

Воронин Анатолий Сергеевич*, старший научный сотрудник Института Дальнего Востока РАН;

Усов Илья Викторович**, кандидат исторических наук, старший преподаватель Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики".

Россия – АСЕАН: к энергетическому сотрудничеству через диалог

Перемещение эпицентра мирового производства с Запада на Восток выдвинуло Восточную Азию на авансцену глобальной экономики. Этот процесс, как показывают расчёты, будет носить долговременный и устойчивый характер. Прогнозируется, что уже к 2020 г. восточноазиатские экономики станут главной движущей силой глобального роста. При этом в обеспечении динамичного развития стран региона многократно возрастёт роль энергетического фактора. В силу местной специфики производства расход нефти, газа, угля и электроэнергии на каждый процент ВВП будет расти более высокими темпами, чем в постиндустриальных государствах. Произойдут определённые изменения в структуре потребления энергоресурсов. Значительно возрастут капиталовложения в энергетику. По оценке экспертов АТЭС, капиталовложения в нефтегазовый сектор в период до 2020 г. могут составить 400–500 млрд дол.¹ Продолжится рост стоимости энергии, возрастёт зависимость региона от её внешних поставок. Существенно изменится и архитектура энергетического сотрудничества.

Учитывая эти тенденции, Россия в последние годы наращивала деловой взаимовыгодный диалог с государствами Восточной Азии, содействуя, тем самым, решению важнейшей стратегической задачи общенационального масштаба – подъёму производительных сил Сибири и Дальнего Востока и укреплению своих позиций на Тихом океане. Динамичного развития этой тенденции не смог остановить даже мировой финансово-экономический кризис. Более того, он подтвердил необходимость дальнейшего укрепления восточного вектора российской политики, обозначил новые, перспективные "точки роста" в торгово-экономическом, инвестиционном и научно-техническом сотрудничестве России с государствами региона, потребовал принятия дополнительных мер по расширению участия нашей страны в региональной экономической интеграции.

* voronin@proc.ru.

** ilya.usov@gmail.com.

¹ Regional Outlook: Southeast Asia, 2005–2006 : rev. ed. / Russell Hiang-Khng Heng, Rahul Sen, ed. ; Inst. of Southeast Asian Studies. Singapore, 2005. P. 81.

Системный кризис в Европе подтолкнул Москву и к изменению энергетической политики. В неё были внесены геополитические коррективы, которые должны ликвидировать дисбаланс между её европейским и азиатским направлениями, чтобы обеспечить устойчивость российской экономики перед лицом нарастающих вызовов и угроз. По расчётам Мирового энергетического агентства, если в 2010 г. на страны Евросоюза приходился 61 % российской выручки от экспорта энергоносителей, то в 2035 г. их доля сократится до 48 %². И произойдёт это прежде всего за счёт уже начавшегося наращивания торгово-экономических связей с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).

Энергетика (причём энергетика в самом широком понимании этого слова) стала важнейшим материальным ресурсом и действенным инструментом российской внешнеэкономической политики на восточных рубежах страны. Речь идёт не только о поставках углеводородного сырья в страны Восточной Азии, но и о совместной добыче нефти и газа в регионе, о поставках российского энергетического оборудования и материалов, содействии в сооружении тепло-, гидро- и атомных электростанций, в строительстве трубопроводов и создании энергосетей. На сегодняшний день наиболее зримый эффект от энергетической дипломатии России на её восточных рубежах прослеживается в отношениях с государствами Северо-Восточной Азии. Благодаря налаживанию сотрудничества в сфере энергетики Китай, например, приобрёл статус крупнейшего внешнеэкономического партнёра нашей страны.

Что касается системного энергетического диалога России с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), то он находится, по существу, лишь в стадии своего формирования. Очевидно, что на фоне затяжной экономической стагнации и долгового кризиса, охвативших страны Евросоюза и США, наше энергетическое сотрудничество со странами Юго-Восточной Азии (ЮВА) имеет уникальную возможность приобрести новые, невиданные ранее масштабы и глубину. И к этому необходимо готовиться уже сегодня. А для этого нужен диалог.

Имеется целый ряд факторов, подтверждающих потребность сторон в таком диалоге. Речь идёт, в частности, о том, что энергетика как совокупность целого ряда базовых, капиталоемких и наукоёмких отраслей, как мощный фактор и непереносимое условие экономического, промышленного роста и научно-технического прогресса в большинстве стран ЮВА вступила в долгосрочную фазу своего динамичного развития (табл.). В этот процесс всё сильнее вовлекаются внерегиональные державы, располагающие наиболее мощными энергетическими потенциалами. Среди этих стран не последнее место занимает и Россия, чей мировой авторитет в области энергетики и мощная ресурсная база общепризнаны. Привлекают партнёров из АСЕАН и надёжность России как поставщика ресурсов, и сохраняющаяся в ней политическая стабильность (чего не скажешь о многих других нефте- и газодобывающих странах).

² World Energy Outlook 2011: Executive Summary // International Energy Agency : website. 2011. P. 6. URL: http://www.worldenergyoutlook.org/docs/weo2011/executive_summary.pdf.

Таблица

Нефтегазовый комплекс стран – участниц АСЕАН в 2010 г. (если не указана иная дата)*

	Доказанные запасы		Добыча		Потребление		Мощность НПЗ	Мощность заводов СПГ
	нефть (млн бар.)	газ (трлн куб. м)	нефть (млн бар.)	газ (трлн куб. м)	нефть (млн бар.)	газ (трлн куб. м)	(млн бар.)	(млн т)
Бруней	1	0,3	63	12	н/д	н/д	4,4	7
Вьетнам	4	1	135	9	123	9	54	–
Индонезия	4	3	360	82	476	40	423	35
Камбоджа	н/д	н/д	–	–	н/д	н/д	–	–
Лаос	н/д	н/д	–	–	н/д	н/д	–	–
Малайзия	6	2	261	66	203	36	188	23
Мьянма	0,2 (2006)	0,3	0,01 (2007)	12	3,3	н/д	19	–
Сингапур	–	–	–	–	433	8	506	–
Таиланд	0,4	0,3	122	36	412	45	457	–
Филиппины	н/д	0,1	14 (2004)	4 (2009)	103	3	101	–

* По данным: *Myanma Oil and Gas Enterprise* // *Ministry of Energy [Republic of the Union of Myanmar]* : website. 2011. July. URL: <http://www.energy.gov.mm/moge.pdf>; *BP Statistical Review of World Energy, June 2011* // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls; *Petroleum Exploration History (Year 2011 Update)* // DOE Portal: *Offic. website of the Philippine Department of Energy* : website. URL: <http://www.doe.gov.ph/ER/Oil.htm>; *Energy statistics of Thailand 2011: Year Book* // *Energy Policy and Planning Office. Energy Statistics* : website. URL: <http://www.eppo.go.th/info/cd-2011/index.html>; *Total in Myanmar a sustained commitment* // Total S.A. : website. URL: http://burma.total.com/en/publications/sustained_commitment.pdf; *The Energy Sector in the Philippines / Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Manila : Informes Sectoriales: Oportunidades de Inversión y cooperación empresarial* // *Instituto Español de Comercio Exterior* : website. 2011. March. URL: <http://www.icex.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrardocumento/?doc=4480581>; *Oil Supply/Demand Report 2010* // DOE Portal: *Offic. website of the Philippine Department of Energy* : website. URL: <http://www.doe.gov.ph/DO/Report2010.htm>; *Myanma Petrochemical Enterprise* // *Ministry of Energy [Republic of the Union of Myanmar]* : website. URL: <http://www.energy.gov.mm/mpe.pdf>; *Ubatidillah Masli, Bandar Seri Begawan. Oil refinery expansion proposed / Ubatidillah Masli, Bandar Seri Begawan* // *The Brunei Times* : website. 2010. May 31. URL: <http://www.bt.com.bn/news-national/2010/05/31/oil-refinery-expansion-proposed>; *Dung Quat ngày ấy – bây giờ* // *PetroTimes* : website. 2011. April 12. URL: <http://www.petrotimes.vn/petro-vietnam/thu-vien-anh-petro/2011/04/dung-quat-ngay-ay-%E2%80%93-bay-gio>; *Hermantoro A. E. Policy and Opportunities in Indonesia Oil and Gas Industry (Jakarta, April 29th, 2010)* // *A. Edy Hermantoro* ; *Ministry of Energy and Mineral Resources, Directorate General of Oil & Gas* // *Indonesian Petroleum Association* : website. URL: http://www.ipa.or.id/download/report/Policy_and_Opportunities_in_Indonesia_Oil_and_Gas_Industry_16.pdf; *The LNG Industry, 2010* // *The International Group of Liquefied Natural Gas Importers* : website. URL: http://www.giignl.org/fileadmin/user_upload/pdf/A_PUBLIC_INFORMATION/LNG_Industry/GNL_2010.pdf.

В силу особенностей переживаемого государствами ЮВА этапа развития сотрудничество с ними в энергетической сфере может приобрести широкомасштабный, комплексный и долгосрочный характер. Конечно, для каждой из них "пакет энергосотрудничества" будет иметь свою национальную специфику. Но если говорить в целом, то оно может строиться на поставках не только российского энергетического сырья, но и высокотехнологичного, наукоёмкого энергетического оборудования, на предоставлении инновационных услуг, передаче российского опыта и знаний в сфере энергетики, проведении проектно-изыскательских работ, организации совместных энергетических компаний. Такое сотрудничество может стать хорошей "подпиткой" для развития целого кластера инновационных, наукоёмких отраслей промышленности в нашей стране, усиливая, тем самым, тенденцию к модернизации и повышению глобальной конкурентоспособности российской экономики.

В пользу выстраивания масштабного, многогранного и долгосрочного энергетического сотрудничества России с государствами ЮВА говорит и ситуация в данном регионе, который представляет собой огромный, ёмкий, динамично растущий рынок с населением в 600 млн человек. Совокупный ВВП асеановской "десятки" в 2010 г. вырос на 7,4 %, превысив 1,5 трлн дол. Внешнеторговый оборот входящих в неё стран составил 2 трлн дол, а приток прямых иностранных инвестиций – 76 млрд³. Внушительны и темпы их экономического развития, которые значительно превышают среднемировые. В 2010 г. рост экономики, например, Сингапура составил более 14 %. В Таиланде даже в условиях политической нестабильности этот показатель превысил 7 %. ВВП Индонезии и Малайзии в 2010 г. вырос не менее чем на 6 %. Примерно на таком же уровне был и показатель роста ВВП Вьетнама⁴. В ноябре 2011 г. Организация экономического сотрудничества и развития обнародовала доклад "Перспективы экономики Юго-Восточной Азии", в котором утверждается, что в 2012–2016 гг. среднегодовой рост экономик Индонезии, Малайзии, Филиппин, Сингапура, Таиланда и Вьетнама составит около 5,6 %⁵. Наиболее развитые страны региона располагают значительными золотовалютными резервами (ЗВР), которые на конец 2011 г. в сумме составили более 750 млрд дол. Крупнейшими ЗВР обладает Сингапур (ожидается, что в скором времени они превысят 250 млрд дол.), на втором месте – Таиланд, международные резервы которого в октябре 2011 г. превысили 175 млрд дол., за ними следуют Малайзия, Индонезия и Филиппины со 135, 115 и 75 млрд дол. соответственно. ЗВР Вьетнама, Лаоса и Камбоджи были незначительны, но в последние годы эти страны стараются их увеличить (рис. 1).

³ ASEAN Community in Figures 2010 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. Jakarta, 2011. P. 2. URL: <http://www.aseansec.org/publications/ACIF2010.pdf>.

⁴ ASEAN Statistic Leaflet: Selected Key Indicators 2011 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. URL: <http://www.aseansec.org/publications/ASEAN-Statistics-Leaflet-SKI2011.pdf>.

⁵ Southeast Asia: growth remains solid in the medium term – 5.6 % in 2012-2016 : Press Release // Organisation for Economic Co-operation and Development : offic. website. P. 1. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/44/48/49133791.pdf>.

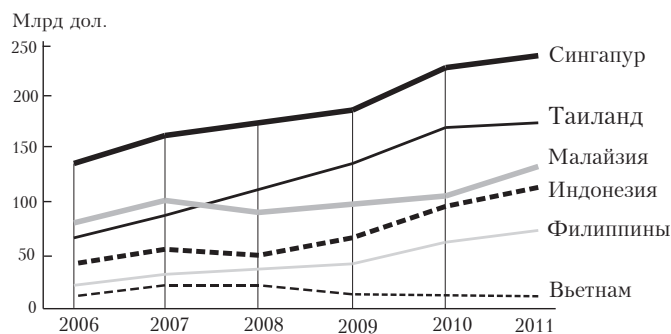


Рис. 1. Международные резервы стран АСЕАН в 2006–2011 гг. (рассчитано по различным источникам⁶)

Большинство экономик стран ЮВА имеет ещё целый ряд особенностей, открывающих дополнительные возможности для энергетиков России. Дело в том, что бурный рост промышленного производства в этих странах сопровождается интенсивным развитием современных видов транспорта и высокими темпами урбанизации. Эти процессы также стимулируют рост потребности в энергетических ресурсах, а значит, и в необходимости строительства новых НПЗ и электростанций, создании развитых сетей электро- и газоснабжения.

Растёт и жизненный уровень населения, что, в свою очередь, ведёт к быстрому росту спроса на энергоёмкую бытовую технику (телевизоры, холодильники, кондиционеры, газовые и электропечи, другие электроприборы). Потребность экономик стран ЮВА в энергии подпитывается и динамичным приростом населения, который в 2009 г. составил 1,4 %⁷. В результате в 1999–2010 гг. потребление энергии наиболее крупными странами ЮВА (Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам) ежегодно росло в среднем на 5 % и составило в 2010 г. 452 млн т нефтяного эквивалента (мтнэ), или 3,8 % всего мирового потребления энергии (рис. 2). Для сравнения: в 1999 г. на долю этих стран приходилось всего лишь 2,9 % мирового потребления энергии. Тем не менее спрос на энергоресурсы в регионе полностью не удовлетворяется, дефицит электроэнергии становится всё острее, что оказывает самое серьёзное сдерживающее влияние на экономическое развитие региона.

⁶ Official Foreign Reserves // Monetary Authority of Singapore : offic. website. 2012. April 9. URL: http://www.mas.gov.sg/data_room/reserves_statistics/Official_Foreign_Reserves.html; Reserve Money and International Reserve // Bank of Thailand : offic. website. URL: http://www.bot.or.th/English/EconomicConditions/Thai/Pages/Press_weekly.aspx; International Reserves and Foreign Currency Liquidity // Bank Negara Malaysia: Central Bank of Malaysia : offic. website. URL: <http://www.bnm.gov.my/index.php?ch=12&pg=293>; Indonesia's Balance of Payments // Bank Indonesia : offic. website. URL: <http://www.bi.go.id/web/en/Publikasi/Neraca+Pembayaran+Indonesia>; Gross International Reserves (end of period in million US dollars) // The Bangko Sentral ng Pilipinas : offic. website. URL: <http://www.bsp.gov.ph/statistics/sdds/table12.htm>; IMF Executive Board Concludes 2011 Article IV Consultation with Vietnam : Public Information Notice : № 11/81 // International Monetary Fund : offic. website. 2011. June 23. URL: <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1181.htm>.

⁷ Selected basic ASEAN indicators as of 15 February 2011 // Association of South-east Asian Nations : offic. website. URL: <http://www.aseansec.org/stat/Table1.pdf>.

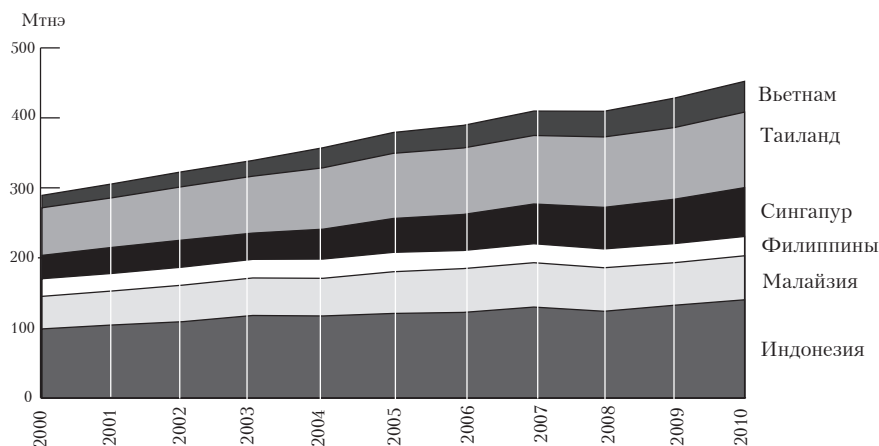


Рис. 2. Рост потребления энергии шестью крупнейшими экономиками АСЕАН (по данным: BP Statistical Review of World Energy, June 2011 // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls)

Расчёты специалистов показывают, что в обозримом будущем запросы потребителей электроэнергии в странах ЮВА будут только расти. По оценкам экономистов Азиатского банка развития (АБР), в 2030 г. общее потребление энергии в регионе должно составить 988 мтнэ⁸ (рис. 3). Таким образом, доля государств – членов АСЕАН в мировом потреблении энергии вырастет с сегодняшних 3,8 до 6 %. При этом лидерами будут Индонезия (328,4 мтнэ), Таиланд (213), Вьетнам (131,5), Малайзия (130,5) и Филиппины (79,6 мтнэ).



Рис. 3. Прогноз потребления электроэнергии членами АСЕАН на 2030 г. (по данным: Energy Outlook for Asia and the Pacific / Asia-Pacific Economic Cooperation ; Asian Development Bank. 2009. October)

Согласно данным статистического обзора корпорации ВР в 2010 г. в структуре первичного потребления энергии шести наиболее развитых стран АСЕАН 76 % приходилось на нефть и газ. Уголь обеспечивал 19 %,

⁸ Energy Outlook for Asia and the Pacific / Asia-Pacific Economic Cooperation ; Asian Development Bank. 2009. October. P. 339.

гидроэнергетика – 4, возобновляемые источники энергии – 1 % (рис. 4)⁹. Расчёты по вышеприведённым показателям, опубликованные АБР, несколько отличаются от приведённых нами данных. Но эти расхождения не принципиальны и общей картины не меняют.



Рис. 4. Источники потребления энергии шестью крупнейшими экономиками АСЕАН в 2010 г. (по данным: BP Statistical Review of World Energy, June 2011 // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls)

Почти половина первичного потребления энергии в странах ЮВА приходится на нефть. По прогнозам АБР, такое положение сохранится до 2030 г. Устойчиво высокий рост потребления нефти будет подстёгиваться в том числе и транспортным сектором из-за растущего числа личных автомобилей¹⁰. Доля шести вышеназванных крупнейших экономик ЮВА в мировом потреблении нефти выросла с 2000 по 2010 г. с 4,8 до 5,6 % (ежегодный прирост составлял 2,7 %). Наибольший рост потребления нефти отмечался в Сингапуре и Вьетнаме (6,4 и 6,5 % в год соответственно), а единственной страной, показавшей отрицательную динамику потребления нефти, оказались Филиппины, где этот показатель сокращался в среднем на 2,3 % в год (рис. 5).

Наибольшими доказанными запасами нефти в регионе (1,2 % мировых) обладают Малайзия (0,4 %), Вьетнам и Индонезия (по 0,3 %), Бруней (0,1 %) и Таиланд (0,03 %)¹¹. На их долю приходится 3,1 % всей добытой в 2010 г. в мире нефти, что почти на 1 % меньше, чем в 2000 г. (рис. 6).

Большинство членов АСЕАН являются нетто-импортёрами этого энергоносителя. Так, крупнейший производитель и потребитель нефти в ЮВА – Индонезия – за последнее десятилетие заметно сократил её добычу, в результате чего и превратился в нетто-импортёра. Крупнейшими импортёрами нефти продолжают оставаться Сингапур, Таиланд и Филиппины. Нетто-экспортёрами пока остаются только Малайзия, Вьетнам и Бруней. По прогнозам АБР, рост импорта нефти и нефтепродуктов в регион с 2005 по 2030 г. вырастет с 655,1 до 1294,3 мтнэ¹².

⁹ См.: BP Statistical Review of World Energy, June 2011.

¹⁰ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 42.

¹¹ См.: BP Statistical Review of World Energy, June 2011.

¹² Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 13.

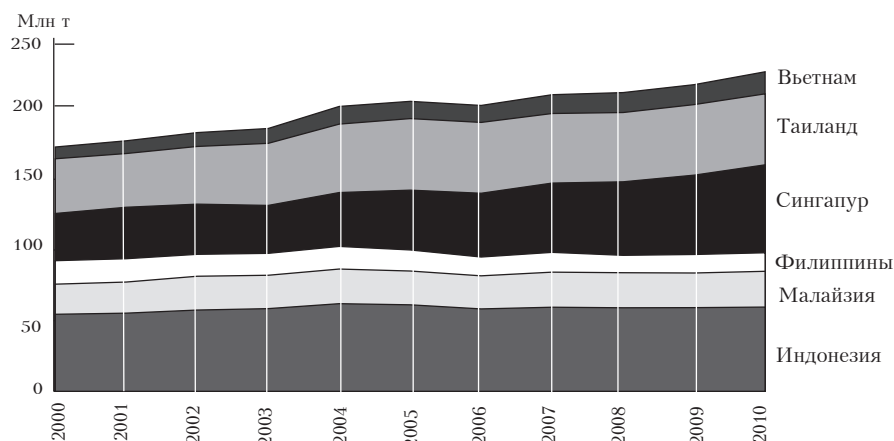


Рис. 5. Потребление нефти в ведущих странах ЮВА (по данным BP Statistical Review of World Energy, June 2011 // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls)

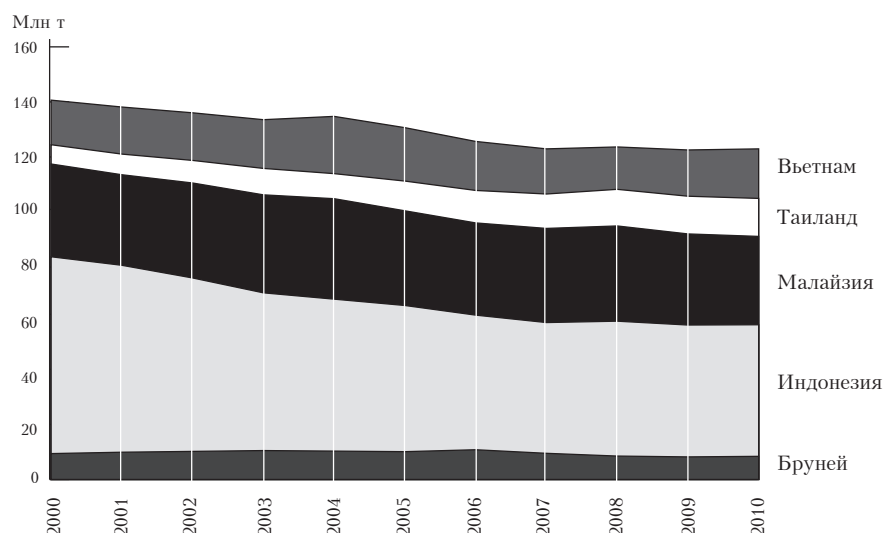


Рис. 6. Добыча нефти в ведущих странах ЮВА (по данным BP Statistical Review of World Energy, June 2011 // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls)

В странах, входящих в АСЕАН, с беспокойством отмечают, что в последние годы мировая энергетика сталкивается с целым рядом потенциально опасных вызовов и рисков. Об этом, в частности, говорилось на 29-м совещании министров энергетики, состоявшемся 20 сентября 2011 г. в Брунее¹³.

¹³ Joint Ministerial Statement of the 29th ASEAN Ministers on Energy Meeting (AMEM), Jerudong, Brunei Darussalam, 20 September 2011 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. URL: <http://www.aseansec.org/26626.htm>.

Наиболее зависимы страны ЮВА от поставок нефти с Ближнего Востока и из Персидского залива, т.е. из Саудовской Аравии, Ирана, Ирака, Кувейта, Объединённых Арабских Эмиратов и Омана. Нестабильность военно-политической обстановки в этом беспокойном районе привела к взлёту розничных цен на топливо на внутреннем рынке стран ЮВА и повышению себестоимости всей продукции, производимой в регионе. Это, в свою очередь, провоцирует раскручивание спирали инфляции, социальную нестабильность и снижение уровня жизни значительной части населения¹⁴, но одновременно подхлестывает интерес к российским углеводородам, поставки которых по трубопроводу "Восточная Сибирь – Тихий океан" (ВСТО) через дальневосточный нефтепорт Козьмино уже начались (в частности, в Таиланд, Сингапур, Филиппины, Индонезию и Вьетнам)¹⁵. Большой спрос на российскую нефть марки ESPO отразился на её цене: если первая партия российской нефти была продана в декабре 2009 г. с дисконтом 0,5 дол. за бар. к сорту "Dubai", то летом 2010 г. эта цена сравнялась с эталонными, а контракт на январь 2011 г. был заключён уже с премией 2,18 дол. к сорту "Dubai"¹⁶.

Ситуация с обеспечением ЮВА газом складывается более благополучно. Основные его запасы сконцентрированы в Брунее, Индонезии, Малайзии, Мьянме, Таиланде и Вьетнаме. Суммарно на эту асеановскую "шестёрку" приходится 4 % доказанных мировых запасов природного газа, или 7,35 трлн куб. м. Их доля в общемировой добыче газа увеличилась с 1991 по 2010 г. с 4,3 до 6,8 %. Ежегодные темпы роста с 2000 по 2010 г. составляли 4 %. Значительно выросло и потребление газа: доля шести крупнейших стран региона в 2010 г. составила 4,5 % мирового потребления, а ежегодные его темпы прироста – 6,2 % (рис. 7, 8).

Несмотря на то, что темпы потребления значительно опережали темпы добычи, ЮВА, по мнению специалистов, в ближайшее десятилетие останется нетто-экспортёром природного газа. По прогнозам экспертов АБР, такое положение сохранится до 2025 г.¹⁷ Таким образом, перспективы для российского газа в этом регионе в ближайшем будущем выглядят менее радужными, чем для нефти. Регионом-импортёром природного газа Юго-Восточная Азия может стать только после 2030 г., однако тогда Россия, возможно, столкнётся с сильной конкуренцией со стороны

¹⁴ *Церерин А. Н.* Политика стран АСЕАН в контексте влияния изменения в мировых ценах на энергоносители / А. Н. Церерин // Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 4. С. 63.

¹⁵ IEA: Russia's ESPO Crude May Become An Asian Benchmark / Dow Jones Newswires // FOX Business Network : offic. website. 2011. January 18. URL: <http://www.fox-business.com/markets/2011/01/18/iea-russias-espo-crude-asian-benchmark/>. При этом в 2010 г. из порядка 15 млн 300 тыс. т, отгруженных через Козьмино, 11 % пришлось на поставки в Таиланд, 3 % – на Филиппины, 2 % – в Сингапур (Russian crude oil exports to the Pacific Basin – an ESPO update : Special report : Oil // Platts : website. 2011. February. P. 3. URL: <http://www.platts.com/IM.Platts.Content/InsightAnalysis/IndustrySolutionPapers/espo0211.pdf>).

¹⁶ *Анненкова А.* ESPO: перспективы смеси как маркерного сорта / Анна Анненкова // Восточный нефтепровод, ВСТО: Экспертный портал : интернет-сайт. 2010. 22 ноября. URL: <http://www.vstoneft.ru/analit.php?number=165>.

¹⁷ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 14.

Австралии, экспортные возможности которой к тому времени могут достичь приблизительно 80 млн т сжиженного природного газа (СПГ)¹⁸.

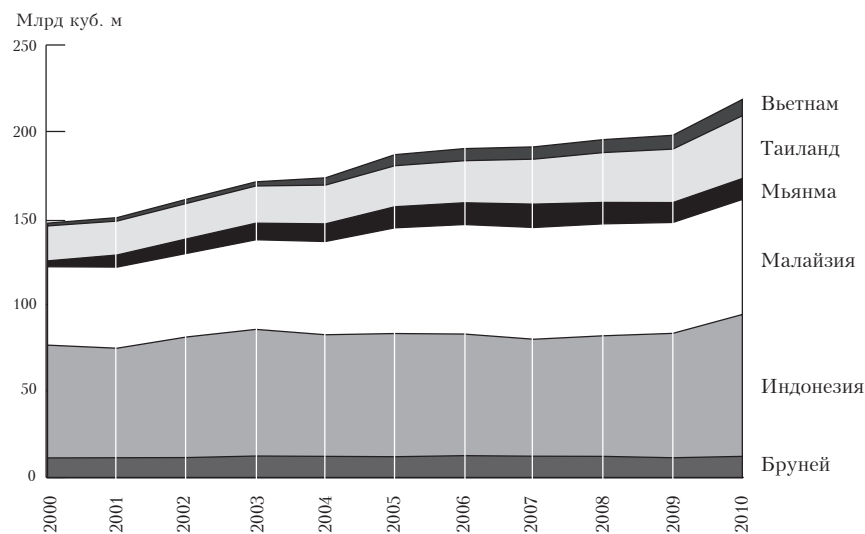


Рис. 7. Добыча природного газа в крупнейших странах ЮВА (по данным BP Statistical Review of World Energy, June 2011 // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls)

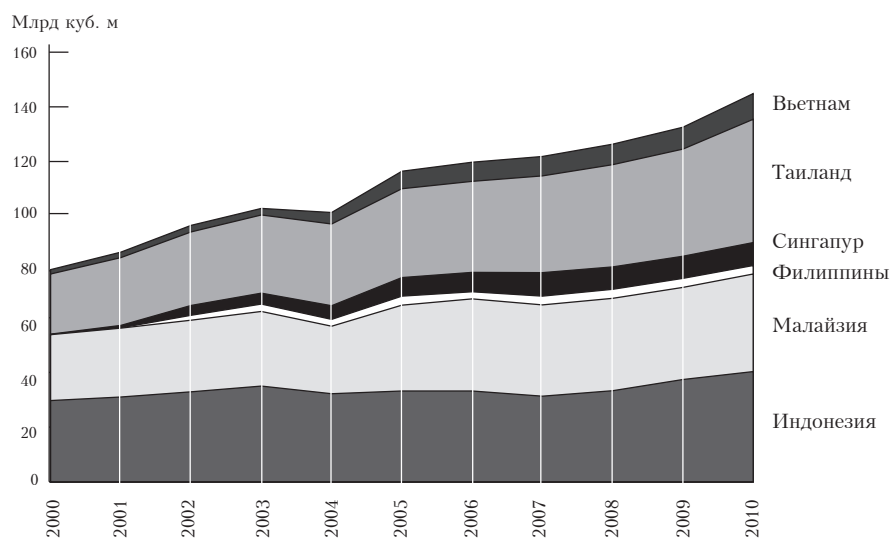


Рис. 8. Потребление природного газа в крупнейших странах ЮВА (по данным BP Statistical Review of World Energy, June 2011 // BP p.l.c. : website. URL: http://www.bp.com/assets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/spreadsheets/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.xls)

¹⁸ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 14.

Правда, на практике ситуация развивается не так однозначно, как показывают выкладки специалистов. Из-за аварии на японской АЭС "Фукусима" некоторые страны – члены АСЕАН могут внести определённые коррективы в свою энергетическую стратегию в сторону значительного увеличения потребления природного газа. В связи с этим обращает на себя внимание растущий в ЮВА интерес к возможности поставок российского СПГ с завода по его производству, построенного в рамках проекта "Сахалин-2". Ещё в августе 2006 г. министр торговли и промышленности Сингапура заявил, что его страна надеется диверсифицировать закупки и рассчитывает, что одним из поставщиков СПГ станет Россия. В ноябре 2009 г. глава сингапурской газовой компании Kerrel подтвердил: "В будущем "Газпром" начнёт поставки энергоносителей для Сингапура. Мы постараемся обеспечить ему эксклюзивные права, когда закончится наше сотрудничество с British Gas". Однако следует иметь в виду, что завершение сингапурско-британского контракта планируется лишь через 20 лет¹⁹.

Что касается ближайшего будущего, то уже через несколько лет Сингапур может стать маркетинговой площадкой для поставок российского газа в Индию, Китай и другие страны АТР. Для этого здесь уже учреждена компания Gazprom Marketing and Trading Singapore. Перспектива расширения сотрудничества с Сингапуром в газовой сфере может приобрести более практический характер после завершения строительства новых заводов по производству СПГ на российском Дальнем Востоке. Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 г., к тому времени, когда ЮВА станет нетто-импортёром газа, наша страна сможет экспортировать в АТР 19–20 % российского газа²⁰.

Однако чтобы в дальнейшем приобрести значительную долю на газовом рынке ЮВА, России, видимо, целесообразно начать реализацию газовых проектов в странах – членах АСЕАН уже в самое ближайшее время. Задел для этого в регионе уже имеется. Речь идёт прежде всего о Вьетнаме. В газовой сфере, как и в нефтяной, эта страна является крупнейшим партнёром России в Юго-Восточной Азии. Управленческий, технологический, финансовый и правовой опыт российско-вьетнамского сотрудничества в нефтегазовой сфере настолько богат и поучителен, что с пользой может быть взят на вооружение при развитии энергетического сотрудничества нашей страны с другими членами АСЕАН. К сожалению, рамки настоящей статьи не позволяют подробно останавливаться на более чем 50-летней истории российско-вьетнамских отношений в энергетической сфере, но, думается, некоторые наиболее актуальные её моменты, в том числе и с точки зрения координации энергетической политики, обозначить полезно.

¹⁹ Чичкин А. Сингапур взялся за российский газ / Алексей Чичкин // Российская газета : интернет-сайт. 2009. 18 ноября. URL: <http://www.rg.ru/2009/11/18/singapur.html>; Мордюшенко О. Российского газа 20 лет ждут / Ольга Мордюшенко // Коммерсантъ : интернет-сайт. 2009. 17 ноября. URL: <http://www.kommersant.ru/Doc-rss/1275956>.

²⁰ Энергетическая стратегия России на период до 2030 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р / Мин-во энергетики Рос. Федерации // Министерство энергетики Российской Федерации : офиц. интернет-сайт. URL: <http://minenergo.gov.ru/activity/energostategy/>.

Выстраивая свою энергетическую политику, руководство Вьетнама всегда ориентировалось на советский опыт, неизменно создавая благоприятные условия для работы советских, а затем российских энергетиков. Что касается организационно-правовой формы сотрудничества непосредственно в рамках нефтегазового производства, то практика показала, что наиболее эффективным является создание совместных предприятий (СП). Достаточно сказать, что первенец российско-вьетнамского взаимодействия в этой сфере – СП "Вьетсовпетро" – вот уже 30 лет остаётся крупнейшим совместным производственным проектом Москвы и Ханоя и входит в число наиболее экономически эффективных нефтедобывающих компаний мира. На долю этого СП приходится более половины всей добываемой во Вьетнаме нефти. За 30 лет своей деятельности "Вьетсовпетро" добыло почти 200 млн т нефти, заработав на её реализации для госбюджета СРВ более 33 млрд дол. Прибыль российского участника СП превысила 8,5 млрд дол²¹.

В сфере российско-вьетнамского нефтегазового сотрудничества уже функционирует около десятка такого рода предприятий и компаний. Их деятельность охватывает вопросы взаимодействия в области разведки, добычи, транспортировки и реализации углеводородов, создания и эксплуатации нефте- и газопроводов, нефте- и газопереработки, строительства и эксплуатации сопутствующей инфраструктуры. Двусторонние соглашения предусматривают также сотрудничество в деле подготовки национальных кадров для страны-реципиента. Согласовываются вопросы, связанные с проведением научно-исследовательских работ, отработкой новых технологических идей и подходов, защитой интеллектуальной собственности. Тщательно прописываются условия поставок, использования технологического оборудования и материалов, финансирования, кредитования, страхования рисков и ответственности при форс-мажорных обстоятельствах. Последнее особенно актуально, учитывая, что территория Вьетнама нередко подвергается ударам стихии – тайфунов, наводнений, цунами, землетрясений. Срок действия соглашений о работе СП составляет, как правило, не менее 30 лет. Контракты реализуются на условиях раздела продукции. Договорённости последних лет также предусматривают активное взаимодействие участников в нефтегазовых проектах на территории не только Вьетнама и России, но и третьих стран. Это положение обеспечивает совместным предприятиям дополнительную финансовую устойчивость, позволяет обеим сторонам лучше понимать договорно-правовые, финансовые и управленческие условия работы в стране-партнёре, повышает гибкость и манёвренность управления ресурсами, в том числе кадровыми.

Перспективным выглядит сотрудничество российских газовиков с крупными компаниями Малайзии и Таиланда, а также в рамках совместных проектов с другими странами ЮВА, например с Камбоджей, где уже разведаны газоносные провинции. Интересным направлением

²¹ *Денисович Ю.* Россия широко представлена на международной выставке "Вьетнам: нефть и газ экспо 2011" / Юрий Денисович ; ИТАР-ТАСС // Инвестирование и бизнес во Вьетнаме : интернет-сайт. 2011. 28 октября. URL: http://www.vietnamrussia.ru/news_2011/news_140.htm.

работы в этом регионе может стать приобретение или строительство российскими компаниями электростанций на основе газовой генерации.

Несмотря на то, что в ЮВА находятся скромные запасы угля, суммарная доля которых составляет лишь около 1,5 % общемировых²², потребление этого топлива в среднесрочной перспективе будет расти здесь высокими темпами (АБР прогнозирует до 2030 г. средний ежегодный прирост в 4,8 %²³). И хотя эта тенденция будет подстёгиваться стремлением ряда государств ЮВА диверсифицировать источники получения энергии, тем не менее угольная энергетика выглядит наименее перспективным направлением сотрудничества России со странами АСЕАН. Прежде всего это связано с тем, что, в отличие от обладающей весьма скромными запасами Юго-Восточной Азии, в Восточной Азии и Океании сосредоточено до 31,4 % всех доказанных мировых запасов этого энергоносителя²⁴. К тому же на данный момент добыча угля в регионе значительно опережает его потребление: так, в 2010 г. три его крупнейших производителя – Индонезия, Таиланд и Вьетнам – добыли 217,8 млрд т в нефтяном эквиваленте, тогда как 5 крупнейших потребителей – Индонезия, Малайзия, Филиппины, Таиланд и Вьетнам – вместе использовали лишь 79 мтн²⁵.

Наиболее высокие темпы роста в краткосрочной и среднесрочной перспективе ожидаются в гидроэнергетике. По расчётам специалистов АБР, до 2030 г. они составят в среднем 5,2 % в год. Прежде всего это будет связано с комплексным освоением огромного гидрологического потенциала бассейна реки Меконг (субрегион Большой Меконг – СБМ), протяжённость которого составляет 4880 км. Этот субрегион, куда входят часть Китая, Мьянма, Таиланд, Лаос, Камбоджа, Вьетнам и где проживает более 60 млн человек, – один из самых быстро развивающихся в мире. Будущее СБМ связывают со строительством на Меконге и его притоках крупных гидроэнергетических станций и линий электропередачи, объединённых в крупные энергосистемы, что позволит менее развитым странам продавать до 90 % электроэнергии, произведённой на их ГЭС, государствам с большим потреблением энергии²⁶. Большинство таких проектов реализуется на условиях генерального подряда или концессионных соглашений по принципу "проектирование – строительство – эксплуатация – передача электростанций и сетей местным властям". В таких проектах участвуют транснациональные компании США, Японии, КНР, Индии, Южной Кореи, инвестиционные банки, в том числе АБР, Всемирный банк, а также международные и региональные организации (ЭСКАТО, Комиссия АСЕАН по реке Меконг).

²² Посчитано по данным: Coal Sub-Sector // Ministry of Energy [Republic of the Union of Myanmar] : website. URL: <http://www.energy.gov.mm/coalsubsector.htm>; Energy Statistics of Thailand 2010 // Energy Policy and Planning Office, Ministry of Energy [Thailand] : offic. website. P. 31. URL: <http://www.eppo.go.th/info/YearBook/EnergyStatisticsofTHAILAND2010.pdf>; APEC Energy Overview 2010 // Asia Pacific Energy Research Centre : website. 2011. March. P. 15, 65, 100, 141, 168, 188, 214. URL: <http://www.iecej.or.jp/aperc/2010pdf/Overview2010.pdf>; см.: BP Statistical Review of World Energy, June 2011.

²³ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 43.

²⁴ См.: BP Statistical Review of World Energy, June 2011.

²⁵ Ibid.

²⁶ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 42.

Особенно большим гидроэнергетическим потенциалом обладает Лаос. По оценкам АБР, он составляет 23 ГВт (в 2009 г. использовалось только 600 МВт)²⁷. В этой стране, как и во Вьетнаме, у России есть неплохие перспективы принять участие в реализации крупных проектов. Лаосские партнёры хорошо знакомы со своими российскими коллегами. Здесь осуществляли свою деятельность "Гидропроект" и "Востокгидроэнергострой" и ОАО "Интер РАО ЕЭС", которое занималось строительной и технологической разработкой части сооружений одной из создаваемых ГЭС. В конце 2009 г. руководство ОАО обсуждало вопрос о строительстве совместно с вьетнамской госкорпорацией "Петровьетнам" ещё одной ГЭС мощностью 1,2 ГВт²⁸. В 2005–2006 гг. компания "Регион-Ойл" подписала с правительством Лаоса меморандумы о проектировании и строительстве на юге страны каскада ГЭС стоимостью более 2 млрд дол. В январе 2008 г. она успешно провела во Вьентьяне презентацию технико-экономического обоснования проектов строительства двух гидроэлектростанций этого каскада, а летом подписала с правительством Лаоса соглашение о развитии проектов, инвестиции в которые достигли 43 млн дол. В 2008 г. ОАО "РусГидро" объявило о своей заинтересованности в участии вместе с "Регион-Ойл" в строительстве двух ГЭС, однако летом 2009 г. отказалось от осуществления проектов из-за нехватки средств. Правда, через год компания снова готова была рассматривать зарубежные проекты такого рода, но уже "при серьёзной поддержке государства"²⁹. Учитывая особо тесный характер стратегического партнёрства между Лаосом и Вьетнамом и традиционно хорошие отношения гидростроителей Вьетнама и России, целесообразно было бы в будущем вести линию на развитие трёхстороннего сотрудничества в деле освоения гидроресурсов Меконга на территории Лаоса.

Схожие задачи стоят и перед Камбоджей. Правительство этой страны определило следующие ближайшие цели в сфере энергетики: обеспечить внутренним потребителям достаточные поставки электроэнергии по разумным и доступным ценам, которые будут способствовать привлечению иностранных инвестиций и содействовать развитию экономики страны; поощрять разведку и освоение энергетических ресурсов экологически и социально приемлемыми способами; поощрять меры по повышению энергоэффективности; сокращать пагубное воздействие на окружающую среду, возникающее в процессе поставок и использования энергии³⁰.

Согласно расчётам специалистов АБР с 2005 по 2030 г. выработка гидроэлектроэнергии в Камбодже будет расти на 19,4 % в год³¹. Уже существуют и рассматриваются проекты с привлечением иностранного

²⁷ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 241.

²⁸ *Перетолчина А.* "Интер РАО" ведёт переговоры с PetroVietnam о строительстве электростанций во Вьетнаме и Лаосе // Анна Перетолчина // Ведомости : интернет-сайт. 2009. 15 декабря. URL: http://www.vedomosti.ru/companies/news/907696/inter_rao_vedet_peregovory_s_petrovietnam_o_stroitelstve_elektrostancij_vo_vietname_i_laose.

²⁹ Шматко: "РусГидро" планирует строить ГЭС за рубежом при господдержке // РИА Новости : информ. агентство. 2010. 18 июня. URL: <http://ria.ru/economy/20100618/247609832.html>.

³⁰ Energy Outlook for Asia and the Pacific. 2009. P. 228–229.

³¹ Ibid. 2009. P. 231.

капитала, в частности из Китая, Японии, Кореи и Вьетнама. Российские компании (ОАО "Бурейгэсстрой" либо "Регион-Ойл") намерены возвести в этой стране ГЭС "Stung Treng" проектной мощностью 980 МВт. Так же, как и Лаос, Камбоджа удобно расположена для экспорта электроэнергии в Таиланд и Вьетнам.

Ещё в июле 2006 г. на состоявшемся во Вьентьяне 24-м совещании министров энергетики стран АСЕАН было принято совместное заявление, в котором участники, учитывая неблагоприятные тенденции в мировой и региональной энергетике, призвали страны ЮВА увеличивать инвестиции в производство электроэнергии, в строительство объектов инфраструктуры для обеспечения стабильного энергоснабжения, а также уделять внимание повышению эффективности использования энергии и увеличению доли возобновляемых источников энергии в системе энергоснабжения. Они подчеркнули важность укрепления сотрудничества в торговле электроэнергией между членами АСЕАН. Ещё ранее они достигли принципиальной договорённости о реализации к 2020 г. 11-и транснациональных проектов, курируемых АСЕАН и направленных на оптимизацию эксплуатации региональных энергетических ресурсов, электрификацию и газификацию всех входящих в неё стран.

Внутри асеановской "десятки" уже не один год ведутся переговоры о совместной разработке согласованной энергетической политики, о сотрудничестве в развитии производственной кооперации в топливно-энергетической сфере и обеспечении безопасности международной транспортировки энергоресурсов. Достигнуты и некоторые практические успехи. Так, Таиланд на 1/4 удовлетворяет свои потребности в природном газе за счёт поставок из Мьянмы. Электростанции Сингапура на 2/3 снабжаются "голубым топливом" из Индонезии и Малайзии. Индонезийский трубопроводный газ поступает также в Малайзию. По объёму трансграничных операций с трубопроводным газом Юго-Восточная Азия опередила Южную и Центральную Америки, а также Ближневосточный регион. Обсуждается идея создания Единой газовой сети АСЕАН. Похожие процессы отмечаются и в транспортировке электроэнергии: линии электропередачи уже связывают Малайзию и Сингапур, Таиланд и Малайзию, Таиланд и Лаос³².

В последние годы проблема энергетической безопасности ЮВА выходит на передний план региональной интеграции в рамках АСЕАН. Так, на совещании министров энергетики стран-членов, состоявшемся в июле 2010 г. в г. Далат (Вьетнам), стороны подтвердили свою решимость продолжить реализацию Плана действий в сфере энергетической кооперации государств – членов АСЕАН в 2010–2015 гг., принятого в 2007 г., который определил приоритетные задачи и направления внутрирегиональной кооперации в энергетической сфере (с участием государственного и частного секторов) для обеспечения устойчивого развития и укрепления энергобезопасности стран региона перед лицом глобальных катаклизмов. Решения этого совещания, по сути, подтверждают вывод о том, что потенциал внутрирегионального энергетического сотрудничества (т.е. исключительно силами членов АСЕАН) пока довольно ограничен. В лучшем

³² Рогожин А. А. Интеграционный процесс в ЮВА: энергетический аспект / А. А. Рогожин // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2008. № 11. С. 60.

случае им удастся лишь несколько смягчить вызовы и риски мирового и регионального энергетических рынков. Самостоятельно создать современный самодостаточный энергетический комплекс без широкого сотрудничества с внерегиональными энергетическими державами большинство стран АСЕАН вряд ли сможет.

В упомянутом Плане действий предлагаются меры по развитию энергетического сотрудничества членов АСЕАН с Китаем, Японией, США и Южной Кореей. Ключевую роль в нём должен играть Энергетический центр АСЕАН, представляющий интересы членов Ассоциации на переговорах с внерегиональными партнёрами и международными организациями.

Для нашей страны главный результат министерского совещания 2010 г. заключается в том, что на нём впервые, пусть и в самом общем виде, были сформулированы основные положения концепции энергетического сотрудничества Ассоциации с Россией, которая предусматривает взаимодействие сторон в создании предприятий тепло- и гидроэнергетики, угольной и атомной промышленности, в развитии альтернативной энергетики, создании газо- и нефтепроводов, энергосетей и других объектов энергетической инфраструктуры. На совещании была также принята Рабочая программа энергетической кооперации АСЕАН и России на период до 2015 г.³³

В Ассоциации исходят из того, что возобновляемые и углеводородные энергетические ресурсы, которыми располагают её члены, не могут в полной мере удовлетворить их быстро растущие экономики. Там признают, что наиболее верный путь к решению проблем энергодефицита и охраны окружающей среды в регионе – это развитие атомной энергетики. Планом действий АСЕАН по сотрудничеству в области энергетики на период 2010–2015 гг. предполагалось к 2020 г. создать собственную атомную отрасль, доля которой на первом этапе должна составить 0,9 % общей выработки электроэнергии, а к 2030 г. возрасти до 1,6 %³⁴. В соответствии с этим планом на 25-й встрече министров энергетики АСЕАН в 2007 г. было решено образовать специальную структуру – подсектор по вопросам безопасности атомной энергетики³⁵. На следующей встрече (в августе 2008 г.) в компетенцию подсектора были включены также вопросы развития атомной энергетики как альтернативного источника электроэнергии³⁶. На специальном совещании старших должностных лиц АСЕАН в 2009 г. было решено разработать программу по наращиванию потенциала

³³ Joint Media Statement of the 28th ASEAN Ministers on Energy Meeting (AMEM). "Energy and Climate Change", Da Lat, Viet Nam, 23 July 2010 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. URL: <http://www.asean.org/24940.htm>.

³⁴ ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation (APAEC) 2010–2015 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. P. 7. URL: <http://www.aseansec.org/22675.pdf>.

³⁵ Joint Ministerial Statement. The 25th ASEAN Ministers on Energy Meeting (AMEM). "Energising ASEAN to Power a Dynamic Asia", Singapore, 23 August 2007 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. URL: <http://www.aseansec.org/20843.htm>.

³⁶ Joint Ministerial Statement of the 26th ASEAN Ministers on Energy Meeting (AMEM). "ASEAN Cooperation to Strengthen Energy Security", Bangkok, 7 August 2008 // Association of Southeast Asian Nations : offic. website. URL: <http://www.aseansec.org/23144.htm>.

и созданию институциональных механизмов сотрудничества в области атомной энергетики. Таким образом, все 10 стран-участниц безоговорочно признали насущную необходимость развития атомной энергетики. Летом 2010 г. на упомянутом совещании министров энергетики АСЕАН премьер-министр СРВ Нгуен Тан Зунг призвал партнёров по Ассоциации, несмотря на аварию на японской АЭС "Фукусима", "рассмотреть возможность использования атомной энергии в мирных целях как альтернативного и устойчивого источника энергии с низкими выбросами парниковых газов"³⁷.

Одним из первых к практической реализации национальной программы развития атомной энергетики приступил Вьетнам. В 2006 г. в этой стране была принята Стратегия использования атомной энергии в мирных целях до 2020 г., которая определила основные этапы создания вьетнамской атомной энергетики³⁸. А в следующем году были утверждены два документа (план реализации данной стратегии и "Национальная стратегия развития энергетики до 2020 г., перспективы до 2050 г."³⁹), в которых изложены основы развития отрасли на отдалённую перспективу. В результате реализации этих планов к середине нынешнего века доля атомной энергетики в энергобалансе страны должна составить 15–20 %.

В пяти провинциях Вьетнама уже определены площадки для строительства 8 АЭС. В октябре 2010 г. в Ханое между Россией и Вьетнамом было подписано соглашение о сотрудничестве в сооружении первой вьетнамской АЭС, которое предусматривает строительство "под ключ" двух энергоблоков АЭС "Ниньтхуан-1" мощностью 1200 МВт каждый. 21 ноября 2011 г. стороны заключили соглашение о предоставлении Вьетнаму Внешэкономбанком России целевого кредита в размере 8 млрд дол.⁴⁰ А уже 2 декабря 2011 г. госкорпорация "Росатом" приступила к строительству⁴¹. Предполагается, что АЭС "Ниньтхуан-1" вступит в строй в 2020 г.

Определённые перспективы сотрудничества в сфере атомной энергетики имеются также у России и Индонезии. О создании своей атомной отрасли правительство этой страны объявило ещё в конце 80-х гг. прошлого века. Всего планировалось построить более 30 энергоблоков, для чего в 90-е гг. были учреждены Национальное агентство по ядерной энергетике (BATAN) и Национальный комитет по надзору в сфере ядерной энергетике (BAPETEN), а в 2007 г. принят Закон о национальном долгосрочном планировании развития на период 2005–2025 гг.,

³⁷ ASEAN urged to focus on energy, climate change // Viet Nam News : inform. website. 2010. July 23. URL: <http://vietnamnews.vnagency.com.vn/Politics-Laws/201779/ASEAN-urged-to-focus-on-energy-climate-change-.html>.

³⁸ Quyết định phê duyệt "Chiến lược ứng dụng năng lượng nguyên tử vì mục đích hoà bình đến năm 2020" // Công Thông tin Điện tử Chính phủ : website. URL: http://www.chinhphu.vn/portal/page?_pageid=578,33345598&_dad=portal&_schema=PORTAL&docid=15091.

³⁹ Quyết định phê duyệt Chiến lược phát triển năng lượng quốc gia của Việt Nam đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050 // Bộ Công Thương : website. URL: <http://vanban.moit.gov.vn/search/View.aspx?ID=16173>.

⁴⁰ РФ предоставит Вьетнаму кредит на строительство АЭС в размере \$8 млрд // РИА Новости : информ. агентство. 2011. 23 ноября. URL: <http://eco.ria.ru/business/20111123/495983623.html>.

⁴¹ Во Вьетнаме начаты работы по сооружению первой АЭС // РБК : интернет-сайт. 2011. 2 декабря. URL: <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20111202171650.shtml>.

который предусматривал начало работ в 2015–2019 гг.⁴² Однако в последнее время внутри страны против этого довольно активно выступает оппозиция.

Объявила о своих планах построить первую в стране АЭС и Малайзия. Станция мощностью 1000 МВт и стоимостью 2–3 млрд дол. должна быть введена в эксплуатацию к 2021 г. Госкомпания Tenaga Nasional Bhd совместно с Агентством по атомной энергетике уже проводит предварительное технико-экономическое обоснование проекта. В июле 2010 г. было объявлено, что правительство примет решение о развитии ядерной энергетики не раньше 2013 г.

В Таиланде с 2020 по 2030 г., согласно предварительной программе, принятой в 2010 г., планировалось построить 5 АЭС мощностью 1000 МВт каждая: первая – в 2020 г., вторая – через год, третья – в 2024 г., четвертая – 2025 г. и пятая – 2028 г.⁴³ К 2030 г. они должны обеспечивать 11 % общего потребления электроэнергии в стране⁴⁴. Однако авария в Японии усилила позиции противников строительства АЭС в Таиланде. Согласно проведенному в конце марта 2011 г. опросу лишь менее четверти жителей страны одобряют планы правительства по развитию атомной энергетики⁴⁵.

На Филиппинах по поручению президента Б. Акино III Министерство энергетики рассматривает вопрос о возможности расширения строительства АЭС. В стране уже есть одна (единственная в регионе ЮВА) атомная станция "Батан", построенная ещё 20 лет назад американской компанией "Вестингхаус электрик". Но она так и не была введена в эксплуатацию. Тем не менее в 2007 г. правительство впервые включило сооружение четырёх АЭС и возобновление работы АЭС "Батан" в План развития энергетики страны на 2007–2014 гг.

В 2010 г. о намерении рассмотреть вопрос об использовании атомной энергии в качестве одного из направлений реструктуризации экономики в следующем десятилетии объявил Сингапур. Изучает возможность строительства АЭС на своей территории и Камбоджа.

Члены АСЕАН, безусловно, понимают, что развитие атомной энергетики возможно для них только при активном международном сотрудничестве. У России в связи с этим открываются неплохие перспективы. Потенциал её мирного атома хорошо известен. России принадлежит около 25 % мирового рынка по строительству АЭС⁴⁶. Только в нашей стране

⁴² UU No. 17 Tahun 2007 tentang Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional Tahun 2005–2025 // BAPPENAS: Badan Perencanaan dan Pembangunan Nasional : website. URL: <http://www.bappenas.go.id/node/123/26/uu-no-17-tahun-2007-tentang-rencana-pembangunan-jangka-panjang-nasional-tahun-2005-2025/>.

⁴³ Summary of Thailand Power Development Plan 2010–2030 : Report no. 912000-5305 / System Planning Division // Electricity Generating Authority of Thailand : website. 2010. April. P. 50. URL: http://www.egat.co.th/thai/files/Report%20PDP2010-Apr2010_English.pdf.

⁴⁴ Ibid. P. 95.

⁴⁵ Special report: Thai public opinion on nuclear power plant // Pattaya Mail : website. 2011. March 24. URL: <http://www.pattayamail.com/news/special-report-thai-public-opinion-on-nuclear-power-plant-2362>.

⁴⁶ Смоленцев А. "Росатом" укрепляет позиции страны на мировом рынке высоких технологий / Александр Смоленцев // Российская газета : интернет-сайт. 2012. 18 апреля. URL: <http://www.rg.ru/2012/04/18/atom.html>.

имеются уникальный опыт и возможности для развития всего спектра ядерных технологий. Важен и ценовой фактор: при прочих равных условиях сотрудничество в этой сфере с другими развитыми странами обойдётся странам-членам существенно дороже.

При этом, конечно, в ближайшие годы придётся учитывать, что авария на АЭС "Фукусима" весной 2011 г. вызвала в Юго-Восточной Азии заметный рост антиядерных настроений, преодолеть которые в самое ближайшее время вряд ли удастся. В Таиланде, например, прокатилась волна митингов протеста против планов строительства АЭС. Министр энергетики страны в марте 2011 г. был вынужден сделать заявление, что планы в этой области должны быть пересмотрены. Со своей стороны МАГАТЭ отметило, что Таиланд пока не готов к строительству АЭС: нет соответствующей законодательной базы, отсутствует должный надзорный орган, общественность мало осведомлена о проблемах энергетики в целом и ядерной в частности⁴⁷.

Дискуссия вокруг перспектив развития атомной энергетики оживилась и в Индонезии. Несмотря на то, что до настоящего времени только 65 % из 240 млн населения страны пользуется электричеством, в правящих кругах нет единого мнения по поводу строительства атомных станций. Аналогичные процессы происходят и в Малайзии – здесь тоже не спешат принимать соответствующие планы. 1 апреля 2011 г. премьер-министр страны А. Разак заявил: "Я полагаю, что сейчас во многих странах проходит процесс переоценки, и мы будем опираться на это. Правительство примет своё окончательное решение, когда придёт время"⁴⁸.

Явным отражением алармистских настроений в регионе стало заявление генерального секретаря АСЕАН С. Питсувана о том, что произошедшее в Японии произвело психологический эффект в странах – членах Ассоциации. Они продолжают рассматривать перспективы атомной энергетики в регионе, однако ощущения неотложной необходимости строительства АЭС уже нет, и правительства намерены более тщательно изучать возможности других альтернативных источников энергии⁴⁹.

* *
*

Если оценивать перспективы энергетического сотрудничества России с АСЕАН в целом, то можно констатировать, что формирующимся энергетическим сообществом ЮВА наша страна рассматривается как конструктивный участник регионального энергетического рынка. В свою очередь, Россия не раз заявляла, в том числе и на высшем уровне, о своём намерении расширять взаимовыгодное энергетическое сотрудничество со

⁴⁷ *Yuthana Praiswan*. Energy Minister: Nuclear safety needs review / Yuthana Praiswan // Bangkok Post: newsp. 2011. March 17. URL: <http://www.bangkokpost.com/news/local/227236/energy-minister-nuclear-safety-needs-review>.

⁴⁸ No rush to go nuclear in view of Japan's crisis, says Najib // The Star Online : website. 2011. April 1. URL: <http://thestar.com.my/news/story.asp?file=/2011/4/1/nation/20110401172130&sec=nation>.

⁴⁹ Asean more cautious after Japan nuclear crisis // The Brunei Times : website. 2011. March 22. URL: <http://www.bt.com.bn/news-asia/2011/03/22/asean-more-cautious-after-japan-nuclear-crisis>.

странами региона, исходя из того, что совместные усилия с этой сфере будут способствовать обеспечению стабильности мирового энергетического рынка, устойчивому и динамичному экономическому развитию России и АСЕАН, расширению масштабов и повышению качества всестороннего экономического и инвестиционного сотрудничества сторон. Энергетика может также стать "локомотивом" инновационного сотрудничества России со странами – членами Ассоциации.

Тема энергетического сотрудничества была широко представлена и в рамках второго саммита Россия – АСЕАН, состоявшимся в Ханое 30 октября 2010 г. Итоги этой дискуссии были зафиксированы в его заключительном заявлении, где отмечалось, что стороны признают "необходимость реализации совместных инициатив, направленных на обеспечение устойчивого энергоснабжения за счёт широкомасштабного освоения альтернативных и возобновляемых источников энергии, энергосбережения и повышения энергоэффективности, программ развития потенциала, энергетической инфраструктуры, поощрения разведки угольных, нефтяных и газовых месторождений"⁵⁰.

Одной из важнейших задач энергетического сотрудничества России со странами АСЕАН является формирование оптимального отраслевого и ценового баланса, который учитывал бы интересы и возможности всех государств и компаний, участвующих в нём. Очевидно, что формирование такого баланса потребует весьма сложной структуры подготовки и анализа инвестиционных решений. Для его разработки необходимо детально изучить энергетический рынок ЮВА, тщательно учесть возможные риски и конфликты интересов, которые могут возникать в ходе сотрудничества.

Приходится также иметь в виду разную степень финансово-экономической и материально-технической готовности стран – членов АСЕАН к энергетическому сотрудничеству. Например, в Мьянме, Лаосе и Камбодже проблема заключается в отсутствии серьёзной геологической базы, в острой нехватке финансовых, материальных и кадровых ресурсов. Для фундаментального решения такого рода вопросов потребуются не один десяток лет и политическая воля сторон к сотрудничеству.

В ряде случаев к развитию взаимодействия России и АСЕАН в энергетической сфере весьма ревниво относятся некоторые внерегиональные державы и транснациональные компании, а также отдельные влиятельные группировки в самих странах региона. Во всяком случае, российским энергетикам предстоит столкнуться там с серьёзной конкуренцией. Так, за право участвовать в реализации атомной программы Вьетнама борются шесть держав, включая США, Японию и Южную Корею. Не менее, а подчас и более сильная конкуренция ожидает российских атомщиков и в других странах региона.

Особо внимательного и взвешенного отношения требуют вопросы, связанные с государственной принадлежностью акваторий и островов, богатых природными ресурсами, а также с безопасностью международных

⁵⁰ Совместное заявление по итогам второго саммита Российская Федерация – АСЕАН // Информационный бюллетень / Мин-во иностр. дел РФ. 2010. 1 ноября. С. 10. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/54849a0477a48d7dc32577ce0056a1e4/\\$FILE/01.11.2010.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/54849a0477a48d7dc32577ce0056a1e4/$FILE/01.11.2010.doc).

транспортных коммуникаций, по которым в страны ЮВА поставляются углеводороды. Говорить об этом приходится уже в силу того, что в последние годы в регионе идёт острая дискуссия вокруг ситуации в Южно-Китайском море, где периодически возникает напряжённость, сопровождаемая взаимными обвинениями, шумными выступлениями в печати, демонстрациями и манёврами.

На пути энергетического сотрудничества России и АСЕАН будут вставать и различного рода административные барьеры, и ограничения национального законодательства. Учитывая это, особую важность приобретают поддержка сотрудничества в сфере энергетики политическим руководством России и членом АСЕАН, гармонизация национальных законодательств, установление единых правил ведения энергетического бизнеса. Опыт показывает, что это направление кооперации потребует длительной, вдумчивой и кропотливой коллегиальной работы юристов, экономистов, управленцев, технических, финансовых менеджеров и банкиров, специалистов других профессий. К сожалению, людей, хорошо знающих энергетический рынок Юго-Восточной Азии, в нашей стране пока можно пересчитать по пальцам. Расшить это "узкое место" предстоит в самые сжатые сроки.

Для того чтобы освоить энергетический рынок ЮВА, российским нефтяникам, газовикам, гидростроителям, угольщикам и ядерщикам понадобится также разработать множество новых прорывных технологий. Тропический климат региона, для которого характерны агрессивная воздушная и водная среды, а также повышенная солнечная радиация, предъявляет особые требования не только к материалам и конструкциям, но и к работающим там российским специалистам. Для решения этих проблем придётся создавать совместные специализированные научные и технологические центры.

Отдельным, весьма перспективным направлением развития взаимоотношений российских энергетических компаний с партнёрами из наиболее развитых стран – членом АСЕАН является совместное освоение природных ресурсов на территории России. Речь может идти не только о нефтяных, но и о газовых и гидроэнергетических компаниях, о предприятиях энергетического машиностроения. Первый положительный опыт на данном направлении уже имеется. Наиболее прочные связи в этом плане имеют государственные компании России и Вьетнама – "Петровьетнам" и ОАО "Зарубежнефть". К этому процессу начали подключаться и частные компании. Первый опыт сотрудничества в этой сфере сразу же выявил необходимость внесения поправок в российское законодательство, в том числе в соглашение о разделе продукции, в закон "О недрах", а также в миграционное законодательство, особенно в связи с необходимостью пребывания в России на долгосрочной основе высококвалифицированных иностранных специалистов, включая бывших выпускников российских вузов.

Много новых элементов в механизм энергетического сотрудничества России с членами АСЕАН вносит формирование Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии и их Единого экономического пространства (ЕЭП). Потребуется создать новые формы международных

энергетических объединений и альянсов, решать вопросы, затрагивающие сферу тарифного и нетарифного регулирования, валютной политики, трудовой миграции, финансовых рынков. На повестке дня – вопрос о заключении соглашения, предусматривающего развитие свободной торговли между государствами ЕЭП и странами, входящими в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии⁵¹.

Практические потребности России в дальнейшем наращивании широкоформатного энергетического сотрудничества со странами ЮВА потребуют системного мониторинга проблемы на базе предметных и комплексных научных исследований. Пока же многие российские субъекты такого сотрудничества вынуждены действовать сугубо эмпирически, методом проб и ошибок. Очевидно, что всесторонний научный анализ особенностей и комплексный расчёт долгосрочных перспектив российского энергетического сотрудничества с АСЕАН как в многостороннем формате, так и с отдельными государствами на двусторонней основе – это дело будущего. Но подготовка такого анализа уже сегодня требует организации комплексного изучения ситуации на всех основных сегментах энергетического рынка Юго-Восточной Азии и практического опыта в сфере энергетики, накопленного Россией в отношениях со странами региона. Без этого сложно рассчитывать на выстраивание успешной экономической и политической стратегии в этой части мира.

Очевидно, что решение задач, возникающих в ходе налаживания энергетического сотрудничества России и АСЕАН, можно обеспечить только через диалог, который должен охватывать весь цикл производства, переработки, транспортировки и потребления энергоресурсов. Причём диалог этот должен происходить не только на саммитах, а на регулярной основе с участием профильных структур, занимающихся вопросами энергобезопасности, геологоразведки и эксплуатации месторождений нефти, газа и угля, сооружением трубопроводов и строительством электростанций, освоением альтернативных источников энергии с применением новейших технологий. ЭнергодIALOG должен охватывать и вопросы координации энергетической политики со странами, имеющими запасы энергоносителей и выходящими с ними на мировые рынки. Важным инструментом продвижения такого энергетического диалога, как заявил министр иностранных дел России С. Лавров, станет запуск российско-асеановского Центра повышения энергоэффективности использования возобновляемых источников энергии и экологически чистых технологий⁵².

В основу широкого энергодIALOGа должны быть положены уже выработанные и проверенные на практике опыт, понятия и принципы построения международной системы безопасности в топливно-энергетической сфере. К ним следует прежде всего отнести такие принципы, как неприменение силы или угрозы силой, невмешательство во внутренние дела государств, сотрудничество, суверенное равенство государств,

⁵¹ России и Вьетнаму стоит активизировать переговорный процесс по созданию зоны свободной торговли – Шувалов // Финмаркет : информ. агентство. 2011. 21 ноября. URL: <http://w3.finmarket.ru/z/nws/news.asp?id=2561726>.

⁵² Россия считает важным развивать энергетическое сотрудничество со странами АСЕАН // Российская газета : интернет-сайт. 2011. 22 июля. URL: <http://www.rg.ru/2011/07/22/asean-anons.html>.

экономическая недискриминация и неделимость безопасности, поскольку они учитывают интересы всех государств, как производителей, так и потребителей энергоресурсов.

Энергетический рынок Юго-Восточной Азии находится в стадии формирования. Каким он будет, в немалой степени зависит и от России, от её динамизма, умения государства, энергетических компаний и других российских хозяйствующих субъектов своевременно и профессионально заявить о себе в этом регионе, наладить с членами АСЕАН равноправный и интересный для всех сторон диалог.

Ключевые слова: *энергетический диалог – энергетическая безопасность – энергетический рынок – Российская Федерация – АСЕАН – Юго-Восточная Азия.*

Keywords: *energy dialogue – energy security – energy market – Russian Federation – ASEAN – South East Asia.*