимает одну из наиболее жёстких позиций в отношении правил вступления в эту организацию. Она категорически возражает против использования тарифных квот и экспортных субсидий новыми членами ВТО, хотя для собственных поставщиков старается создать лучшие рыночные условия<sup>53</sup>.

Одним из ведущих мировых производителей и экспортёров пшеницы традиционно является **Аргентина**. Посевная площадь под зерновые там постоянно увеличивается, в частности под пшеницей – с 4,2 до 6,8 млн га за последние 10 лет. Соответственно, растёт и валовой сбор зерна, который в последние сезоны составляет около 15,0 млн т. Значительная часть урожая зерновых экспортируется: за последние 5 лет из страны вывозилось в среднем по 8 млн т зерна, а в 2011/12 МГ экспорт, по прогнозам, составит 9,7 млн т<sup>54</sup>.

Увеличение посевных площадей под пшеницу в Аргентине стало результатом внедрения и популяризации новых агротехнологий, которые проводились по инициативе руководства страны. Для этого используются

<sup>52</sup> Австралия. Зерно-2010 // Грейнтек: Конф. по глубокой перераб. зерна : интернет-сайт. 2010. 17 ноября. URL: <http://www.graintek.ru/uchastniki/media/news/avstralija-zerno-2010/>.

<sup>53</sup> Австралия и Новая Зеландия настаивают на жёстких условиях присоединения России к ВТО / ПРАЙМ-ТАСС // Россия и Всемирная торговая организация : интернет-сайт. 2002. 24 января. URL: [http://www.wto.ru/ru/news.asp?msg\\_id=814](http://www.wto.ru/ru/news.asp?msg_id=814).

<sup>54</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 7.

механизмы, разрешённые правилами ВТО, в частности финансируется развитие НИОКР, которое не подпадает под ограничения.

В последние годы в зерновом хозяйстве Аргентины наиболее широко используются технологии прямого сева<sup>55</sup>, которые позволили ввести в оборот земли на юге страны. Сегодня эти технологии применяются уже на 75 % площадей, где выращиваются основные зерновые культуры<sup>56</sup>.

Весомую долю в сельскохозяйственном производстве Аргентины составляет кукуруза. Основная её часть выращивается на крупных фермах в районах с умеренным климатом. Одни и те же земли используются также для производства пшеницы и соевых бобов, поэтому площадь посевов кукурузы варьирует иногда весьма существенно. В 2010/11 МГ она составила около 4,6 млн га, на которых было произведено 22,5 млн т зерна. В текущем году, по прогнозам Министерства сельского хозяйства США, из-за засухи валовой сбор кукурузы сократится до 22,0 млн т<sup>57</sup>.

В Аргентине широко культивируются генно-модифицированные сорта кукурузы: на их долю в последнее время приходится более 85 % площадей под эту культуру. При этом для коммерческого производства разрешены только сорта, одобренные в ЕС и Японии, т.е. сертифицированные по наиболее строгим правилам и нормам<sup>58</sup>.

Аргентинский экспорт кукурузы развивается весьма успешно: ежегодно из страны вывозится 60–65 % произведённого зерна. Всё больше аргентинского зерна поступает на ближневосточные и североафриканские рынки, где традиционно сильные позиции всегда занимали американцы. В 2010/11 МГ страна поставила на мировой рынок около 18,5 млн т кукурузы, а в текущем году, несмотря на засуху, экспорт, как ожидается, увеличится до 18,9 млн т<sup>59</sup>.

**Европейский союз** поставляет на мировые рынки около 15 % всего объёма продаваемого зерна. Основными зерновыми культурами здесь являются пшеница, ячмень и кукуруза.

Посевная площадь под пшеницей в странах ЕС составляет около 26,5 млн га. Урожайность культуры колеблется в довольно широких пределах – от 4,5 до 5,7 т/га, поскольку сильно зависит от природно-климатических условий и уровня сельхозпроизводства в конкретных странах. Таким образом, в ЕС ежегодно производится 120,1–151,1 млн т пшеницы. Из них на внутреннее потребление расходуется от 116,5 до 127,0 млн т, экспортируется 12,2–25,3 млн т, а переходящие запасы составляют 10,4–27,5 млн т. В 2010/11 МГ в Европе было произведено 135,6 млн т пшеницы, экспорт составил 22,5 млн т<sup>60</sup>.

<sup>55</sup> Высевание одной сельхозкультуры в пожнивных остатках предыдущей без предварительной обработки почвы.

<sup>56</sup> [Плеханов И.] Аргентинский опыт прямого сева // [Илья Плеханов] // Институт конъюнктуры аграрного рынка : интернет-сайт. 2010. 23 ноября. URL: <http://www.ikar.ru/press/1236.html>.

<sup>57</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 19.

<sup>58</sup> Genetically modified plants: Global Cultivation Area Maize // GMO Compass : website. 2010. March 29. URL: [http://www.gmo-compass.org/eng/agri\\_biotechnology/gmo\\_planting/341.genetically\\_modified\\_maize\\_global\\_area\\_under\\_cultivation.html](http://www.gmo-compass.org/eng/agri_biotechnology/gmo_planting/341.genetically_modified_maize_global_area_under_cultivation.html).

<sup>59</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 18.

<sup>60</sup> Ibid. P. 7–8.

Посевная площадь под ячменём – около 14 млн га. Урожайность этой культуры стабильна по всей территории ЕС – 4,0–4,7 т/га, что позволяет производить ежегодно 53,0–65,8 млн т зерна. Большая часть выращенного ячменя идёт на внутреннее потребление (около 55,0 млн т). Экспорт колеблется от 2,3 до 4,3 млн т. В 2010/11 МГ в ЕС было произведено 53,0 млн т ячменя, и экспортные поставки были относительно высокими. На мировых рынках было продано около 4,3 млн т европейского ячменя при обычном уровне продаж в 2,3–3,0 млн т<sup>61</sup>. Вообще, тот год был для производителей этой культуры неудачным. Во Франции, Германии и Скандинавских странах качество зерна из-за эпифитотии фузариоза колоса было плохим. По прогнозам, европейским странам впервые за многие годы ячмень придётся ввозить (главным образом из Аргентины). Импорт может составить от 250,0 до 750,0 тыс. т<sup>62</sup>.

Валовой сбор кукурузы в ЕС составляет 47,5–62,3 млн т. При этом внутреннее её потребление в странах Евросоюза превышает производство, в связи с чем Европа ежегодно импортирует от 2,5 млн до 14,0 млн т зерна данной культуры. В 2011/12 МГ, по данным Министерства сельского хозяйства США, Евросоюз ввезёт около 4,0 млн т кукурузы<sup>63</sup>.

Наиболее развито зерновое производство во Франции, которая специализируется на пшенице и выращивает около 35 % её европейского урожая. Всего в стране производят около 45,0 млн т пшеницы. Германия традиционно производит значительные объёмы ячменя.

В 2011/12 МГ территорию ЕС поразила засуха, которая привела к сокращению валовых сборов основных зерновых культур. Так, во Франции урожай зерновых в целом в 2011/12 МГ ожидается на 12 % меньше (44,8 млн т), а производство пшеницы снизится более чем на 10 % и составит 31,9 млн т<sup>64</sup>. Снижение могло быть и более значительным, если бы Франция не увеличила посевные площади под этой культурой на 2 %. В целом экспорт пшеницы из ЕС сократится более чем на 20 % и составит 17,0 млн т<sup>65</sup>.

Благодаря механизмам поддержки аграрного производства убытки, понесённые европейскими производителями зерна, будут компенсированы, а внутренний рынок ЕС останется относительно стабильным. Система стимулирования АПК в Европейском союзе двухуровневая. В масштабах Союза действуют такие механизмы, как покупка сельхозпродукции по гарантированным ценам, прямые и экспортные субсидии, а также применение импортных тарифов и квот. На уровне отдельных государств используются дотации сельхозпроизводителям, субсидии и прямые платежи. Объёмы выделяемых средств определяются национальными правительствами, но согласовываются с Аграрной комиссией Евросоюза.

<sup>61</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 21.

<sup>62</sup> Евросоюз покрывает дефицит предложения пивоваренного ячменя зерном из Аргентины // Зерно Он-лайн : информ. агентство. 2012. 25 января. URL: <http://www.zol.ru/z-news/showlinks.php?id=80351>.

<sup>63</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 18.

<sup>64</sup> Франция: производство зерна в сезоне 2011/12 упадёт на 12 % // Зерно Он-лайн : информ. агентство. 2011. 8 июля. URL: <http://www.zol.ru/z-news/showlinks.php?id=75476>.

<sup>65</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 03-12. P. 7–8.

Механизм закупки сельхозпродукции по гарантированным ценам является основным отличительным признаком Единой аграрной политики ЕС. В последнее время поддержка европейских сельхозпроизводителей на 60–70 % была связана с механизмом ценообразования. Например, на зерновую продукцию установлено три цены: единая контрольная, рыночная (определяется на основе спроса и предложения) и единая закупочная (цена "вмешательства"). Если предложение существенно превышает спрос и рыночные цены снижаются до уровня цен "вмешательства", то Европейский сельскохозяйственный фонд гарантирования через национальные государственные учреждения начинает проводить закупочные интервенции, а в случае повышения рыночных цен – сбывает накопленные запасы. Таким образом, для повышения стабильности рынков в текущем году руководство Евросоюза может начать реализацию государственных запасов зерна<sup>66</sup>.

Другим механизмом поддержки европейских сельхозпроизводителей является действующая система агрострахования, которая с 2010 г. находится в состоянии реформирования. Так же, как и в США, она была полностью частной, и лишь в некоторых странах действовали государственные гарантии и субсидии. Однако в связи с модернизацией Единой аграрной политики ЕС роль государства в агростраховании значительно повышается. Причиной такого изменения стало давление со стороны ВТО, вынудившее Евросоюз сокращать объёмы прямых субсидий производителям. Средства были перенаправлены на различные программы и мероприятия, не ограничиваемые нормативами ВТО. В частности, новые правила позволяют национальным правительствам субсидировать до 65 % премий, уплачиваемых производителями при страховании сельскохозяйственных рисков. Ожидается, что субсидирование премий окажет положительное влияние на развитие рынков агрострахования в Скандинавских странах, Испании, Франции и в других регионах ЕС<sup>67</sup>.

Как представляется, ведущая "пятерка" стран-экспортёров в ближайшем будущем сохранит лидерство на мировом рынке зерна. Эти страны смогут за счёт разработанных механизмов государственной поддержки производства и экспорта сохранять выгодный для себя баланс на рынке зерновых и будут прикладывать максимум усилий (прежде всего с помощью инструментов ВТО), чтобы ограничить возможности новых участников рынка.

Страны-экспортёры продолжают развивать системы поддержки, уделяя основное внимание внедрению новых агротехнологий. Так, в ближайшие годы следует ожидать появления на рынке семян трансгенной пшеницы. Работы по выведению таких сортов ведутся в Австралии, США и Канаде. Над созданием базы по использованию ГМ-сортов пшеницы работают

<sup>66</sup> *Нещадин А.* Государственные субсидии на Западе составляют до 70 % стоимости сельскохозяйственной продукции / Андрей Нещадин // Ежедневное аграрное обозрение : интернет-сайт. 2009. 18 августа. URL: <http://agroobzor.ru/zar/a-123.html>; *Его же.* Опыт государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства за рубежом // Там же. 2009. 9 мая. URL: <http://agroobzor.ru/econ/a-125.html>.

<sup>67</sup> См.: Государственная поддержка фермеров в развитых странах.



крупнейшие транснациональные корпорации, такие как "Монсанто", "Пайонир" и "Синджента"<sup>68</sup>.

Кроме того, в этих странах будут более широко использоваться механизмы поддержки, разрешённые ВТО: агрострахование, развитие инфраструктурных, логистических и экологических проектов. Следует подчеркнуть, что использование таких механизмов не является для этих стран вынужденной мерой, а демонстрирует переход на более высокий уровень развития агропроизводства. При этом лидеры рынка в случае особо тяжёлых ситуаций смогут усиливать прямые протекционистские меры для национальных сельхозпроизводителей.

В более отдалённой перспективе страны Черноморо-Каспийского региона, главным образом Россия, Украина и Казахстан, могут потеснить на мировом рынке традиционную "пятерку" крупнейших экспортёров пшеницы. По сравнению с текущим маркетинговым годом к 2021/22 МГ совокупная рыночная доля России, Украины и Казахстана, по прогнозам Министерства сельского хозяйства США, может увеличиться до 29 %. Вместе с тем американские аналитики отмечают, что этот прогноз не следует рассматривать как окончательный, поскольку погода в этом регионе крайне неустойчива и показатели урожайности нестабильны<sup>69</sup>.

## Россия на мировом рынке зерна

Для России укрепление позиций экспортёра зерна на мировом рынке является сложной, но важной стратегической задачей. Наша страна должна в полной мере использовать свой уникальный потенциал, чтобы не только обеспечить себя основными видами продовольствия, но и стать одним из ведущих его мировых поставщиков<sup>70</sup>.

В последнее десятилетие после значительного спада производства в 1991–2000 гг. положение в зерновом хозяйстве страны стабилизировалось. Это связано с расширением хозяйственной самостоятельности производителей, активизации их производственной и коммерческой деятельности, переориентацией государства на поддержку отечественного АПК и практически полным отказом от закупок зерна за границей. Положительное влияние оказало также и рассредоточение производства по территории страны, за счёт чего недобор зерна из-за неблагоприятных факторов в одних регионах частично компенсировался увеличением валового сбора в других.

За последние 5 лет (даже с учётом засушливого 2010 г.) производство зерновых составило в среднем по России более 87,0 млн т в год. Страна смогла успешно выйти на мировой рынок пшеницы и в 2008/09 и

<sup>68</sup> Америка: ГМО-пшеница – "за" и "против" // AGRORU.com: торговая система : интернет-сайт. 2010. 4 февраля. URL: <http://www.agroru.com/news/537043.htm>.

<sup>69</sup> Чумрау К. Минсельхоз США прогнозирует перемены на мировом рынке пшеницы к 2021–2022 маркетинговому году / Кейси Чумрау // Wheat Letter : Информ. листок Амер. пшеничной ассоц. : интернет-сайт. 2012. 24 февраля. URL: <http://www.uswheat.ru/newsview.php?date=20120224#1046>.

<sup>70</sup> Медведев Д. А. Формировать проресурсы из отечественной продукции / Д. А. Медведев // Информационный бюллетень Минсельхоза России. 2010. № 1. С. 4.

2009/10 МГ, обеспечить около 22 % общемировых поставок этой культуры. По данным Министерства сельского хозяйства США, экспорт российской пшеницы в нынешнем году составит рекордные 20,5 млн т, что на 2,0 млн т больше, чем в 2009/10 МГ<sup>71</sup>. Надо сказать, что оценки российских экспертов более оптимистичны: по их мнению, экспорт зерна в 2011/12 МГ может достичь 25,0–28,0 млн т<sup>72</sup>. С одной стороны, это, несомненно, хорошо, поскольку означает, что Россия восстановила свои позиции на мировом зерновом рынке. Однако в то же время расширение экспорта до 25,0 млн т – это практически максимум того, что способны эффективно пропускать через себя транспортная и элеваторная инфраструктуры страны. Соответственно, расширять вывоз зерна можно будет только после улучшения портового хозяйства и системы хранения. Одним из вариантов решения этой проблемы может также стать переход к глубокой переработке зерна и выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью.

Необходимо отметить, что такая мера, как эмбарго на экспортные поставки зерна, которое Россия объявила в 2010/11 МГ, должна применяться очень аккуратно. В США, например, в зерновом секторе она возможна только после введения режима чрезвычайной ситуации, что происходит довольно редко и только в случае реальной угрозы для национальной безопасности. Во всяком случае, подобный режим вводился в стране только дважды и на короткие периоды времени, но и в этих случаях негативным для США результатом ограничений стало появление на мировом рынке таких сильных игроков, как ЕС и Бразилия.

Кроме того, введение эмбарго на экспорт зерна отрицательно влияет на репутацию России как надёжного поставщика: торговые партнёры будут учитывать тот факт, что российское законодательство позволяет довольно легко применять эту меру, и использовать его в качестве аргумента для получения более выгодных условий.

Следует признать, что после присоединения России к ВТО интенсивное развитие зернового комплекса страны может столкнуться с определёнными трудностями. Согласно условиям вступления, на которых настаивают члены Организации, мы должны будем ограничить поддержку своего АПК, и, чтобы не допустить падения производства, потребуются новые инструменты государственного стимулирования, которые разрешены правилами ВТО, но в настоящее время у нас практически не действуют. Применять их надо будет весьма активно, однако пока руководство страны их только разрабатывает. В частности, планируется перенаправить денежные потоки с прямой поддержки отрасли на развитие социальной сферы и инфраструктуры сельхозпроизводства, сохранив при этом общую сумму государственных расходов<sup>73</sup>. В зерновом секторе следует также обратить внимание на совершенствование системы страхования

<sup>71</sup> Grain: World Markets and Trade : FG 02-12. P. 6.

<sup>72</sup> Алиев А. Зерновой локомотив / Али Алиев // Эксперт : интернет-проект. 2012. 26 января. URL: <http://expert.ru/2012/01/26/zernovoj-lokomotiv/>.

<sup>73</sup> Стенограмма начала совещания Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина по вопросу подготовки к весенним полевым работам // Сайт Председателя Правительства РФ Владимира Путина : офиц. интернет-сайт. 2012. 28 марта. URL: <http://premier.gov.ru/events/news/18565/>.

посевов. Как показывает мировой опыт, структура агрострахования может быть как полностью частной, так и с государственным участием. Однако в любом случае государство использует систему агрострахования прежде всего как механизм поддержки сельхозпроизводителей.

Для укрепления статуса России как одного из основных участников мирового зернового рынка необходимо упорядочить систему внешнеторговых операций, а также разработать новую концепцию экспорта зерна. Её основой должны стать использование экспорта как постоянного и мощного стимула для наращивания производства зерна в стране, активное внедрение инноваций и развитие инфраструктуры зернового хозяйства. Особое внимание следует уделять повышению качества зерна и улучшению его сортамента, что позволит России не только сохранить за собой нынешние позиции, но и занять новые ниши на мировом рынке.

Ключевые слова: *продовольственная безопасность – продовольственный кризис – зерновой рынок.*

Keywords: *food security – food crisis – grain market.*