

Константин Анатольевич Кокарев, доктор исторических наук, заместитель директора РИСИ.

О некоторых особенностях внутренней политики Китая в условиях глобального финансово- экономического кризиса

В условиях глобального финансово-экономического кризиса китайское руководство сохраняет прежний стратегический курс, ориентированный на "реформы, развитие и стабильность". С этой целью разработан и реализуется комплекс финансовых, экономических, социальных, административно-политических и правовых мер, который, учитывая неблагоприятные факторы, в том числе и порождённые кризисом, позволяет постепенно стабилизировать производство, снижать остроту социальных проблем, своевременно использовать имеющиеся и вновь выявленные возможности для осуществления намеченных экономических и социальных программ, постепенно превращающих Китай в ведущую державу глобального масштаба. Эти меры, которые во многом определяют содержание нынешней внутренней политики Китая, являются достаточно ёмкими и многогранными. Они адаптированы к задачам конкретных регионов и одновременно тесно увязаны с проблемами общенационального значения. Китайские эксперты убеждены, что именно адекватная внутренняя политика даёт сегодня Китаю возможность эффективно противостоять кризису¹. Широкий круг проблем и процессов, которые она охватывает, позволяет лишь кратко остановиться на некоторых из них.

Важное место в программе стабилизации экономики и ситуации в обществе занимают меры, утверждённые Госсоветом КНР в начале ноября 2008 г., на реализацию которых в 2009–2010 гг. было выделено 4 трлн юаней², или 586 млрд дол. – так называемый "стимулирующий пакет" (кит. – *Yi lanzi guihua*). Тогда же, в ноябре, был принят документ ЦК КПК № 18, определивший главные направления деятельности партийных органов и властных структур на период выхода из кризиса и восстановления в стране темпов экономического роста ("десять пунктов")³. Развёрнутая программа действий была намечена в докладе премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао на II сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 11-го созыва в марте 2009 г.⁴ Эти и другие

¹ Economists Skeptical of Quick Recovery. URL: http://www.chinadaily.com.cn/china/2009-08/14/content_8571262.htm.

² Эта сумма в 2008 г. составляла 12,5 % ВВП Китая.

³ О документе ЦК КПК № 18 (кит. – *Guanyu zhonggong 18 hao wenjian*). 2008. 26 ноября. URL: <http://liuzebang.200.blog.163.com/blog/static/42248892008102644556842>.

⁴ Жэньминь жибао. 2009. 15 марта.

документы очерчивают основные контуры, определяют приоритеты и особенности современной внутренней политики Китая.

Так, вполне определённо можно сказать, что главной задачей центральных и местных властей сегодня является всемерное увеличение внутреннего спроса, который в условиях падения китайского экспорта реально способен поддержать рост производства, занятость населения и обеспечить продолжение реформ в стране⁵.

Соответствующие шаги в данном направлении были сделаны в самые сжатые сроки – к началу 2009 г. предстояло освоить 100 млрд юаней, уже выделенных в конце ноября 2008 г. При этом от провинций и ведомств требовалось сосредоточить усилия как на реализации ранее утверждённых планов, так и на поиске новых инвестиционных проектов. Дело в том, что решения по антикризисным мерам в Китае содержат в основном лишь общие направления, по которым должно осуществляться финансирование. Что же касается конкретных проектов, то в этом вопросе центральные власти в немалой степени полагаются на инициативу нижестоящих администраций. На местах на полученное указание отреагировали весьма оперативно: уже к концу 2008 г. 18 провинций внесли дополнительные проекты на сумму 25 трлн юаней, что явно превышало имевшиеся в наличии возможности⁶.

При такой спешке была велика вероятность, что среди предложенных проектов могли быть и недостаточно обоснованные, затраты на которые из "стимулирующего пакета", вполне возможно, не дадут ожидаемых результатов. К тому же высказывались опасения, что масштабные инвестиции будут удерживать Китай в рамках прежней затратной модели развития, которая не учитывает, например, необходимости решать проблемы защиты окружающей среды. В то же время сложившаяся ситуация оказалась удобной для некоторых провинциальных руководителей, поскольку они смогли включить в свои планы те проекты, которые до кризиса вряд ли получили бы одобрение центрального правительства. В связи с этим, очевидно, в непростом положении оказался сегодня Государственный комитет по развитию и реформе КНР, который отвечает за макрорегулирование, согласованную и эффективную работу ведомств и провинциальных правительств по отбору и осуществлению проектов оздоровления экономики Китая с учётом перспектив её дальнейшего развития.

Другой заслуживающей внимания особенностью является относительно быстрое изменение приоритетов финансирования антикризисных мер, которое можно наблюдать на примере распределения средств "стимулирующего пакета" (см. табл.).

⁵ В 1981 г., когда Китай только начинал "открывать себя" для активной внешней торговли, вклад потребления в ВВП КНР превосходил американский показатель и составлял 93,4 % (International Herald Tribune. 2009. April 23). А в 2007 г. ВВП Китая уже на 37 % формировался за счёт экспорта (см.: *Zhang Xiaoqiang*. China Sees Preliminary Success from Economic Measures. URL: <http://www.nottingham.ac.uk/cpi/updates/index.php>).

⁶ *Huo Kan, Wang Changyong, Wang Jing*. Can Stimulus Light China's Consumer Fire? 2009. March 6. URL: <http://english.caijing.com.cn/2009-03-06/110114349/html>.

Таблица

Структура расходования в КНР антикризисных средств (%)*

Сфера использования	Ноябрь 2008 г. Начальный план (3 трлн юаней)**	Март 2009 г. Изменённый план (3 трлн юаней)	Декабрь 2008 г. 1-й этап финанси- рования (100 млрд юаней)	Февраль 2009 г. 2-й этап финанси- рования (130 млрд юаней)
Энергетическая и транспортная (железные дороги, автомагистрали, аэропорты) инфраструктуры	60	50	25	21
Инфраструктура в сельской местности	12	12	34	24
Защита окружающей среды	12	7	12	8
Доступное жильё	9	13	10	22
Инновации и структурная перестройка	5	12	6	12
Здравоохранение и образование	1	5	13	13

* *Naughton B.* Understanding the Chinese Stimulus Package / *China Leadership Monitor*. 2009. № 28. Spring. P. 7.

** Следует учитывать, что центральное правительство выделило в "пакет" только 1,18 трлн юаней (173,3 млрд дол.) плюс 1 трлн юаней для ликвидации последствий землетрясения в провинции Сычуань весной 2008 г. Остальные 2,82 трлн (412,7 млрд дол.) должны предоставляться местными правительствами и предприятиями. Таким образом, без "сычуаньского триллиона" речь идёт о сумме, равной 3 трлн юаней (по сообщениям Xinhua News Agency и Ming Pao [Hong Kong] за ноябрь 2008 г., см. также: *Lam W.* Beijing's Stimulus Plan: Preemptive Crisis Management. *China Brief*. 2008. Vol. 8. Is. 22. November 24. P. 3–5).

Из таблицы видно, что с ноября по февраль произошло заметное смещение приоритетов финансирования в пользу строительства сельской инфраструктуры, доступного жилья, здравоохранения и образования. Если в начальном плане предусматривалось израсходовать на эти цели 22 % выделенных средств, то на втором этапе финансирования – уже 59 %. С большой долей вероятности можно сказать, что это было сделано для относительно более быстрого достижения экономического эффекта (путём стимулирования внутреннего потребления) и обеспечения позитивного общественного резонанса. Такое смещение приоритетов, по-видимому, стало также следствием внутрикитайской дискуссии по вопросам финансовой политики в условиях кризиса. Известно, например, что немало специалистов считают более целесообразным в сложившихся условиях ставить на 1-е место строительство жилья, объектов, предназначенных для обслуживания сельского населения, и т.п.⁷ Эта позиция среди прочего учитывает, видимо, и опыт инфраструктурного строительства в конце 90-х гг. прошлого века. Тогда одиннадцати западным провинциям было выделено 650 млрд юаней (95,6 млрд дол.) на строительство автомагистралей,

⁷ *Бергер Я.* Китай в условиях глобального экономического кризиса // Проблемы Дальнего Востока. 2009. № 1. С. 37; Открывающийся IV пленум ЦК КПК определит политику следующего этапа (*кит.* – Zhong gong si zhong quanhui ji jiang zhaokai wei xia jieduan zhengce dingtiao). 2009. 14 сентября. URL: <http://www.secretchina.com/news/310648.htm>.

мостов, аэропортов и железных дорог, которые в дальнейшем, как оказалось, эксплуатировались с большой недогрузкой. Хотя такого рода меры в те годы и позволили создать новые рабочие места, однако, по заключению специалистов, потребуется ещё немало лет для того, чтобы окупить вложенные инвестиции⁸.

В Китае понимают, что крупные расходы сами по себе ещё не гарантируют значительного роста. Напротив, они способны ухудшить проблемы экономики и общества, если не будет существенно повышена производительность труда за счёт инноваций и структурной реформы. Поэтому в числе приоритетных задач Пекина – организация более эффективной работы по *совершенствованию экономической структуры*, изменению модели и "способов экономического развития" (*кит.* – Jingji fazhan fangshi). Содержательная часть этой сложной работы состоит в том, чтобы, используя дополнительные финансовые рычаги, поддержать инновационные и высокотехнологичные направления в развитии производства, сферу услуг, средние и малые предприятия, подтолкнуть производственные структуры к увеличению финансирования научных исследований и внедрению передовых технологий, качественно решать проблемы энергосбережения и охраны окружающей среды. Иными словами, задача заключается в том, чтобы сделать более значимой роль так называемой "третьей промышленности"⁹ в экономическом развитии страны. Второй этап финансирования антикризисных мер, в отличие от первоначального плана, демонстрирует тенденцию двукратного увеличения расходов как раз на эти цели.

Совершенствование экономической структуры увязывается с реформой промышленного производства, его техническим переоснащением и повышением уровня научного сопровождения, обеспечением конкурентоспособности китайских товаров на международном рынке¹⁰. Согласно решениям Госсовета КНР и "плану регулирования и возрождения производства" усилия правительства в 2009 г. при решении этих сложных задач были сосредоточены на следующих направлениях.

1. Модернизация оборудования для металлургической промышленности, цветной металлургии, химической, лёгкой, текстильной, и пищевой отраслей.

2. Стимулирование производства крупногабаритного машинно-технического оборудования, повышение качества комплектующих изделий.

3. Разработка проектов и производство автомобилей, работающих на новых источниках энергии, а также энергосбережение, защита окружающей среды и безопасность производства.

⁸ Xinhua News Agency, November 14; Ming Pao [Hong Kong], November 15; Lam W. Beijing's Stimulus Plan; Preemptive Crisis Management // China Brief. 2008. Vol. 8. Is. 22. November 24. P. 3–5.

⁹ "Третья промышленность" – принятое в Китае обозначение сферы услуг, которая включает коммерцию, торговлю продовольствием, ремонтные услуги, туризм, городской транспорт, перевозку грузов, финансы, страхование, телекоммуникации, информацию, консалтинг, юридические услуги, культуру, образование, науку, исследовательскую работу и др. ("первая промышленность" – сельское хозяйство, "вторая промышленность" – промышленное производство и строительство).

¹⁰ Цзинь Бэй. Глобальный финансовый кризис и индустриализация Китая (*кит.* – Guoji jinrong weiji yu zhongguo gongyehua xingshi). Жэньминь жибао. 2008. 2 июня.

4. Создание новых образцов интегральных схем и передовых производственных линий, новых способов передачи изображения и развитие цветного телевидения, проведение исследований и организация производства мобильной связи нового поколения TD-SCDMA, создание ЭВМ с улучшенными возможностями, внедрение Интернета следующего поколения, ускоренное развитие производства программного обеспечения для ЭВМ и информационного обслуживания.

5. Производство оборудования для электростанций, использующих энергию атома и ветра.

6. Диверсификация способов перевозки грузов, модернизация транспортного оборудования, совершенствование системы распределения и доставки материальных ресурсов и продукции в города и сельскую местность¹¹.

Директивные документы предписывают ускорить строительство железных и автомобильных дорог, аэропортов, повысить пропускную способность городских дорог для транспортировки грузов. В сооружении транспортных магистралей основное внимание уделяется созданию дополнительных линий для перевозки пассажиров и топлива (каменного угля), а также строительству дорог в западной части страны. Кроме этого, предусматривается в сжатые сроки построить скоростные магистрали, расширить отдельные их участки, обеспечить стыковку автобанов национального значения со скоростными дорогами в провинциях¹². В центральной и западной частях Китая разворачивается активное строительство главных и вспомогательных аэродромов с подъездными дорогами современного класса, модернизируются системы энергообеспечения городов. В течение практически одного месяца (декабрь 2008 г.) на указанные выше цели было выделено 25 млрд юаней.

Выполняя указания центра и намеченные планы, в регионах развернута большая работа, которая в ряде мест уже даёт неплохие для кризисных условий результаты. Так, в провинции Хунань курс на расширение внутреннего спроса увязывается с внедрением современных форм промышленного производства, которые должны "потянуть" за собой процессы урбанизации и модернизации сельского хозяйства. В провинции ведётся строительство 35 скоростных автодорог, значительные инвестиции направлены на развитие нефтепереработки, цветной металлургии, информационных технологий, производства различного рода оборудования, продуктов питания. Местное руководство ориентирует усилия партийных и исполнительных органов на реализацию курса "пятнадцати иероглифов", который предполагает развитие "горячих точек потребления" (*кит.* – Xiaofei redian), включающих строительство жилья, производство автомобилей и продовольствия, туризм, средства связи, культуру¹³.

¹¹ См.: Итоги заседания Госсовета КНР 6 мая 2009 г. // Жэньминь жибао. 2009. 7 мая.

¹² В предстоящие 10 лет планируется потратить 120 млрд дол. на строительство в 19 городах Китая 2 тыс. км подземных железных дорог и приобретение более 3 тыс. пассажирских самолётов (из выступления заместителя председателя Госкомитета по развитию и реформе КНР Чжан Сяоцяна. URL: <http://www.nottingham.ac.uk/cpi/updates/index.php>).

¹³ Жэньминь жибао. 2009. 25 июня.

В итоге в Хунани в 2008 г. рост ВВП составил 12,8 %, что на 3,8 % выше, чем в среднем по стране. В первом квартале 2009 г. этот показатель равнялся 13,1 %, что на 7 % выше, чем в среднем по стране (6,1 %). Рост промышленного производства в январе–апреле 2009 г. составил 18,7 %, в то время как в стране он не превышал 5,5 %¹⁴. Однако в целом столь высокие показатели текущего года не были характерны для всех регионов страны. Например, заметные трудности с обеспечением роста ВВП испытывали в Шаньси и других провинциях¹⁵.

В реструктуризации экономики, подъёме её высокотехнологичных и наукоёмких отраслей *большое значение придаётся подготовке и привлечению высококвалифицированных специалистов*. С этой целью разработан так называемый "план тысячи", в рамках которого государство выделяет значительные средства на поиск за рубежом квалифицированных кадров для работы в Китае, особенно в сферах, способствующих реализации инновационной модели развития страны. Эта деятельность находится под патронатом организационного отдела ЦК КПК, и в ней принимают активное участие Государственный комитет по развитию и реформе, Министерство финансов, Министерство науки и технологий, а также другие ведомства КНР. В частности, на рабочем совещании в ЦК КПК 22 июля 2009 г. подчёркивалась необходимость и особая важность такой работы. Китай намерен активно внедрять систему "специально приглашенных специалистов" (*кит.* – Terin zhuanjia), разрабатывать для них дополнительные материальные стимулы и таким образом использовать порождённое кризисом "великое глобальное перераспределение талантливых специалистов" в интересах собственного развития. И в этом деле Пекин намерен действовать инициативно, быстро и решительно, "раскрепощая сознание" и "нарушая устоявшийся порядок"¹⁶.

В Пекине считают, что в складывающейся ситуации существенную роль в повышении внутреннего спроса должны играть *потребительские расходы населения*, которые по-прежнему невелики. Руководству страны приходится признать, что одной из главных причин сохраняющегося слабого потребительского спроса является политика государства, на протяжении длительного времени направлявшего основные средства на нужды общеэкономического развития страны и оставляя в лучшем случае на втором плане проблемы образования, здравоохранения, обеспечения населения нормальным жильём. В итоге люди привыкли рассчитывать на собственные силы, сокращали свои потребительские расходы и увеличивали накопления для решения жилищных проблем, оплаты учёбы детей, лечения, приобретения лекарств и т.п. Предпринимаемые в настоящее время шаги по укреплению социальной сферы (дополнительные инвестиции в строительство доступного жилья, развитие здравоохранения и образования) должны побудить население меньше экономить и больше тратить на приобретение товаров и услуг. В Пекине понимают, что граждане начнут тратить свои сбережения только в том случае, если будут

¹⁴ Жэньминь жибао. 2009. 25 июня.

¹⁵ Там же. 21 августа.

¹⁶ *Чжун Цзунь*. Нельзя упускать время в деле привлечения специалистов (*кит.* – Yinjin rencai shi bu wo dai) // Жэньминь жибао. 2009. 23 июля.

уверены в надёжности декларируемой системы социального обеспечения. По сути, сам ход событий объективно подталкивает китайские власти к уже "перезревшей" необходимости вкладывать значительные средства не только "в бетон, кирпичи и асфальт", но и "в людей". Этого же требует и "концепция научного развития", разработанная в рамках "китаизированного марксизма", которая рассматривает "человека как основу основ" (*кит.* – *Yi ren wei ben*)¹⁷ .

Именно поэтому в последнее время в строительстве жилья, например, упор делается на оказание первоочередной помощи населению с низкими доходами, а также сельским жителям. Особое внимание уделяется улучшению условий, в которых живут шахтёры и пострадавшее от стихийных бедствий население. Специальной программой такой помощи за 3 года планируется охватить более 10 млн человек. Власти осознают, что испытывающее острую нужду население – это наиболее "рисковый" сегмент китайского общества, протестный потенциал которого при обострении кризиса вполне способен дестабилизировать ситуацию в отдельных регионах страны, и потому реализация социальных программ считается одной из мер предотвращения возможных беспорядков и волнений. Кроме того, жилищное строительство является важным стимулом для развития строительной индустрии и других связанных с ней отраслей.

В "стимулирующий пакет" включено также финансирование мероприятий по переводу скотоводов-кочевников на оседлый образ жизни, что позволит властям не только более эффективно распределять предназначенную им помощь, но и усилить административный контроль над этой частью жителей страны. Данная задача приобретает особую актуальность в связи с массовыми волнениями в Тибете (2008 г.) и Синьцзяне (2009 г.), которые привели к жертвам среди населения и сил правопорядка.

Предусмотрено также ускоренное развитие системы медицинского и социального обслуживания населения (особенно на низовом уровне), строительство объектов образования и культуры. Например, в течение трёх лет (до 2011 г.) предполагается направить на развитие здравоохранения 124 млрд дол.¹⁸ Поставлена задача ускорить модернизацию производства лекарственных препаратов, приступить к созданию так называемых "экспериментальных зон преобразования фармацевтической промышленности".

В Китае убеждены, что одно из важных направлений работы по расширению внутреннего спроса – это обеспечение роста потребления среди 700-миллионного сельского населения страны. Данный рост зависит от повышения доходов крестьян, который достигается в том числе и путём регулирования закупочных цен на зерно (с января 2009 г. они были повышены на 15 %) и другую сельхозпродукцию, увеличения помощи

¹⁷ См.: Доклад генерального секретаря ЦК КПК Ху Цзиньтао на 17-м съезде КПК 15 октября 2007 г. // Жэньминь жибао. 2007. 25 октября; *Титаренко М. Л.* Геополитическое значение Дальнего Востока. Россия, Китай и другие страны Азии. М., 2008. С. 216.

¹⁸ Эти средства проходят отдельной статьёй финансирования и не включены в "стимулирующий пакет". URL: http://www.chinadaily.com.cn/video/2009-08/04/content_8516192/htm.

высокосортными семенами, сельхозтехникой¹⁹. В 2009 г. центральное правительство финансировало три программы стимулирования потребления в сельской местности, которые включают субсидирование продаж автомобилей (на общую сумму 5 млрд юаней), бытовых электроприборов и электроники (50 млрд юаней), сельскохозяйственных машин (10 млрд юаней)²⁰.

Правительство объявило о том, что в октябре 2009 г. будет введена система пенсионного обеспечения сельских жителей, которая в течение года проходила проверку в ряде районов Китая²¹. Она предусматривает различные размеры выплат в зависимости от района проживания и других факторов. Например, в уезде Танвэй (Сучжоу), где в экспериментальном порядке введена новая система пенсионного обеспечения, крестьяне получают в месяц 300 юаней (43 дол.).

Кроме этого, объявлено, что размеры пенсий для работников городских предприятий вырастут к концу 2009 г. на 110 юаней и составят в среднем 1200 юаней в месяц²².

Позитивную роль должны сыграть решения состоявшегося 26 октября 2008 г. 3-го пленума ЦК КПК, ориентированные на продолжение реформы сельского хозяйства. Речь, в частности, идёт о расширении земельных прав крестьян, включая возможность передавать принадлежащие им наделы в пользование другим лицам. Данный шаг должен поднять уровень сельскохозяйственного производства на более высокую ступень, способствовать увеличению внутреннего потребления и "расширению горизонтов общего экономического роста"²³.

Однако стимулирование потребительского спроса, прежде всего среди сельского населения, в современном Китае является делом непростым. Среднедушевой годовой доход крестьянина в 2007 г. составлял 3251 юань (436 дол.). Соотношение этого показателя в городах и сельской местности равнялось 3,33:1. В денежном выражении разница составляла 9646 юаней (1286 дол.). Более 500 млн крестьян не имели возможности тратить в день более 2 дол. В китайской деревне по-прежнему не решены проблемы снабжения чистой питьевой водой, электричеством и транспортными услугами. Многие крестьяне вынуждены оставлять свои деревни и отправляться в крупные города на заработки, чтобы помочь родственникам, оставшимся в сельской местности. При этом среди жителей деревни растёт убеждённость в том, что их мнение и положение мало волнуют

¹⁹ International Herald Tribune. 2008. October 23.

²⁰ Naughton B. China's Emergence from Economic Crises // China Leadership Monitor. 2009. № 29. Summer. P. 7.

²¹ Данная система внедряется на основе принятых Госсоветом КНР "Руководящих положений о введении в опытный порядке нового пенсионного обеспечения сельского населения" (*кит.* – Guanyu kaizhan xinxing nongcun shehui yanglao baoxian shidian de zhidao yujian). См. также: В текущем году базовым медицинским обслуживанием будет охвачено 1,2 млрд человек; крестьяне в возрасте старше 60 лет получают пенсии от государства (*кит.* – Jiben yibao jinnian fugai 12 yi ren; nongmin 60 sui hou ke xianshou guojia puhuishi yanglaojin) // Жэньминь жибао. 2009. 5 августа.

²² China to Roll out Rural Pensions URL: <http://newsvote.bbc.co.uk/mpapps/pagetools/print/news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/81...06.08.2009>.

²³ Жэньминь жибао. 2008. 11 ноября; Washington Post. 2008. October 17.

чиновников, принимающих решения²⁴. Понятно, что в такой ситуации трудно рассчитывать на быстрое повышение покупательской активности китайских крестьян.

В то же время в Китае сегодня насчитывается 51 тыс. человек, которых называют "новыми аристократами". К этой категории относятся те, кто располагает суммой более 87 млн юаней (13 млн дол.) и имеет возможность тратить деньги на дорогую недвижимость, автомобили, предметы роскоши²⁵. По данным журнала "Forbes", в 2007 г. в Китае было 66 долларовых миллиардеров (по другим данным, более 100)²⁶. Такое различие в доходах не способствует "гармонии" в китайском обществе, провоцирует напряжённость в отношениях между богатыми и населением с невысокими доходами, порождает недоверие к политике руководства Китая в целом. Это становится особенно опасным в период сокращения доходов у основной массы населения и роста безработицы на фоне тяжёлых последствий глобального экономического кризиса и стихийных бедствий.

Власти Китая продолжают политику "упорядочения" цен и сборов (налогов) в сельском хозяйстве. По указанию центрального правительства, завышенные цены должны быть скорректированы в сторону понижения, а те сборы, которые не отвечают интересам сельскохозяйственного производства, развитию деревни и улучшению жизни крестьян, – аннулированы. Запрещено увеличивать налоги на крестьян под предлогом осуществления строительства тех или иных объектов в сельской местности. Одновременно предполагается увеличить ассигнования на улучшение электроснабжения деревень, сооружение складских помещений, объектов водо- и газоснабжения и т.п. Эти и другие меры позволят, как полагают в Пекине, постепенно создать "комплексный механизм ценовой поддержки" сельского хозяйства, действующий на основе закона и учитывающий изменение цен на средства сельскохозяйственного производства.

В городах меры по активизации покупательского спроса населения предусматривают, в частности, повышение пенсий, увеличение заработной платы правительственным чиновникам и служащим так называемых "непроизводственных учреждений", дальнейшее совершенствование системы социальных гарантий, снижение налоговой нагрузки и введение более совершенного механизма выдачи субсидий на приобретение жилья (с учётом изменения его коммерческой стоимости), автомобилей, иного имущества.

Реализуется требование ЦК КПК и Госсовета КНР о создании системы оказания помощи населению города и деревни, поддержки той его части, которая в кризисный период испытывает наибольшие трудности. На эти цели в 2009 г. правительство выделило 54 млрд юаней (8,2 млрд дол.), что на 49 % больше, чем в 2008 г.²⁷ По подсчётам экспертов, охват системой социального обеспечения только 20 % городской бедноты

²⁴ URL: <http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/asia-pacific/7083387.stm>.

²⁵ *Tang Zhihao*. Million-Dollar Skies Are the Limit for Wealthiest "New Aristocrats" // China Daily. 2009. July 30.

²⁶ China aktuell. 2007. № 6. S. 151.

²⁷ Жэньминь жибао. 2009. 21 июля.

позволит увеличить потребительские расходы населения на 10 млрд юаней (1,5 млрд дол.)²⁸.

Важное место в стимулировании экономики и увеличении потребительского спроса в Китае занимает *ценовая политика*. Её нынешняя реформа направлена на то, чтобы в перспективе сформировать такую систему (или "механизм") образования цен, которая более эффективно обеспечивала бы одновременно и рыночные интересы, и государственное регулирование, и контроль. Среди мер такого порядка можно назвать введение усиленного контроля над предприятиями-монополистами, снижение цен на услуги связи, стоимость проезда по дорогам и запрет на взимание дополнительной платы за превышение сроков проезда по оплачиваемой дороге и др. В интересах китайских потребителей планируется также изменить механизм образования цен на нефтепродукты. Характерно, что рост потребительского спроса правительство планирует поддерживать таким образом, чтобы он способствовал прогрессу в первую очередь в тех сферах хозяйственной деятельности и тех конкретных районах, в развитии которых заинтересовано государство.

Главные усилия в сфере ценовой политики нацелены сегодня на укрепление базовой роли рынка в распределении ресурсов, постепенное расширение номенклатуры товаров и услуг, продаваемых по рыночным ценам. Предполагается и дальше постепенно сокращать вмешательство государства в эти процессы, но, как полагают в КНР, оно по-прежнему должно осуществлять эффективный ценовой контроль, чтобы "не допустить мошенничества с ценами и сбоев в работе рынка". Это касается, например, цен на нефть и услуги в сфере транспорта, связи, медицины, образования и др. Под строгим контролем государства находятся зарубежные китайские инвестиции, отражённые в платёжном балансе страны.

Особая забота правительства – ресурсы и цены на них. Ресурсы рассматриваются в качестве основы развития экономики страны, а значит, формирование цен на них непосредственно влияет на благосостояние и стабильность в обществе. Учитывая стратегическую важность и сложность ресурсного ценообразования, правительство подходит к реформированию цен на ресурсы с большой осторожностью, согласуя свои действия с "общим ритмом реформ в стране", состоянием рынка, интересами обеспечения общественной и экологической безопасности.

В 2009 г. особое внимание в КНР предполагалось уделить совершенствованию *налоговой системы*, поскольку экономическая активность в стране во многом определяется гибкой налоговой политикой. Одна из её главных задач состоит в том, чтобы способствовать улучшению отраслевой структуры, стимулировать техническое перевооружение предприятий, поощрять те из них, которые занимаются инновациями. В рамках этой политики в Китае увеличивают сумму возврата налогов на группы товаров текстильной промышленности, высокотехнологичную продукцию, продукцию сельхозпромышленности. Рассматривается вопрос уменьшения налоговой нагрузки на население путём прекращения взимания

²⁸ *Huo Kan, Wang Changyong, Wang Jing. Can Stimulus Light China's Consumer Fire? // Caijing. 2009. March 6. URL: <http://english.caijing.com.cn/2009-03-06/110114349/html>.*

налогов по сберегательным вкладам граждан и т.п. С 1 января 2009 г. административные территории и конкретные предприятия должны платить меньший налог при закупках нового оборудования, что в итоге на 120 млрд юаней (17,6 млрд дол.) снизило их налоговую нагрузку²⁹.

Важное значение придаётся "разумному" увеличению *банковского кредитования*, снятию имевшихся в этой сфере ограничений для коммерческих банков, своевременной поддержке финансовых учреждений в целях обеспечения их ликвидности. Широко используются практика снижения процентных ставок по кредитам и нормы банковского резервирования. Перед Центральным банком и другими финансовыми учреждениями поставлена задача "эффективно удовлетворять разумные финансовые потребности экономических субъектов". При этом предпочтение отдаётся кредитованию ключевых проектов, объектов, пострадавших от стихийных бедствий и техногенных катастроф, предприятий среднего и малого бизнеса, а также проектов, связанных с технической модернизацией и инновациями, слиянием предприятий, перемещением избыточных производственных мощностей за пределы Китая. Предлагается более активно оказывать финансовую помощь крестьянским хозяйствам, практиковать выдачу небольших по размерам кредитов, стимулировать развитие потребительского кредитования. В первой половине 2009 г. объём банковского кредитования увеличился на 7,72 трлн юаней (1,14 млрд дол.), т.е. вырос на 32,8 %. Кредиты малым и средним предприятиям составили 54,3 % всех кредитов, выданных китайским предприятиям за полугодие³⁰. Одновременно предписано ограничивать предоставление кредитов предприятиям, имеющим избыточные производственные мощности и "два высоких" (имеются в виду высокие показатели потребления энергии и загрязнения окружающей среды).

В целом, как отмечают эксперты, банковская система Китая испытывает в своей деятельности достаточно сильное "политическое давление" со стороны государства, которое ориентирует её на решение задач, поставленных руководством страны.

Для Китая жизненно важной вообще, а в условиях кризиса особенно, является *проблема занятости населения*³¹. С третьего квартала 2008 г. спрос на рабочую силу на предприятиях заметно снизился. Прогнозировались неутешительные итоги и для 2009 г. Чтобы уменьшить остроту ситуации, в начале этого года в Министерстве труда и социального обеспечения КНР планировали создать в стране 44 млн новых рабочих мест³².

²⁹ О документе ЦК КПК № 18. 2008. 26 ноября (*кит.* – Guanyu zhonggong 18 hao wenjian). URL: <http://liuzebang.200.blog.163.com/blog/static/42248892008102644556842>.

³⁰ Жэньминь жибао. 2009. 10 августа.

³¹ По данным Министерства труда и социального обеспечения КНР, в начале 2009 г. 23 млн человек из 140 млн рабочих – мигрантов из сельской местности не имели работы. Учитывая выпускников учебных заведений, ежегодно только в городах около 30 млн человек нуждаются в рабочих местах. См.: China's Unemployment Swells as Exports Falter. URL: http://www.nytimes.com/2009/02/06/business/worldbusiness/06ynan.html?_R=1.

³² Huo Kan, Wang Changyong, Wang Jing. Can Stimulus Light China's Consumer Fire? // Caijing. 2009. March 6. URL: <http://english.caijing.com.cn/2009-03-06/110114349/html>.

Проблема безработицы чревата не только серьёзными экономическими издержками, но и негативными последствиями для сохранения стабильности в обществе. Поэтому в Китае сегодня исследуют все возможные пути её решения. В частности, среди прочих мер большое значение придается развитию такой формы занятости, как открытие собственного дела. Предпринимательство позволяет обеспечить работой не только того, кто начинает собственный бизнес, но и многих других людей, что само по себе уже очень важно. В связи с этим китайское правительство намерено "продолжать совершенствовать налоговую политику в интересах начинающих частных предпринимателей, оказывать им содействие в получении небольших кредитов и сокращении рисков при открытии дела, помогать при страховании, поиске мест для занятия бизнесом, а также консультировать по вопросам делового администрирования".

Стимулируя людей к занятию бизнесом, в Китае уделяют большое внимание их профессиональной подготовке, формированию мотивации, приобретению умения и навыков, необходимых для открытия и эффективного ведения собственного дела. В целом власти стремятся создать некий "механизм", который соединял бы "в единое целое руководство со стороны правительства, многоплановое участие общества, запросы рынка и решение проблемы занятости". Интересно, что в Китае подготовку людей к открытию собственного дела, включая получение соответствующих правовых знаний, пытаются постепенно превратить в обязательный компонент профессионального обучения всех лиц трудоспособного возраста.

В КНР активно реализуется стратегически важная *программа экономического и социального развития центральных и западных районов страны*. В условиях глобального кризиса этой проблеме стали уделять ещё больше внимания, поскольку власти исходят из того, что в этих районах по сравнению с экономически развитыми восточными регионами "способность противостоять трудностям значительно слабее, а возможностей манёвра в условиях существующих социально-экономических противоречий меньше". К тому же растущий дисбаланс в развитии регионов является одним из серьёзных факторов сдерживания экономического роста в целом.

Особенностью действующей в Китае "общей региональной стратегии" является приоритетное развитие "специфической экономики" регионов, т.е. такой, в которой они традиционно сильны. В интересах осуществления этой стратегии совершенствуются региональное законодательство и планирование, с учётом местных особенностей вырабатываются меры по эффективной реализации намеченных планов.

Кроме этого, важным направлением в практике регионов является создание на их территориях так называемых "образцовых районов приёма перемещаемых отраслей промышленности" и "зон освоения". В настоящее время главное внимание сосредоточено на проектах подъёма в первую очередь Центрального региона Китая, выработке мер, способствующих развитию там городов и постепенно перемещаемых из развитых восточных районов промышленных предприятий и целых отраслей. Активно развиваются дорожно-транспортная инфраструктура и коммуникации. Здесь, очевидно, главным принципом является постепенный подъём регионов,

их последовательное освоение, учитывающее возможности и интересы страны в целом, а также (максимально полно) местную специфику и интересы.

Несмотря на кризис, власти Китая не ослабили усилий в деле проведения *административной реформы*. Эта работа ориентирована на то, чтобы изменение функций правительства происходило быстрее, поскольку они должны в полной мере соответствовать реально складывающейся обстановке, способствовать модернизации экономической структуры, укреплению межведомственного взаимодействия и более эффективному решению конкретных дел. Для этого акцентируется внимание на законотворческой деятельности, подчёркивается верховенство закона в деятельности исполнительных органов власти. Продолжается работа по разделению властных и финансовых полномочий правительств разных уровней, совершенствованию финансовых расчётов между центральным правительством и администрациями провинций, системы оценки эффективности использования финансовых средств, созданию механизма ответственности за освоение правительственных инвестиций. Рассматривается возможность повысить долю рабочих и служащих в распределении прибыли предприятий (в зависимости от стажа работы и других заслуг).

Для стимулирования *производства экспортных товаров* в Китае стремятся рационально использовать такие инструменты, как специальный фонд развития внешней торговли, финансовые скидки, содействие экспорту тех товаров, которые хорошо зарекомендовали себя на внешнем рынке (в том числе машинно-технической продукции, крупногабаритного машиностроительного оборудования), а также трудозатратной продукции сельского хозяйства, товаров лёгкой и текстильной промышленности. При этом ускоренными темпами реализуется "стратегия многополюсности внешнего рынка".

В целях оптимизации структуры экспорта совершенствуется механизм возврата налога на экспорт трудозатратной продукции, электротехнических и других товаров с относительно высокой добавленной стоимостью, строго контролируется вывоз продукции высокой энергоёмкости, загрязняющей окружающую среду, а также ресурсов.

Пекин считает необходимым по линии государства поддерживать и поощрять политику китайских инвестиций в других странах. Такая поддержка осуществляется по дипломатическим каналам, путём оказания помощи иностранной валютой, предоставления определённых налоговых льгот и кредитов. Она включает помощь в решении вопросов страхования, а также содействие по линии таможи. "Авторитетным" китайским предприятиям государство помогает в поиске рынков сбыта за рубежом, оказывает необходимую информационную поддержку, а также помощь в транспортировке товаров и готовой продукции.

Основными целями инвестиционной политики за рубежом являются получение ресурсов для развития экономики страны, обеспечение деятельности внешних производственных структур, способствующих экспорту китайской продукции, а также вывозу китайской рабочей силы в другие страны. Кроме этого, инвестиции за рубежом помогают китайцам осваивать передовые технологии, приобретать управленческие

знания и навыки, изучать опыт деятельности исследовательских центров и методику работы иностранных специалистов.

На внешнеэкономическом поле Пекин также ставит задачу активно привлекать зарубежные инвестиции, декларируя гарантии их безопасности и эффективности. Китай намерен последовательно расширять импорт самой современной техники, оборудования, запасных частей, энергетического сырья, усиленно наращивать стратегические запасы ресурсов.

Как показывают предварительные итоги, в целом антикризисная политика в Китае начинает приносить определённые результаты. Рост ВВП в первой половине 2009 г. составил 7,1 % (1-й квартал – 6,1 %; 2-й – 7,9 %) ³³. Промышленное производство за 7 месяцев этого же года выросло на 7,5 % (в январе–феврале – на 3,8 %, а в июле – уже на 10,8 %). Увеличение промышленного производства более чем на 10 % было отмечено в провинциях Цзянсу, Шаньдун, Ляонин и городах центрального подчинения Тяньцзинь, Чунцин. Наиболее значительный рост зафиксирован в сфере производства сырья и материалов – 7,8 % (в июле – 13 %). Традиционно ориентированная на экспорт электронная промышленность в июне и июле прибавила 6,5 и 5,9 %, соответственно (хотя её общий рост за 7 месяцев 2009 г. составил лишь 0,8 %) ³⁴. В январе–апреле 2009 г. число проданных автомобилей составило 3,8 млн (т.е. увеличилось на 9,6 %) ³⁵. Инвестиции в основные фонды выросли на 33,5 %, объём розничных продаж потребительских товаров – на 15 %. Годовой план по трудоустройству населения за 7 месяцев выполнен на 63 % ³⁶. Таким образом, ряд важных показателей китайской экономики в совокупности демонстрирует устойчивую тенденцию к её "выздоровлению" ³⁷.

По данным Международного валютного фонда (МВФ), результаты принимаемых китайским правительством мер позволяют с определённым оптимизмом рассматривать итоги 2009 г., поскольку, как считают его эксперты, в экономике страны наметился очевидный прогресс, который позволяет надеяться на её позитивную динамику и в 2010 г. Положительную оценку получили планы китайского правительства в области поддержки частного сектора экономики, технического перевооружения предприятий, энергетической эффективности, стимулирования расходов на инновации и научные исследования, оптимизации ("упорядочения") отраслей с избыточным производственным потенциалом.

Эксперты также отметили, что постепенное оживление китайской экономики будет способствовать росту иностранных инвестиций в КНР, поскольку для зарубежного капитала принципиальное значение имеют не столько показатели экономического роста сами по себе (8 или 12 %), сколько стабильное развитие экономики и сохранение устойчивой

³³ China Set Recovery, But Not Enough to Save Asia // ADB (Xinhua). 2009. July 23.

³⁴ Жэньминь жибао. 2009. 14 августа.

³⁵ China Sees Preliminary Success from Economic Measures. URL: <http://www.nottingham.ac.uk/cpi/updates/index.php>.

³⁶ Жэньминь жибао. 2009. 13 августа.

³⁷ Блинков В. М. Мировая экономика в условиях финансово-экономического кризиса: состояние и перспективы развития / Россия и глобальная экономика : анализ. альманах под ред. Н. В. Грибовой. М. : РИСИ, 2009. № 11 (25). С. 11.

перспективы её роста³⁸. Это – главное. Кроме того, увеличение внутреннего потребления в Китае открывает для других стран определённые возможности для экспорта товаров в эту страну, поддерживая, тем самым, развитие своих экономик. В то же время, по мнению специалистов МВФ, при постепенном увеличении темпов роста производства в КНР неопределённость перспектив восстановления глобальной экономики способна обострить проблему сбыта китайской продукции на внешних рынках³⁹.

Объём внешней торговли за 7 месяцев 2009 г. составил 1,15 трлн дол., что на 22,7 % меньше показателя 2008 г. Однако с марта 2009 г. в течение 5 месяцев подряд наблюдалось увеличение объёма экспортно-импортных операций. Только в июле он вырос на 9,6 % по сравнению с предыдущим месяцем (при этом экспорт увеличился на 10,4 %)⁴⁰. Прогнозируется, что по итогам года экспорт товаров увеличится до 22,9 % (для сравнения: 2008 г. – 33,2 %; 2007 г. – 36,1 %). Поэтому Пекин по-прежнему будет остро нуждаться в расширении экспортных рынков и дальнейшей их диверсификации.

Китайская модель развития предусматривает обязательное *сочетание мероприятий экономического и политического характера*, подчинённых единой стратегической цели, поставленной руководством КПК. Поэтому осуществление антикризисных экономических мер в Китае сопровождается активным привлечением всех политических инструментов, обеспечивающих эффективную реализацию финансово-экономических программ, поддерживающих стабильность в обществе, своевременно устраняющих неблагоприятные факторы, которые отрицательно влияют на внутривнутриполитическое развитие страны в целом и легитимность политического режима. В результате властям пока удаётся избегать крупных беспорядков и выступлений политической направленности, хотя, по некоторым данным, китайские суды только за первые три месяца 2009 г. рассмотрели около 100 тыс. трудовых споров, связанных с увольнениями, невыплатой заработной платы и т.п.⁴¹ Исключение, пожалуй, составляют события в Тибете (2008 г.) и Синьцзяне (2009 г.), когда для восстановления порядка пришлось привлечь значительные силы армии и вооружённой народной полиции.

В период кризиса в КНР были *созданы специальные контрольные органы*, которые занимаются наблюдением за качественным выполнением решений партийно-государственного руководства, правильным расходованием выделенных средств, строгим соблюдением служебной и

³⁸ По мнению экспертов, темпы роста китайской экономики ниже 8 % могут обострить проблему безработицы, негативно повлиять на стабильность в обществе и легитимность политического режима, отрицательно сказаться на безопасности иностранного бизнеса в КНР. Примечательно, что китайское руководство на сессии Всекитайского собрания народных представителей (март 2009 г.) утвердило в качестве обязательной задачи обеспечение 8-процентного роста экономики на 2009 г. (см.: Жэньминь жибао. 2009. 15 марта).

³⁹ Consultation with the People's Republic of China / IMF Executive Board Concludes 2009. Article IV // Public Information Notice (PIN). 2009. № 09/87. July 22. URL: <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0987.htm>.

⁴⁰ Внешняя торговля растёт в течение 5 месяцев (*кит.* – Waimao lianxu 5 ge yue fandao) // Жэньминь жибао. 2009. 12 августа.

⁴¹ *Bristow M.* China Avoids Social Unrest. URL: <http://newsvote.bbc.co.uk/mpapps/pagetools/print/news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/81... 6.082009>.

партийной дисциплины. Одной из ведущих структур в системе этих органов является Руководящая группа ЦК КПК по проверке реализации политики расширения внутреннего спроса в интересах стимулирования экономического роста. Этот орган действует под эгидой Центральной комиссии по проверке дисциплины КПК (ЦКПД) и Министерства контроля КНР⁴². Аналогичные комиссии созданы также на уровне парткомов в провинциях и районах, а также в военизированном производственно-строительном корпусе, который дислоцирован на территории Синьцзян-Уйгурского автономного района. В течение нескольких месяцев после ноябрьских 2008 г. решений Госсовета КНР ("стимулирующий пакет") и ЦК КПК (документ № 18) указанные структуры провели два этапа "всесторонней проверки", в которых принимали участие 24 специальные группы, командированные на места. По результатам их работы в июне 2009 г. было выпущено "Уведомление", в котором указывалось на необходимость "продолжать последовательно решать возникающие проблемы, не оставлять без внимания любые скрытые угрозы, контролировать инвестиционные средства, соблюдать законы и сроки выполнения работ, привлекать к ответственности виновных в выявленных нарушениях". На особом контроле проверяющих находилось использование средств, которые были получены от реализации облигаций, выпущенных местными правительствами по специальному решению Госсовета КНР и предназначенных для финансирования "антикризисных" проектов⁴³. Широко распространена практика направления в сельскую местность руководящих работников (*ганьбу*), которые должны изучать обстановку на месте, своевременно сигнализировать о возникающих проблемах и принимать активное участие в их решении. Китайские власти для выявления и локализации очагов напряжённости в городах используют опыт работы с населением, приобретённый в период проведения Олимпийских игр в Пекине в 2008 г., а также возможности созданных в тот период специальных структур.

Значительная роль отводится усилению *организационной, политико-идеологической и воспитательной работы* на всех уровнях, включая низовое звено. Учитывая остроту ситуации, возникшую под влиянием глобального кризиса и постепенного нарастания внутренних проблем, в Пекине в 2009 г. был принят ряд дополнительных решений по консолидации усилий центрального и местного руководства, устранению недостатков, мешающих решению сложных социально-экономических задач. К таким документам, в частности, относятся решения Политбюро ЦК КПК, одобренные 22 мая 2009 г., "О реализации временного положения об ответственности руководящих кадров партии и правительства", "Правила инспекционной деятельности КПК" (экспериментальный вариант), "Некоторые положения, касающиеся честной и неподкупной работы руководителей государственных предприятий" и др. В июне 2009 г. Политбюро

⁴² Xinhua News Agency, November 13; New Beijing Post, November 13; China Youth Daily, November 14; Lam W. Beijing's Stimulus Plan; Preemptive crisis Management // China Brief. 2008. Vol. 8. Is. 22. November 24. P. 3-5; Yongnian Zheng, Minjia Chen. How Effective Will China's Four Trillion Yuan Stimulus Plan Be? / The University of Nottingham, China Policy Institute // Briefing Series. 2009. Is. 49. March. P. 1.

⁴³ Речь идёт об "Уведомлении Госсовета КНР по вопросам выпуска облигаций местными правительствами в 2008 году" (см.: Жэньминь жибао. 2009. 23 июня).

ЦК КПК утвердило "Предложения по созданию механизма проверки и оценки руководящих кадров и партийно-правительственного руководства в интересах стимулирования научного развития"⁴⁴. При активном участии законодательных органов, Верховной народной прокуратуры КНР реализуются "Предложения ЦК КПК об углублении реформы судебной системы и рабочего механизма"⁴⁵.

Эти и другие документы такого рода примечательны тем, что категорически требуют ускорить создание в стране системы правовых норм и правил по борьбе с "загниванием" (коррупция, должностные преступления, другие нарушения закона и норм поведения), укреплению порядка, контроля и ответственности партийных работников всех уровней. Разъясняется, что в основе борьбы с так называемым "загниванием" и осуществления "чистой политики" должна находиться "усовершенствованная система наказания и предупреждения коррупции" (*кит.* – Chengzhi he yufang fubai tixi), применение которой является "обязательным требованием нового великого проекта партийного строительства и развития социализма с китайской спецификой".

Повышенное внимание уделяется работе в сельской местности, в низовых организациях. В ноябре 2008 г. под контролем центрального партийного руководства была организована учёба руководителей примерно 2 тыс. уездных парткомов. Занятия проводились на базе Центральной партийной школы, Государственной академии управления, других высших специальных учебных заведений, где готовят руководящие кадры для партийных и административных органов Китая⁴⁶. Такая "мобилизационная оперативность" вполне объяснима – на уездном звене парткомов и властных структур лежит главная ответственность за осуществление решений центрального и провинциального руководства. Кроме этого, в Пекине учитывают и возросшую самостоятельность местных структур власти в принятии решений и организации текущей работы с населением⁴⁷. Эта сфера деятельности является особенно чувствительной для экономики и общества в 2009 г., который китайский премьер Вэнь Цзябао назвал "самым трудным годом в экономическом развитии страны после наступления нового столетия"⁴⁸.

После волнений в Синьцзяне в июле 2009 г. были приняты дополнительные меры по укреплению партийных организаций, а также урегулированию обострившихся в районах национальной автономии и ряде провинций КНР проблем. В ходе состоявшихся в августе 2009 г. визитов

⁴⁴ Жэньминь жибао. 2009. 23 мая; 30 июня.

⁴⁵ Уверенно продвигать реформу судебной системы и рабочего механизма (*кит.* – Zhashi tuijin sifa tizhi he gongzuo jizhi gaige) // Жэньминь жибао. 2009. 19 августа.

⁴⁶ Жэньминь жибао. 2008. 11 ноября.

⁴⁷ С конца 80-х гг. в Китае проводятся соревновательные (альтернативные) выборы в собрания народных представителей деревень. В период с 2003 по 2006 г. состоялось более 200 тыс. таких выборов. Они охватили 30 % организаций на уровне деревень. И хотя деревенские собрания не являются официальным органом власти, тем не менее они пользуются большим влиянием среди сельских жителей и играют большую роль, например, в вопросах распределения участков пахотной земли и др. (см.: China aktuell. 2008. № 4. S. 121).

⁴⁸ Выступление премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао на II сессии ВСНП 11-го созыва 5 марта 2009 г. // Жэньминь жибао. 2009. 15 марта.

генерального секретаря ЦК КПК Ху Цзиньтао в Синьцзян-Уйгурский автономный район и его заместителя Си Цзиньпина – в автономный район Внутренняя Монголия, местным партийным и правоохранительным органам, властным структурам и командованию воинских формирований было указано на необходимость незамедлительно предпринять согласованные действия по обеспечению стабильности в автономных районах, безусловному выполнению планов их социально-экономического развития, своевременному выявлению и разрешению межнациональных противоречий⁴⁹. Надо полагать, что эти вопросы и впредь будут постоянно находиться в зоне особого внимания высшего китайского руководства и администраций провинциального уровня.

Учитывая, что меры по поддержанию стабильности и порядка в обществе в условиях кризиса и неожиданных обострений внутренних проблем не дают гарантии от возникновения чрезвычайных обстоятельств, китайское руководство готово при необходимости опереться на мощный силовой блок системы государственного управления. С этой целью принимаются меры, чтобы заблаговременно подготовить к подобным ситуациям *воинские подразделения, вооружённую народную полицию, органы общественной безопасности* и др. Руководители партийных и властных структур, в том числе и высшего уровня, часто посещают воинские части, знакомятся с состоянием боевой учёбы и повседневной работы, разъясняют решения и требования руководства, вытекающие из последних событий в стране и за рубежом. Проведена серия новых назначений на ответственные посты в Генеральном штабе и других структурах Народно-освободительной армии Китая⁵⁰. В июне 2009 г. Центральный военный совет КНР утвердил "Основные положения строительства низовых подразделений Вооружённых сил". В комментариях к документу было сказано, что новая его редакция потребовалась для того, чтобы "организовать подготовку воинских подразделений к выполнению задач с учётом изменяющейся обстановки, накопленного боевого и практического опыта, необходимости противодействия разнообразным угрозам и вызовам"⁵¹.

В течение двух месяцев (с августа по октябрь 2009 г.) в Китае проводились беспрецедентно крупные военные учения с участием 50 тыс. военнослужащих, бронетанковая техника, авиация четырёх военных округов (Шэньянский, Ланьчжоуский, Цзинаньский, Гуанчжоуский). Были задействованы транспортные самолёты гражданской авиации и железнодорожный транспорт, в том числе высокоскоростной. Отрабатывалась быстрая переброска войск из удалённых регионов страны в северо-западном (Синьцзян-Уйгурский автономный район) и северо-восточном (провинции Хэйлунцзян, Цзилинь, Ляонин) направлениях. Сообщалось, что такие масштабные учения проводились впервые за все годы существования Народно-освободительной армии⁵².

⁴⁹ Жэньминь жибао. 2009. 26 августа.

⁵⁰ Mulvenon J. The Only Constant is Change: Analysis of Recent Military Pronouncements // China Leadership Monitor. 2009. №. 24; South China Morning Post. 2009. July 21.

⁵¹ Жэньминь жибао. 2009. 29 июня.

⁵² Cui Xiaohuo. Largest-Ever Mobilization of Troops Sees 50000 Move Across Nation // China Daily. 2009. August 8. URL: <http://www.chinadaily.com.cn/china/2009->

Упомянувшиеся события в Тибете и Синьцзяне "убедили" китайское руководство в том, что "внутренние и внешние враждебные силы не желают усиления КНР, всеми способами ведут против неё подрывную деятельность", и в таких условиях, как подчёркивалось в центральной партийной печати, "армия и вооружённая народная полиция Китая должны выполнить функцию "стальной стены на пути враждебных сил"⁵³. В связи с этим в числе прочих мер в Пекине принято решение об усилении роли политико-юридической комиссии ЦК КПК и аналогичных комиссий в провинциальных парткомах в работе по укреплению безопасности, обеспечению эффективного взаимодействия командования воинских частей и руководства на местах, "повышению заботы" о военнослужащих и членах их семей. Указанным комиссиям совместно с правительственными структурами и военным командованием под руководством парткомов предписано создать "эффективный рабочий механизм (*кит.* – Changxiao gongzuo jizhi), глубже вникать в общие планы социально-экономического развития и обеспечения стабильности на местах". Акцент на привлечение военных структур к контролю над выполнением социально-экономических программ, видимо, свидетельствует о значимости функций этого "нового механизма" и той роли, которая отводится военным в условиях кризиса. Особо отмечается необходимость "помогать в решении практических вопросов военнослужащим, членам их семей, а также уволенным в запас военнослужащим; выявлять действия, наносящие ущерб обороне, законным правам и интересам военнослужащих, членов их семей; всемерно способствовать укреплению обороны страны, строительству Вооружённых сил, обеспечению стабильности в обществе"⁵⁴.

В августе 2009 г. был принят Закон о вооружённой народной полиции, который, по словам председателя Постоянного комитета ВСНП КНР У Банго, даёт ей "сильные правовые гарантии в выполнении возложенных задач по защите государственной безопасности и стабильности в обществе"⁵⁵. Одновременно в стране проводятся кампании, призванные поднять роль и авторитет правоохранительных органов, продемонстрировать внимание и заботу властей в отношении их сотрудников. Например, по линии Министерства общественной безопасности КНР в 2009 г. были разработаны и осуществлялись мероприятия, предусмотренные "Предложениями по дальнейшему усилению заботы о героических сотрудниках общественной безопасности", проводились общенациональные акции под девизом "Герои общественной безопасности КНР" и др.⁵⁶.

08/12/content_8557976.htm.

⁵³ Жэньминь жибао. 2009. 26 августа.

⁵⁴ Надлежащим образом заботиться об обороне, законных правах и интересах военнослужащих и членов их семей, укреплять оборону, способствовать упрочению гармонии в обществе (*кит.* – Qieshi weihe guofang liyi he junren junshu hefa quanyi gonggu guofang anquan cujin shehui hexie winding) // Жэньминь жибао. 2009. 23 июля.

⁵⁵ Закон о народной вооружённой полиции был принят на 10-м заседании Постоянного комитета ВСНП 11-го созыва 24–27 августа 2009 г. (см.: Жэньминь жибао. 2009. 28 августа).

⁵⁶ За период после 1978 г. в Китае при исполнении служебных обязанностей погибли 10768 и получили ранение 151468 сотрудников МОБ (см.: Жэньминь жибао. 2009. 4 августа).

Резюмируя сказанное об особенностях современной внутренней политики Китая, можно выделить следующие моменты.

1. Реальное состояние и тенденции в экономике Китая, сохранение в целом сбалансированных отношений в обществе, его управляемости в условиях глобального кризиса служат для руководства страны серьёзными аргументами в пользу "социализма с китайской спецификой", который, как считается, "успешно работает" в экстремальных условиях, даже находясь "на начальной стадии своего развития". Это даёт основание предположить, что Пекин будет и дальше придерживаться сложившейся "модели" развития, "основой которой являются китаизированный марксизм, социалистическая рыночная экономика и политическая система социалистического типа"⁵⁷.

2. Антикризисные меры китайского правительства, программные выступления высоких должностных лиц, материалы директивного характера и другие публикации подтверждают, что в 2009 г. и в последующие годы Китай будет по-прежнему твёрдо проводить активную финансовую политику, целенаправленно заниматься макрорегулированием (в том числе выполняя программы "единого планирования города и деревни" и согласованного развития регионов страны), а также совершенствованием структуры экономики, "способов экономического развития", уделяя при этом особое внимание инновациям, экономии энергии и защите окружающей среды.

Реформаторская активность и некоторая либерализация финансовой политики в Китае призваны "укреплять наиболее перспективные отрасли промышленности, направлять средства в стратегические сферы развития страны, обеспечивать прорыв в ключевых звеньях экономики, науки и производства". Для этого, как считают в КНР, "глобальный финансово-экономический кризис создаёт благоприятные условия, которыми необходимо умело воспользоваться"⁵⁸. Эта мысль красной строкой проходит практически через все партийно-правительственные решения, публикации ведущих СМИ и выступления руководителей разного уровня.

3. Отмечая достижения на пути преодоления кризиса и наличие у Китая восстановительного потенциала, в экспертных кругах говорят также о трудностях и проблемах развития его экономики и социальной сферы. Подчёркивают неустойчивый характер роста; недостаточную сбалансированность развития производства по объёмам, отраслям и регионам; медленно растущее внутреннее потребление; сокращение экспортных поставок (по сравнению с докризисным периодом); пассивность "народных инвестиций"; проблему занятости, а также те трудности, с которыми сталкиваются власти, пытаясь повысить доходы сельских жителей⁵⁹. По-прежнему вызывают глубокую озабоченность прогрессирующий разрыв

⁵⁷ Эту модель развития китайские эксперты образно называют "одно тело и два крыла", где "тело" – китаизированный марксизм, а "два крыла" – социалистическая рыночная экономика и социалистическая политическая система (см.: *Niu Weigan. The Core of China's Model // Contemporary International Relations. 2009. Vol. 19. № 4. July/August. P. 97–100*).

⁵⁸ Превратить кризис в шанс (*кит. – Hua weiji wei jiyu*) // Жэньминь жибао. 2008. 12 ноября.

⁵⁹ Жэньминь жибао. 2009. 13 августа.

в доходах между разными категориями граждан КНР, а также перспективы сохранения стабильности в национальных автономиях и в районах, пострадавших от стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Экономический рост пока в значительной степени зависит от правительственной поддержки, и потребуется время для того, чтобы в полной мере заработали финансовые и экономические рычаги, способные обеспечить продолжительное и устойчивое развитие экономики и общества. Поэтому во всех документах, решениях и анализах результатов проводимых экспериментов подчёркивается важность выработки соответствующих финансовых, экономических и других "механизмов", их "творческого" использования в интересах решения стоящих перед страной задач. Из этого следует, что не все эти "механизмы" созданы или найдены, и, следовательно, об устойчивости или положительных перспективах развития можно говорить лишь с осторожным оптимизмом.

4. Увеличение внутреннего спроса, гарантирующее успешное развитие экономики страны, будет стоять в числе самых главных приоритетов в планах китайского правительства. Одной из причин пристального внимания к этой проблеме со стороны властей являются опасения, связанные с возможным обострением кризисных явлений в виде второго этапа глобального финансово-экономического кризиса.

Уверенное восстановление темпов развития мировой экономики пока представляется отдалённой перспективой, а её поддержка за счёт притока финансовых средств из так называемых "поднимающихся экономик" также потребует немалого времени. Кроме этого, в МВФ, например, считают, что глобальные показатели безработицы достигнут своего пика только в 2010 г.⁶⁰ Всё это ограничивает возможности реализации экспортного потенциала Китая.

Рост внутреннего потребления в КНР по-прежнему невелик, несмотря на некоторое повышение в первой половине 2009 г. доходов населения: в городах – на 9,8 %, в сельской местности – на 8,1 %. При этом в городах, например, потребительские расходы увеличились только на 8,9 %⁶¹. Ежеквартальный опрос вкладчиков Народного банка Китая показал, что только 15 % респондентов намерены увеличить расходы на потребление, а 47 %, напротив, собираются деньги копить. Примечательно, что за весь период такого рода социологических опросов первый показатель является самым низким, а второй – самым высоким⁶².

5. Глобальный кризис выявил в КНР серьёзные недоработки в управленческой деятельности. Вновь жёстко поставлен вопрос о работе с руководителями всех уровней, их проверке и воспитании, борьбе с коррупцией и другими нарушениями. Задача усиления партийного строительства

⁶⁰ МВФ: мировая экономика начинает выходить из кризиса (*кит.* – IMF: shijie jingji kaishi cong shuaitui zhong huifu). URL: <http://secretchina.com/news/306470.html>.

⁶¹ Данные Государственного управления статистики КНР. URL: http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdfx/t20090727_402574913.htm; http://www.stats.gov.cn/tjfx/jdfx/t20090724_402574576.htm.

⁶² Общие результаты обследования второго квартала 2009 г. (*кит.* – 2009 nian di 2 jidu quanguo chengzhen chuhu wenjuan diaocha zongshu) / Народный банк Китая. URL: <http://www.pbc.gov.cn/detail.asp?col=100&id=3254>.

являлась основной в повестке дня очередного IV пленума ЦК КПК 17-го созыва, состоявшегося 15–18 сентября 2009 г.⁶³

По-прежнему непростой остаётся задача отбора кадров для руководящих должностей, которые в полной мере отвечали бы принципу "и красный, и специалист". Организационный отдел ЦК КПК в лице его руководителя Ли Юаньчао призывает активнее привлекать к работе в партийных и государственных органах лиц, получивших образование в развитых странах, имеющих практический опыт работы в зарубежных компаниях, фирмах, учреждениях и в то же время обладающих высокими морально-политическими качествами, преданных идеалам Коммунистической партии Китая⁶⁴. В условиях популяризации в экономике и обществе рыночных стимулов делать это чрезвычайно сложно.

6. В центре, регионах и приграничных районах китайское правительство будет и дальше тщательно отслеживать ситуацию для сохранения полного контроля над ней, укреплять все элементы политической системы, уделяя особое внимание их слаженному взаимодействию в интересах решения текущих и перспективных социально-экономических задач, стремясь сохранить устойчивость и баланс интересов в китайском обществе.

Важная роль в сохранении стабильности в условиях кризиса отводится армии, правоохранительным органам и другим военизированным структурам. В то же время у военных также накопились проблемы, ждущие своего решения. Косвенно на это указывает требование центрального партийного руководства и командования Вооружённых сил при подготовке низовых подразделений армии и вооружённой народной полиции "своевременно разрешать противоречия, укреплять теорию и важную стратегическую идеологию, гарантировать полное выполнение всех задач, поставленных перед подразделениями"⁶⁵. Это говорит о том, что, возможно, не все в военном руководстве, даже несмотря на глобальный кризис, разделяют установки центра на широкое привлечение армии к выполнению полицейских функций.

7. Во внешнеполитической деятельности в период кризиса Пекин активно взаимодействует с другими странами (в том числе на международных площадках) в интересах решения экономических и внутривнутриполитических задач. Для Китая, например, имеют большое значение итоги состоявшегося в июле 2009 г. "первого китайско-американского диалога по стратегическим и экономическим вопросам"⁶⁶, в результате которых Вашингтон согласился ослабить ограничения на экспорт в Китай высокотехнологичной продукции⁶⁷.

⁶³ Жэньминь жибао. 2009. 9 сентября.

⁶⁴ Там же. 23 августа.

⁶⁵ Там же. 29 июня; 5 сентября.

⁶⁶ В 2008 г. объём товарооборота между КНР и США составил 333,7 млрд дол. Для сравнения: в 1978 г. – 2,5 млрд дол. (см.: Жэньминь жибао. 2009. 7 сентября).

⁶⁷ *Bao Daoqi*. US Hi-Tech Products May Flow in // China Daily. 2009. July 30. Как показали итоги сентябрьского (2009 г.) визита в США председателя Постоянного комитета ВСНП КНР У Банго, Пекин проявляет особый интерес к американским системам автоматического управления, авиационным и космическим технологиям, коммуникационным системам, специальным материалам, альтернативным и возобновляемым источникам энергии (см.: Жэньминь жибао. 2009. 9 сентября).

Между руководителями России и Китая достигнуто взаимопонимание по целому ряду проблем, включая необходимость укрепления межрегионального сотрудничества в привязке к планам возрождения промышленной базы Северо-Восточного Китая, активизации совместной работы в нефтегазовой сфере и угольной промышленности, повышения качества двустороннего сотрудничества и др.⁶⁸ По целому ряду направлений у китайской стороны имеются соответствующие договорённости с европейскими и другими странами.

Очевидно, что выполнение этих межгосударственных соглашений и договорённостей, достигнутых на этапе реализации антикризисной политики, в полной мере соответствует внутренним и геополитическим целям Пекина. Оно демонстрирует его способность "трансформировать глобальные вызовы в национальные преимущества". В этих условиях очень важно, чтобы влияние такой "трансформации" на двусторонние китайско-российские отношения не расходилось со стратегическими интересами нашей страны.

⁶⁸ Заявления для прессы по окончании переговоров с Председателем КНР Ху Цзиньтао. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4486>; Вступительное слово Президента России на совещании "О приграничном сотрудничестве с Китаем и Монголией и задачах развития восточных регионов Российской Федерации". URL: http://president.kremlin.ru/appears/2009/05/21/1206_tye63378_216612/shtml.